



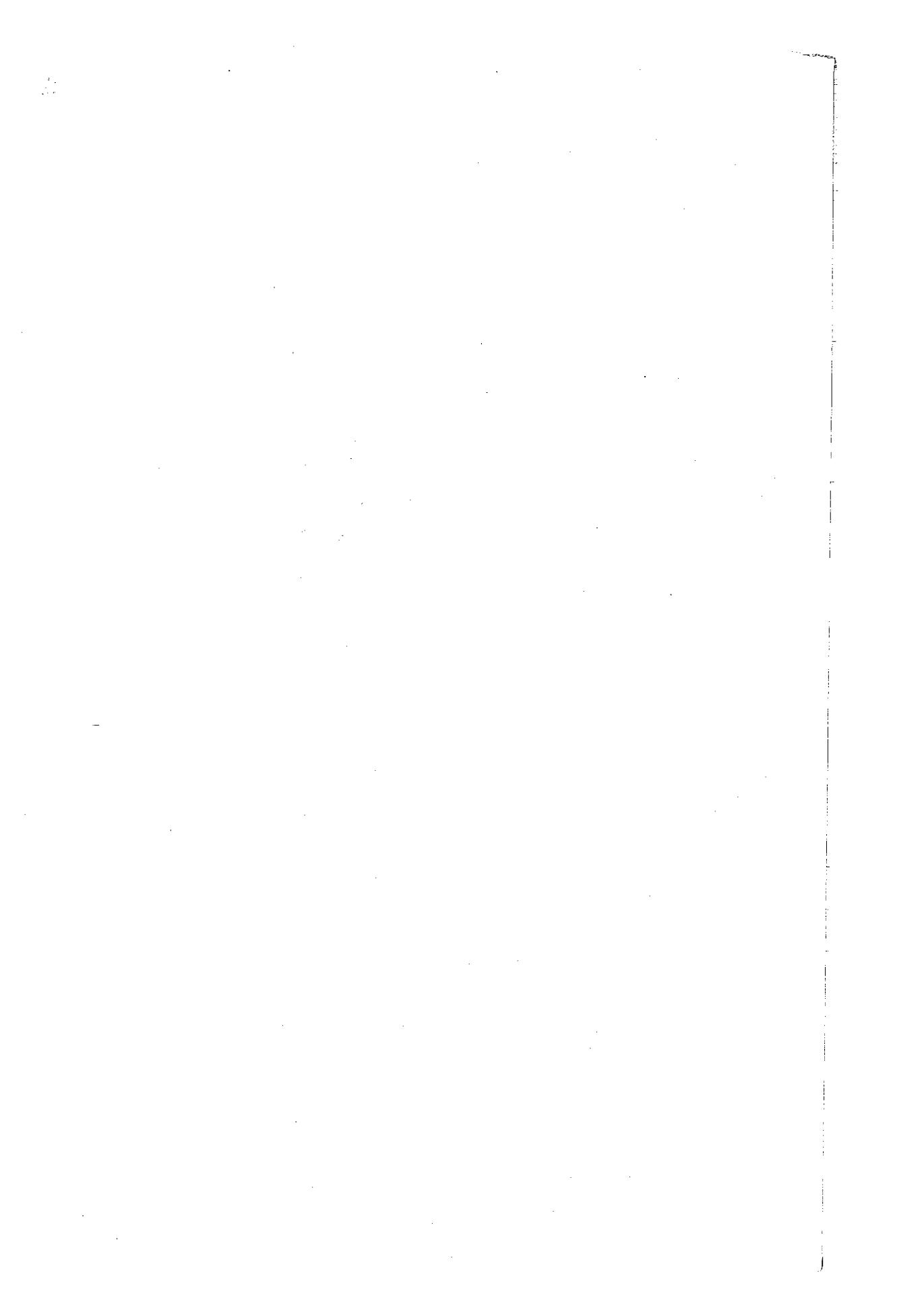
# أساسيات إدارة الأعمال

## تأليف

دكتورة  
سوسن عبد الفتاح وهب  
دكتوراه الفلسفة في إدارة الأعمال  
كلية التجارة - جامعة عين شمس

دكتور  
عبد المنعم محمد السعيد  
أستاذ إدارة الأعمال المساعد  
كلية التجارة - جامعة عين شمس

مراجعة  
أ.د. علي محمد عبد الوهاب  
أستاذ إدارة الأعمال  
 بكلية التجارة - جامعة عين شمس

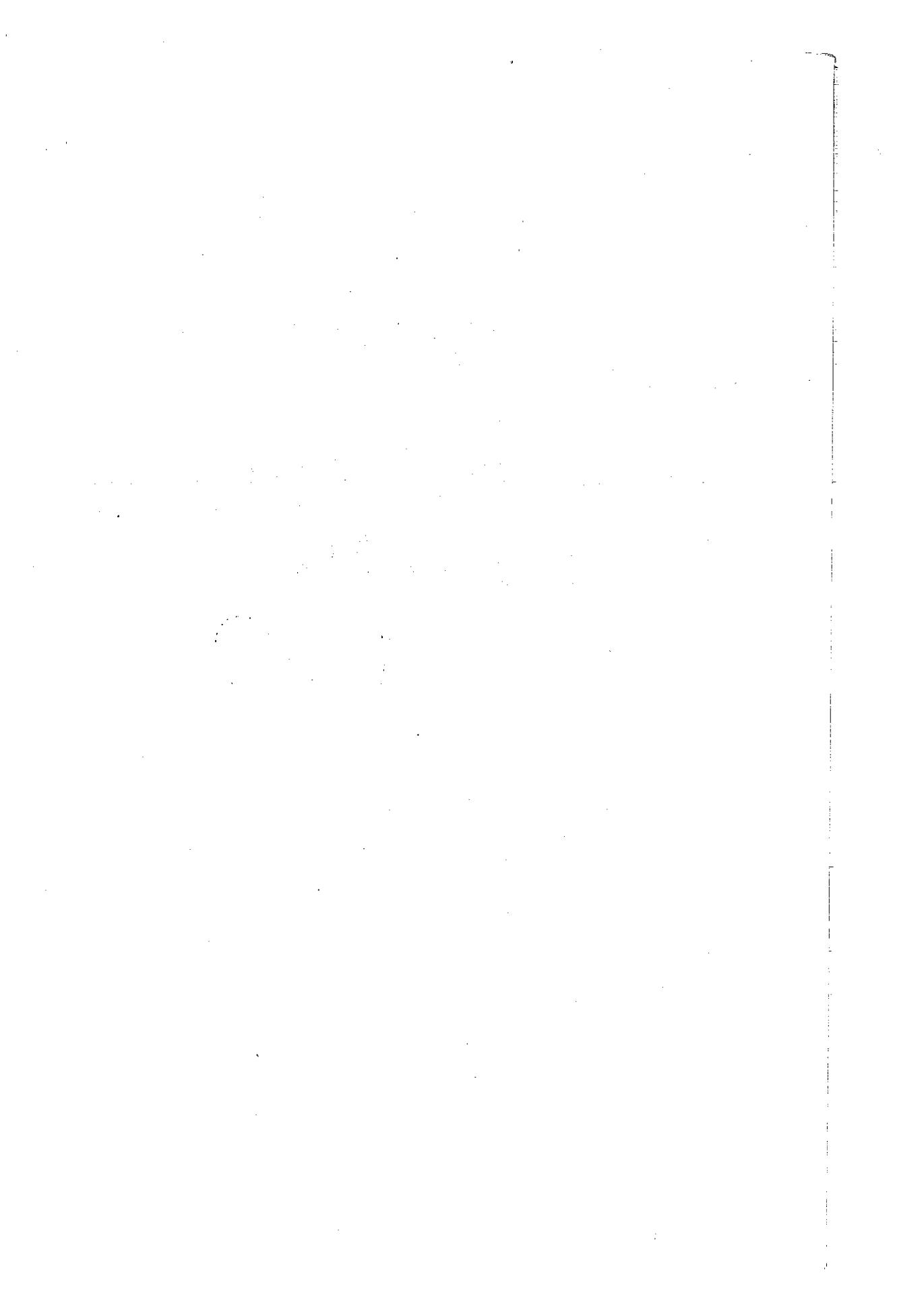


بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

[ فَأَمَّا الزَّيْدُ فَيَذَهِبُ جُفَاءً وَأَمَّا مَا يَنْفَعُ النَّاسَ  
فَيَمْكُثُ فِي الْأَرْضِ ]

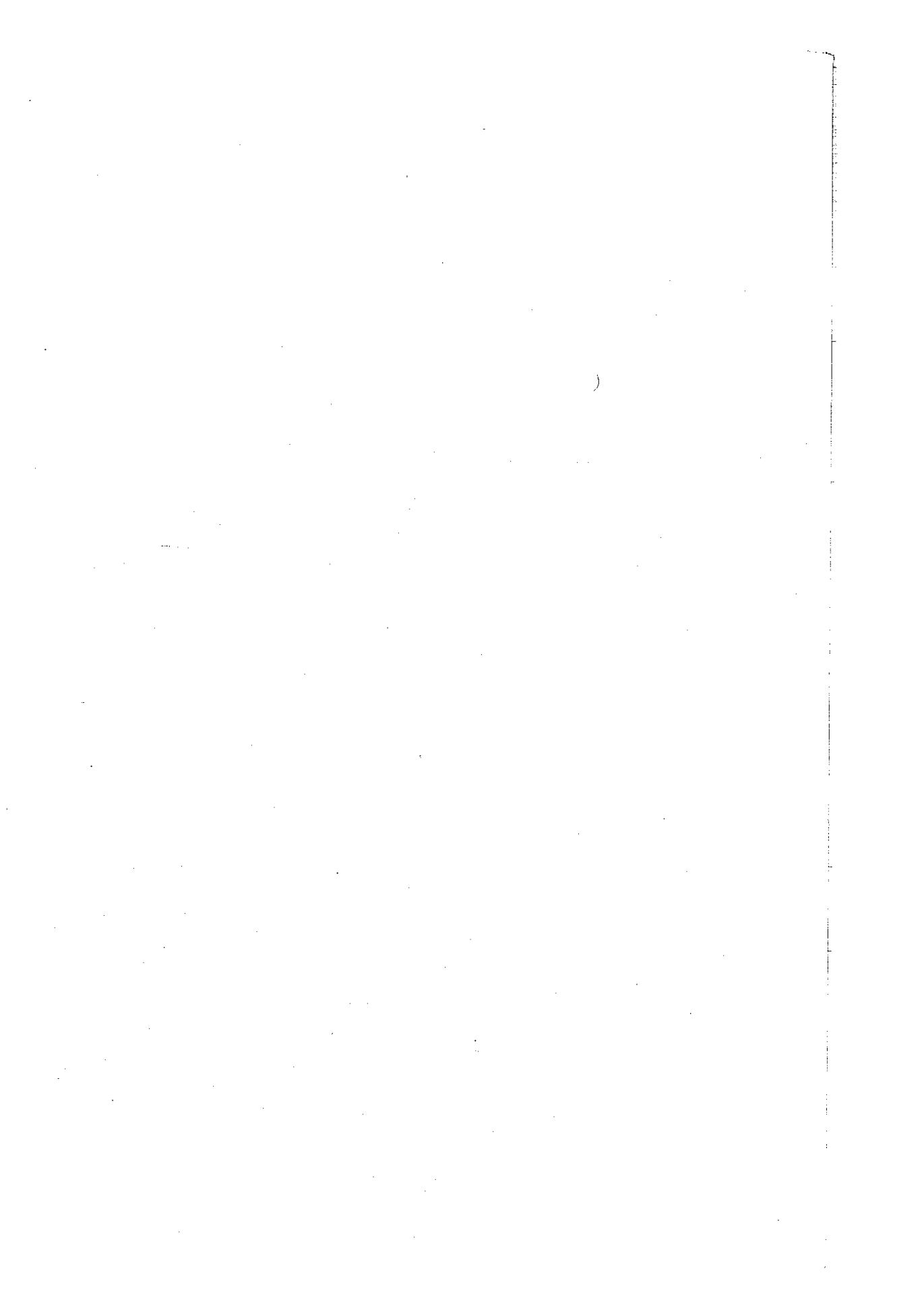
صدق الله العظيم

(سورة الرعد- آية ١٧)



## الفهرس

الصفحة	الموضوع
٧	مقدمة
٩	الفصل الأول: الإدارة والمديرون
٣٧	الفصل الثاني: تطور نظريات الإدارة
٥٥	الفصل الثالث: طبيعة منظمات الأعمال والبيئة المحيطة
٨٧	الفصل الرابع: المسئولية الاجتماعية وأخلاقيات الإدارة
١٠٥	الفصل الخامس: التخطيط الإستراتيجي
١٤٣	الفصل السادس: التنظيم وتصميم الهياكل التنظيمية
١٧٩	الفصل السابع: السلطة والمسئولية
٢١٣	الفصل الثامن: القيادة الإدارية
٢٤٧	الفصل التاسع: الرقابة الإدارية والاتصالات التنظيمية
٢٦٧	الفصل العاشر: إتخاذ القرارات
٢٩٥	الفصل الحادى عشر: دور المعلومات فى إتخاذ القرارات
	المراجع:
٣٢١	المراجع العربية
٣٢٣	المراجع الأجنبية



## مقدمة

يهدف هذا الكتاب إلى شرح بعض الموضوعات التي تهم الدارسين لإدارة الأعمال والباحثين والممارسين الذين يعملوا في هذا المجال الحيوي والذي يتوقف مدى نجاح أي منظمة أو منشأة على قدرتها على حسن إدارة العمل وتنظيمه.

فيعرض هذا الكتاب إلى :

- الإدارة والمديرون ثم تطور نظريات الإدارة وطبيعة منظمات الأعمال.
- البيئة المحيطة ثم المسؤولية الاجتماعية وأخلاقيات الإدارة.
- التخطيط الإستراتيجي وتنظيم وتصميم الهياكل التنظيمية
- السلطة والمسؤولية والقيادة الإدارية.
- الرقابة الإدارية والإتصالات التنظيمية.
- اتخاذ القرارات ودور المعلومات في اتخاذ القرارات.

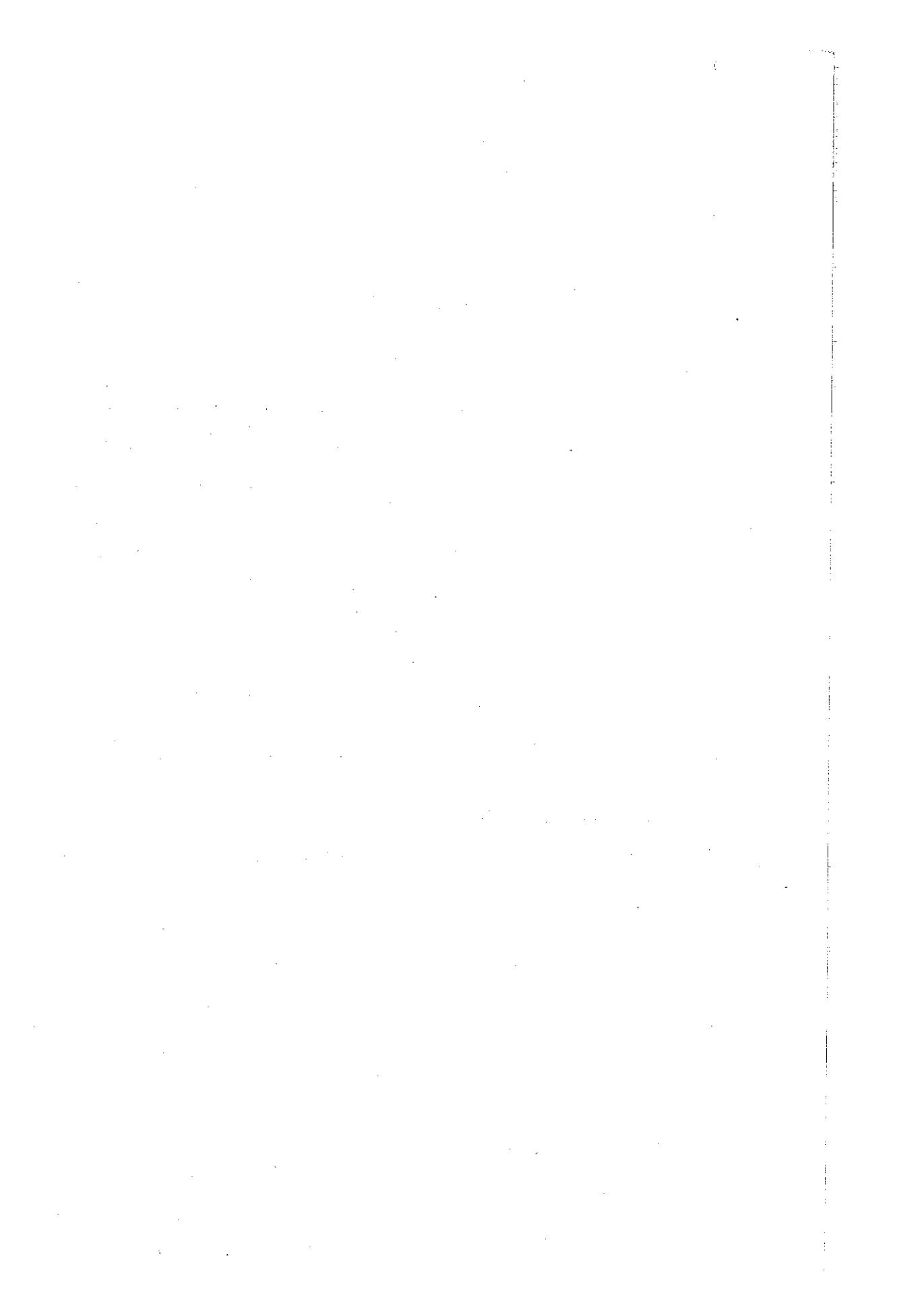
وقد إشتراك المؤلفان في إعداد هذا الكتاب على النحو التالي:

تناول الدكتور / عبد المنعم محمد السعيد موضوعات : الإدارة والمديرون وتطور نظريات الإدارة - طبيعة منظمات الأعمال والبيئة المحيطة ثم المسؤولية الاجتماعية وأخلاقيات الإدارة- التنظيم وتصميم الهياكل التنظيمية - اتخاذ القرارات - دور المعلومات في اتخاذ القرارات.  
وتناولت الدكتورة / سوسن عبد الفتاح وهب موضوعات : التخطيط الإستراتيجي - السلطة والمسؤولية وقيادة الإدارية - الرقابة الإدارية والإتصالات التنظيمية.

ويأمل المؤلفان في أن يكونا قد وفقا فيما قدماه من نظريات ودراسات في هذا الكتاب وأن يعتبر إضافة له مرجع إيجابي على أبناءنا الدارسين

والله الموفق

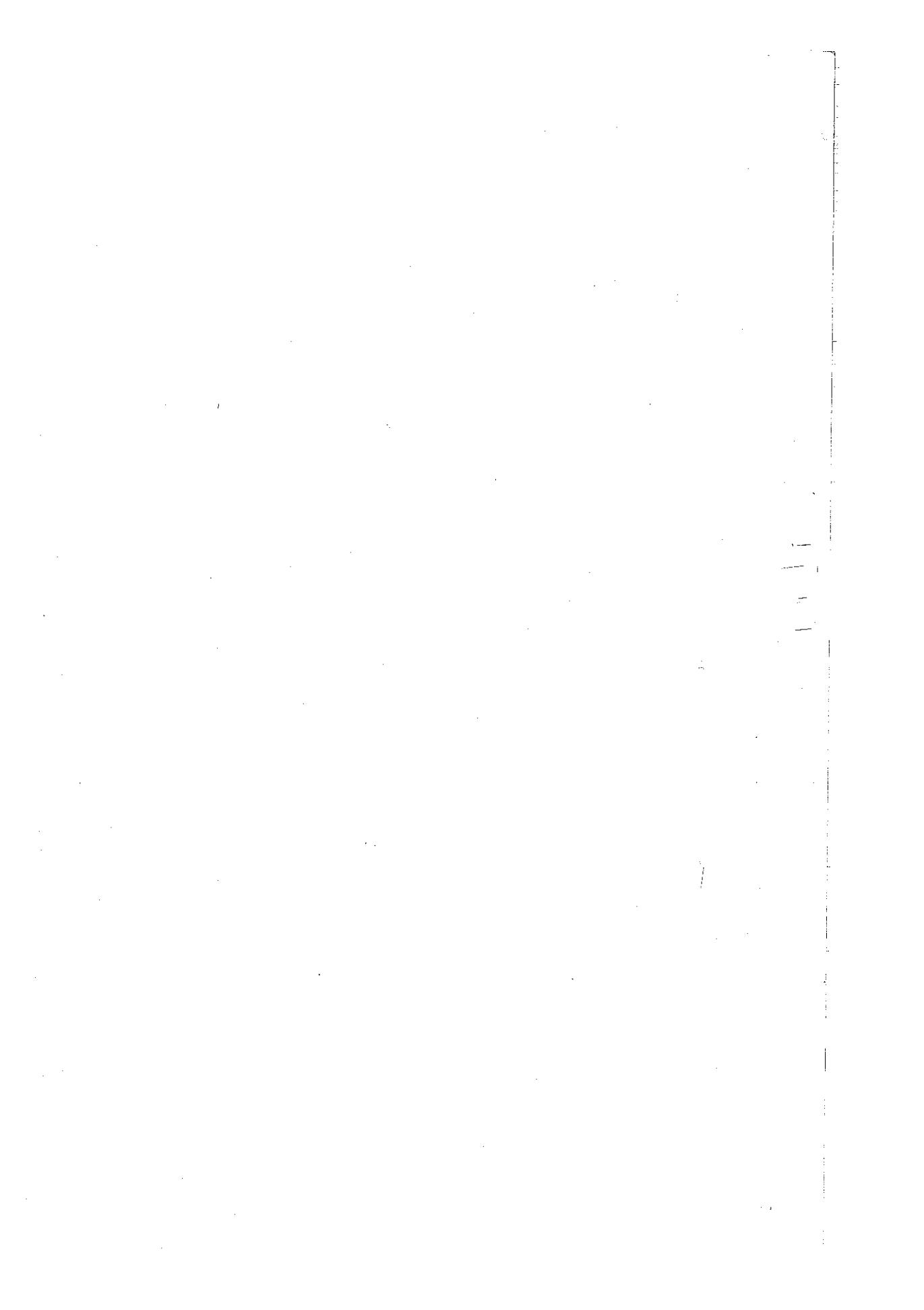
المؤلفان



## الفصل الأول

### الإدارة و المديرون

- ❖ تعريف الإدارة
- ❖ المدير و المنظمة
- ❖ وظائف الإدارة
- ❖ وظائف المنظمة
- ❖ أنواع المديرين
- ❖ الأدوار الإدارية
- ❖ المهارات الإدارية



**الأهداف التعليمية للفصل :**

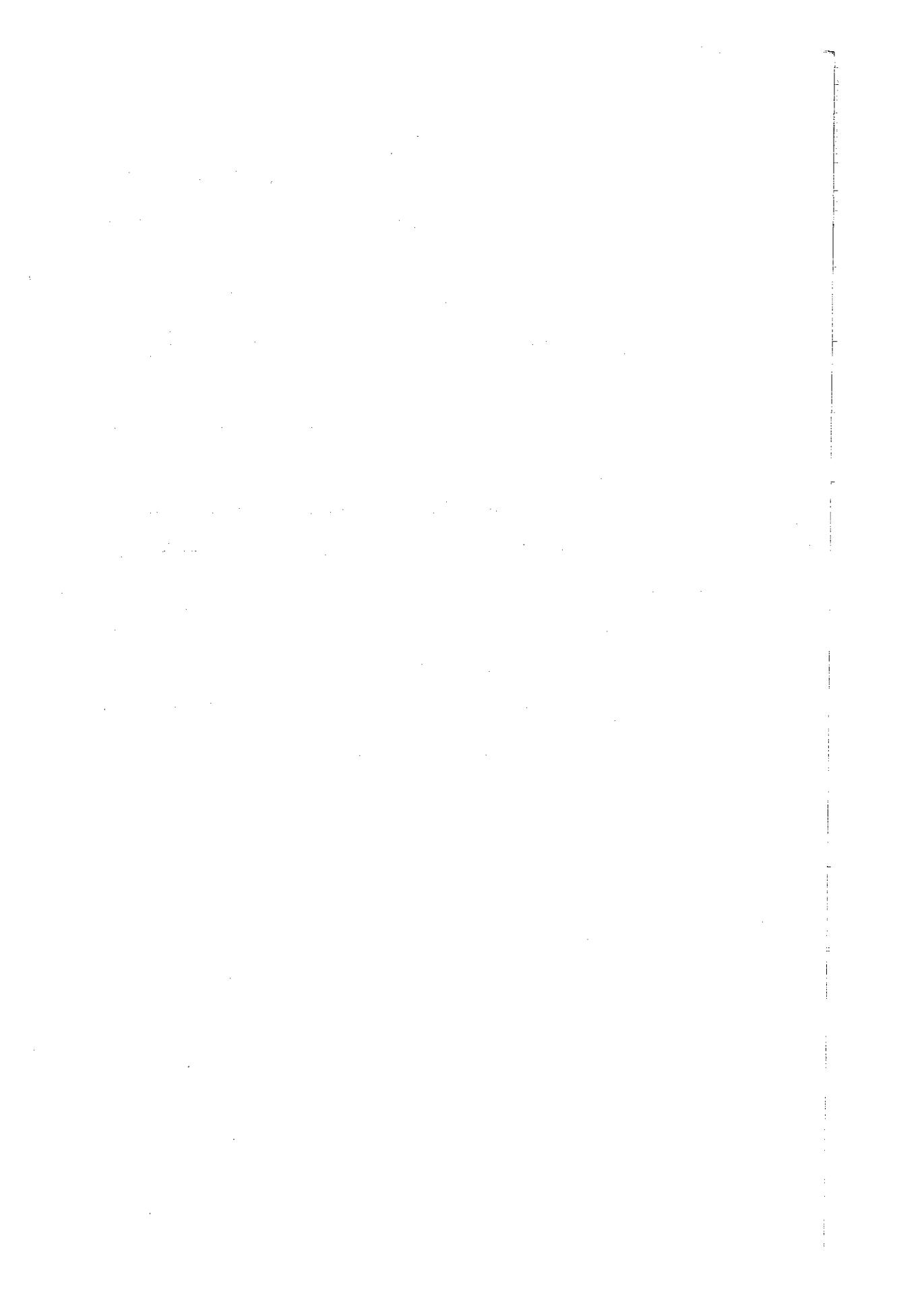
بعد قراءة الفصل سيكون لديك القدرة على :

- ١- فهم ماهية الإدارة.
- ٢- تعريف المدير والمنظمة وما هي مهام المدير.
- ٣- التعرف على ومعرفة وظائف الإدارة ووظائف المنظمة.
- ٤- معرفة أنواع المديرين والأدوار الإدارية.
- ٥- معرفة المهارات الإدارية وأنواعها.

**المدرجات التعليمية المستهدفة من دراسة الفصل :**

يتوقع أن يكتسب الطالب المهارات التالية بعد دراسة هذا الفصل :

- ١- المهارات الإدراكية والمعرفية بمعرفة ماهية الإدارة والمدير والمنظمة ومهام المدير.
- ٢- مهارات فكرية وذهنية تناول وظائف الإدارة ووظائف المنظمة.
- ٣- مهارات مهنية وتطبيقية متعلقة بمعرفة المهارات الإدارية وأنواعها.



## **مقدمة:**

يتوقف النجاح في تحديد الأهداف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية وتنفيذها على الإدارة بدرجة كبيرة ، و يتمثل التحدي الحقيقي للمقدرة الإدارية الحديثة في بناء مجتمع اقتصادي أفضل، و الوصول إلى مستويات اجتماعية متقدمة ، و عن طريق ذلك بالدرجة الأولى هو وجود منظمات أعمال تؤدي دورها بفاعلية و كفاءة . يتناول هذا الفصل بالشرح أهمية الإدارة، و ماهيتها، و المديرون و وظائفهم، و الأدوار التي يلعبونها في منظماتهم و المستويات الإدارية و المهارات الإدارية.

تقوم الإدارة بدور رئيسي هام في توجيه الجهود الجماعية على اختلاف أنواعها و على اختلاف مستويات تجمعها. فكلما ضم عدد من الأفراد جهودهم إلى بعضهم البعض للوصول إلى هدف معين، تظهر أهمية الإدارة. و تزايد هذه الأهمية كلما تزايد اعتماد المجتمع على الجهود الجماعية، و تدخلت هذه الجهود في علاقاتها، و تعتقدت في طبيعتها . فالإدارة لها دور هام على مستوى الأسرة، و على مستوى جماعات العمل، و على مستوى المجتمع ككل.

الإدارة هي الدعامة التي تعتمد عليها الأنشطة الاقتصادية، والاجتماعية، و العسكرية، و التعليمية، و الحكومية، لأنها جامعة الموارد الاقتصادية النادرة لتشبع بها الحاجات الجماعية و الفردية. و هي صانعة التقدم الاجتماعي، و يعتمد عليها العصر في تحقيق الرفاهية الإنسانية . و هي رائدة الحكومات و سيلتها في توجيه شؤون الحكم من أجل تحقيق الأهداف القومية. و هي قوة المجتمع و حامية استقلاله و ثرواته من الأطماع الخارجية. و هي واجهة المتعلمين و الباحثين في سعيهم إلى معالجة مشاكل العصر، و مواجهة التغيرات السريعة.

ينادي الكتاب و الممارسون و العلماء بأن الإدارة السليمة تعتمد على المبادئ و النظريات العلمية، و تنقل بالممارسة و الخبرة . فقد نتمكن من معرفة المبادئ و النظريات العلمية في الإدارة، و لكن من الصعب أن نجد الفرد أو الأفراد الذين يستطيعون استخدام هذه المبادئ و

تطبيق هذه النظريات. لذلك فإن نموذج الشخصية، إلى جانب المبادئ و النظريات و الممارسة الإدارية هي من أكثر العوامل أهمية للنجاح في الإدارة.

إن الإدارة الناجحة ضرورة ملحة في الوقت الحاضر بسبب التغيرات الاجتماعية و الاقتصادية و التكنولوجية، و ذكر منها على سبيل المثال ما يأتي:

- ١- كبر حجم المنظمات، و زيادة الحاجة إلى تخصصات مختلفة، الأمر إلى يظهر أهمية التخطيط و التنظيم و التسويق و الرقابة.
- ٢- المنافسة الشديدة في الأسواق ، الأمر الذي يتطلب التجديد و الابتكار في طرق الإنتاج و في أدواته لتحقيق الوفورات الاقتصادية .
- ٣- الندرة المتزايدة في الموارد المادية و البشرية، الأمر الذي يتطلب الرشد و البحث عن وسائل و طرق تحقيق الفاعلية.

تشير دراسة الإدارة تساولاً هاماً موداه : هل يولد المديرون الناجحون؟ أم يمكن إعدادهم بالدراسة و التعليم؟ إن الإجابة على هذا التساؤل لها شقين مختلفين، أولهما النظريات، خبرات الغير .. الخ، و لكن لن يكون مضموناً إن كل من تعلم موضوعات الإدارة سيكون مديرًا ناجحًا. فالم إدارة الناجحة ليست نتيجة مباشرة للموضوعات التي يتعلّمها الفرد، أو لقرته على الاستيعاب أو لدرجة ذكائه، و رغم أن هذه العوامل لها دورها في عملية التعلم، إلا أن العامل الرئيسي في الإدارة هو الشخصية، و ما تعكسه من سلوك أي الانطباعات و التأثير الذي يطبعه الفرد على هؤلاء الذين يديرونهم.

ويرى الكثير من كتاب الإدارة و الممارسين لها أن النجاح في الإدارة لا يرتبط بنموذج معين للشخصية أو بقدرات إدارية معينة. فالمنظمات مختلفة في الظروف التي تعمل فيها، و الأهداف التي تسعى إليها، و المواقف التي تواجهها، و بسبب هذا الاختلاف، تظهر الحاجة إلى نماذج مختلفة للشخصية، و أنماط مختلفة للسلوك. ومن ناحية أخرى، فإن الكثير من مواقف العمل يمكن تعديلها لتتناسب مع نماذج مختلفة للشخصية، و أنماط مختلفة للسلوك و العكس بالعكس. و هذا معناه عدم توافق نماذج مثالية للإدارة تصلح لكل المواقف بالإضافة إلى أن النجاح في الإدارة يختلف باختلاف المعايير المستخدمة.

## أولاً: تعريف الإدارة

لم يتفق علماء الإدارة و الكتاب و الباحثين على تعريف واضح و محدد للإدارة و يرجع هذا الاختلاف إلى عدة أسباب بعضها يرجع إلى طبيعة الإدارة المتغيرة، و البعض الآخر مرده إلى تباين اهتمامات و مداخل تفكير هؤلاء الكتاب و الباحثين إلا أنه من الممكن تعريف الإدارة بأكثر من طريقة، و فيما يلي يمكن استعراض بعض المحاولات لهذه التعريفات على النحو التالي :

يقول "تايلور": «إن الإدارة هي التي تعرف بالضبط ماذا تريد، ثم تتأكد أن الأفراد يؤدونه بأحسن و أرخص طريقة ممكنة».

أما "ديل" يقول: «إن الإدارة هي عملية تنظيم و استخدام الموارد لتحقيق أهداف محددة».

و تعريف كل من "كوتز وأودنل" فنجده يشير إلى أن الإدارة هي : « توفير البيئة المناسبة لعمل الأفراد في التنظيمات الرسمية».

و تعرف "فوليت" الإدارة بأنها: «فن تنفيذ الأشياء من خلال الآخرين».

ويشير "دركر": «إن الإدارة هي وظيفة و معرفة و عمل يتم انجازه و يطبق المديرون هذه المعرفة لتنفيذ هذه الوظائف و تولي هذه الأعمال».

إذا نظرنا إلى كل تعريف على حدة نجد أنه يتصرف بالقصور كما ينقر إلى التكامل، و بالرغم من أن تعريف فيوليت يعتبر أكثر التعريفات شيوعا إلا أنه يتصرف أيضا بالقصور، حيث أنه من المسلمات إلا أن الإدارة تتضمن على شقين أساسيين : الشق الأول : هو العلم الذي يمثل مجموعة من المعرفة و هذه المعرفة فضلا عن إنها نتاج دراسات و بحوث و ملاحظات... الخ فهي تشمل النظريات و المبادئ التي تحكم أو تفسر الظواهر أو السلوك. أما الشق الثاني : فهو الفن . هو تطبيق العلم ، أو المهارة في تطبيق المعرفة المكتسبة. و من ثم فإن تعريف فيوليت للإدارة مركز على الشق الثاني و يهمل الشق الأول .

وأخيرا يرى "ستونر" إن الإدارة هي: «عملية التخطيط و التنظيم و القيادة و الرقابة على جهود كل الأفراد، كذلك استخدام الموارد الأخرى لتحقيق الأهداف التنظيمية». و التعريف السابق بالإضافة إلى أنه يحتوي على معظم وظائف الإدارة فإنه يشير أيضا إلى إن استخدام الموارد المتاحة (الأموال، الآلات، الأفراد... الخ) يمثل دعامة أساسية لتحقيق غايات و أهداف محددة بغض النظر عن اختلاف التنظيمات في أهدافها.

من واقع التعارف السايقة يمكن استخلاص ما يلي:

- ١- إن الإدارة كعملية متميزة تتعامل مع الجماعة وليس الفرد.
- ٢- وجود الهدف يمثل ضرورة، و إن تقرير الأهداف و النتائج المطلوب تحقيقها و تحديد أساليب و طرق بلوغها يمثل إحدى المهام الرئيسية للإدارة.
- ٣- إن أهداف المنظمة تتحقق من خلال تعاون المديرين مع الآخرين، كما أن بناء علاقات فعالة بين الموارد المادية و الموارد البشرية يمثل ضرورة لتحقيق أهداف المنظمة.
- ٤- إن اتخاذ القرارات عملية مستمرة في الإدارة.
- ٥- إن القيادة جزء لا يتجزأ من عملية الإدارة.
- ٦- إن الإدارة فن كما إنها علم.
- ٧- إن استخدام الموارد المادية و البشرية يتطلب التوازن في نسب مزجها لبلوغ الأهداف.
- ٨- إن التنسيق الفعال بين جهود الأفراد يساهم في تهيئة بيئة العمل الملائمة للاستخدام الجيد للموارد الأخرى.
- ٩- إن عملية الإدارة تحتوى على عدد من الوظائف تتمثل في :
  - (أ) اتخاذ القرارات.
  - (ب) التخطيط.
  - (ج) التنظيم.
  - (د) التوجيه و الرقابة.
  - (هـ) القيادة.

و هذه الوظائف تتكمال مع بعضها البعض كما تؤثر في بعضها البعض. بالإضافة إلى أن نجاح المنظمة في تحقيق أهدافها يتوقف ن ناحية على درجة جودة انجاز الوظائف الإدارية مجتمعة، و من ناحية أخرى على مدى ملائمة كل من بيئة العمل الداخلية و الخارجية بما يحتويها مت متغيرات سلوكية و اجتماعية و سياسية...الخ، و التي تؤثر على انجاز الإدارة لوظائفها المختلفة بصورة مباشرة أو غير مباشرة، كما أن نجاح الإدارة يقاس بمدى فاعليتها في تحقيق أهداف المنظمة.

#### ثانياً : المدير و المنظمة :

ليس كلمة تعريف محدد لكلمة مدير Manager ، بل أكثر من تعريف على التحول التالي :

المدير هو فرد في منظمة Organization يكون مسؤولاً عن أداء عمل فرد آخر أو مجموعة من الأفراد؛ و تتمثل وظيفة المدير في مساعدة المنظمة على انجاز مستوى مرتفع من الأداء من خلال استغلال مواردها البشرية و المادية.

المدير هو أي فرد يكون مسؤولاً عن مجموعة من المروءسين و موارد تنظيمية أخرى.  
 المدير هو شخص ما يخطط و ينظم و يتخذ قرارات و يقود و يراقب مجموعة من الموارد البشري و المالية و المادية و المعلوماتية.  
 المدير هو فرد مسؤول عن وضع الأهداف التنظيمية و لديه سلطة صنع القرارات بشأن كيفية استغلال الموارد لإنجاز تلك الأهداف.

و في ضوء التعريفات السابقة يمكن التوصل إلى تعريف أشمل و أوسع لمعنى كلمة **المدير** و هو:

«المدير و فرد في منظمة يكون مسؤولاً عن أداء مجموعة من المروءسين بعرض تحقيق أهداف المنظمة من خلال ما يقوم به من وظائف - تخطيط و تنظيم و صنع و اتخاذ قرارات و رقابة - و لاستخدام الأمثل للموارد البشرية و المالية والمادية و المعلوماتية».

بتحليل هذا التعريف يمكن استخلاص ثلاثة عناصر أو مكونات أساسية لتعريف المدير و هي :

- ١ العمل مع و من خلال الآخرين.
- ٢ القيام بالوظائف الإدارية .
- ٣ تحقيق الاستخدام الأمثل للموارد المتاحة.

إذن للمدير صفة العمومية و الانتشار، بمعنى انه الأساس و الدعامة و المركز في كل المنظمات باختلاف أنواعها و أحجامها انه موجود في المصانع، المستشفيات، الجامعات، المكتبات، الفنادق، متاجر الجملة، الأجهزة الحكومية، و يمارس دوره المختلف باختلاف نوع المنظمة و أهدافها.

**جدول رقم (١) أمثلة لبعض المنظمات و نواتج عملها**

المنظمات	مخرجاتها
المصانع	منتجات استهلاكية و صناعية
الجامعات و المدارس	خدمات تعليمية
المستشفيات	خدمات صحية
الفنادق	خدمات الضيافة
الأجهزة الحكومية	خدمات اجتماعية
المكتبات	خدمات ثقافية

## تعريف المنظمة:

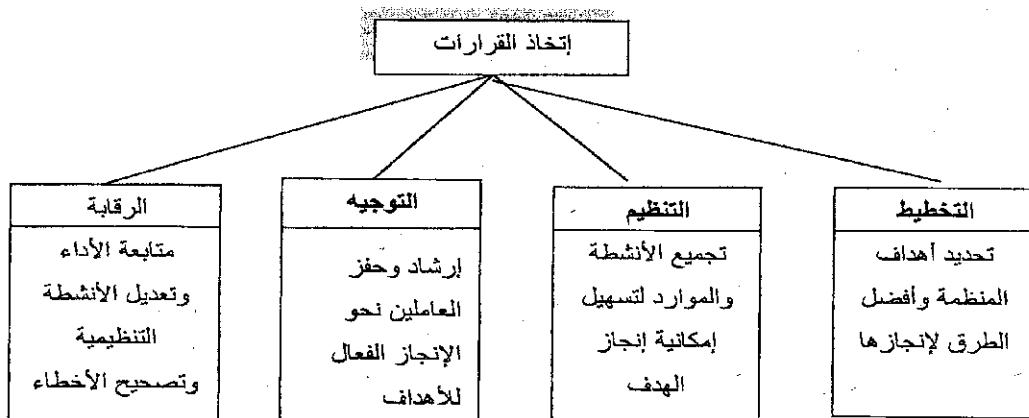
في ضوء ما تقدم يمكن تعريف المنظمة على النحو التالي: «المنظمة تركيبة أو مجموعة أفراد يعملون معاً وبنقسيم معين للعمل بغرض تحقيق هدف مشترك». و يقصد بكلمة عمل **Work** انه نشاط ما يحقق قيمة أو منفعة لأفراد آخرين. و فيما يلي جدول مبسط يوضح عدد من الأمثلة عن المنظمات و مخرجاتها أو نواتج عملها **Output**.

## ثالثاً: وظائف الإدارة:

يقوم المدير بمجموعة من الوظائف و المهام. و من الأهمية بمكان التفرقة بين المهمة و الوظيفة حيث يقصد بالمهمة العمل المؤقت الذي يقوم به المدير و ينتهي بتنفيذ هذا العمل، أما الوظيفة فتتصف بالدائم أو على الأقل يظل الفرد يمارسها حتى بلوغه سن المعاش أو التقاعد. بالنسبة لوظائف المدير يمكن تصنيفها تحت أربع مجموعات رئيسية هي اتخاذ القرارات، التخطيط، التنظيم، التوجيه و الرقابة. و العلاقة بين هذه الوظائف الأربع يوضحها الشكل رقم (١)

شكل رقم (١)

### وظائف الإدارة



## **اتخاذ القرارات**

و هي عملية اختيار بديل واحد من بين بدائلين محتملين أو أكثر بغرض تحقيق هدف أو مجموعة من الأهداف خلال فترة زمنية معينة.

اتخاذ القرار هو عملية تحويل خطط وأهداف المشروع إلى مجموعة من التصرفات وينتظر عادة لدى المدير العديد من الموارد مثل الأفراد والأموال والخامات والآلات وعليه أن يحدد طريقة استخدامهم منفردين و ممترجين. فـأي من العمال يؤدي أي من الأعمال؟ و كم من الأموال يخصص على من الاستخدامات المختلفة؟ و أي من الأهداف والتواتج له أولوية على باقي الأهداف؟ و كيف يمكن الرقابة على جودة المنتجات؟ و ما هي أحسن طريقة لدولة الآلات و ما هي أحسن طريقة لشراء الخامات؟ كلها أمثلة هامة تحتاج إلى البت فيه و اتخاذ قرار بتصديها . و الإجابة على كل سؤال تعنى هناك بدائل عديدة. و المدير الفعال هو الذي يختار اتسـبـ الـبدـائـلـ و يتـذـ بـصـدـدـهـ قـرـارـ.. و بالـتـالـيـ فإنـ اـتـخـاذـ القرـارـ هوـ الاـخـتـيارـ الـأـمـثـلـ منـ بـيـنـ الـبـدـائـلـ الـمـحـتـمـلـةـ لـتـحـقـيقـ هـدـفـ مـحـدـدـ.

و يلاحظ أن عملية اتخاذ القرارات متغلبة في جميع الوظائف الإدارية. وظيفة التخطيط، وظيفة التنظيم، وظيفة التوجيه وظيفة الرقابة.

### **وظيفة التخطيط**

كما يتضح من الشكل (١) إن وظيفة التخطيط تتضمن تحديد أهداف المنظمة و أفضل الطرق لإنجازها. و الغرض الرئيسي من التخطيط هو تزويد المديرين بخطة واضحة تكون بمثابة الخطوط التنفيذية تحدد ما ينبغي عمله في المستقبل. و هذه الخطة تحدد لكل مدير برنامج العمل المطلوب منه إنجازه في فترة زمنية مستقبلة.

على سبيل المثال لو إن الإدارة العليا في شركة ما و قررت زيادة حصتها السوقية لمنتجاتها و ذلك من خلال طرح خمس منتجات جديدة في الأسواق خلال نفس الفترة هذه الأهداف تعتبر بمثابة الخطوط التنفيذية لسائز المديرين - في ضوء هذه الخطط ، يقوم مدير التسويق بإعداد الحملات الإعلانية اللازمة كما يقوم مدير الإنتاج بحساب التكلفة المحتملة و إمكانية الوصول إلى الحد الأدنى و بالتالي تحديد سعر مغر للإنتاج الجديد. أما المدير المالي فيقوم بحساب كل من تكاليف الإنتاج المحتملة و أيضا الإيرادات المحتملة للإنتاج الجديد. و تأثيرهما على التدفق النقدي للمنظمة. بالمثل فإن مديرى أبحاث السوق يبدعون في

تحديد ما هي المنتجات الجديدة التي يتحمل أن تكون أكثر نجاحاً من غيرها كي تبدأ المنظمة بتوفيرها في السوق. و تبعث إلى مديري البحث و التطور بتصوراتها في هذا الصدد.

### عموماً فإن وظيفة التخطيط تتكون من ثلاثة خطوات هي :

- ١- تحديد الأهداف الطويلة الأجل و القصيرة الأجل بواسطة الإدارة العليا.
  - ٢- وضع الخطط الإستراتيجية و التي تمثل خطوط الإرشاد العامة التي تحدد المسار المستقبلي للمنظمة، و يتم ذلك بواسطة الإدارة العليا.
  - ٣- وضع الخطط التكتيكية، و يقوم بها مدير و الإدارة الوسطى.
- أما عملية اتخاذ القرارات فإنها تدخل في ثلثاها هذه المراحل الثلاثة.

### وظيفة التنظيم

إن الوظيفة الإدارية الثانية هي وظيفة التنظيم . و التنظيم هو عبارة عن تحديد الأنشطة و المهام و الأدوار اللازمة لتحقيق أهداف المنظمة و توزيعها على الأفراد بما يتوازن مع قدرات و مهارات كل فرد مع منح هؤلاء الأفراد السلطة و الصالحيات اللازمة لإنجاز هذه الأنشطة ثم مساءلتهم عن نتائج الانجاز. و هناك الكثير من الموضوعات التي تدرج تحت التنظيم منها : تصميم هيكل التنظيم و تحديد إداراته، و توصيف أعباء و اختصاصات هذه الإدارات و تصميم الوظائف و تفويض السلطات لشاغليها و تحديد العلاقات بين الإدارات و أيضاً بين الأفراد.

### وظيفة التوجيه

تشمل وظيفة التوجيه الطريقة التي يتعامل بها المدير مع مرؤوسه من حيث كيفية إصدار الأوامر ، كيفية حفظهم و إثارة دافعياتهم للعمل، مدى إشراكهم في اتخاذ القرارات، و تنمية روح التعاون بينهم، طرق توقع الجراءات، كيفية التعامل مع النزاعات التي تنشأ بينهم، و بقدر نجاح كل مدير في أداء وظيفة التوجيه يتحدد نجاح أو فشل المنظمة .

إن وظيفة التوجيه بالمعنى السابق تختص بالجانب الإنساني في العملية الإدارية، و بالتالي فإن جميع المبادئ و النظريات التي تحدد أبعاد هذه الوظيفة تمثل إسهامات من جانب بعض العلوم الإنسانية مثل علم النفس و علم الاجتماع. و التي تمثل فيما بينها أحد المدارس الرئيسية في علم الإدارة و هي المدرسة السلوكية.

## **وظيفة الرقابة**

تمثل الرقابة الوظيفة الإدارية الرابعة والأخيرة. و هي عبارة عن عملية قياس أو تقييم الأداء على مستوى الفرد، القسم/ الإدارة و المنظمة ككل. أو إنها عبارة عن عملية مقارنة بين ما تم و بين ما يجب أن يتم.

الرقابة هي الوظيفة التي تستهدف قياس مدى النجاح في بلوغ الأهداف أو انجاز الأنشطة، و التأكد من أن جميع الأنشطة تسير في الطريق و بالأسلوب المرسوم أو المخطط لها. و إذا ما تم اكتشاف أي انحراف أو فروق بين الأداء المخطط و الأداء الفعلي فإن هذا يعني ضرورة القيام باتخاذ بعض الإجراءات التصحيحية اللازمة. و الرقابة كعملية فإنها تتم من خلال عدد من الخطوات التي يمكن تلخيصها في الآتي:

- ١- تحديد مستويات أو معايير الأداء (تحديد الأداء المخطط)
- ٢- المقارنة بين الأداء الفعلي و الأداء المخطط.
- ٣- تحديد الانحرافات و دراسة أسبابها.

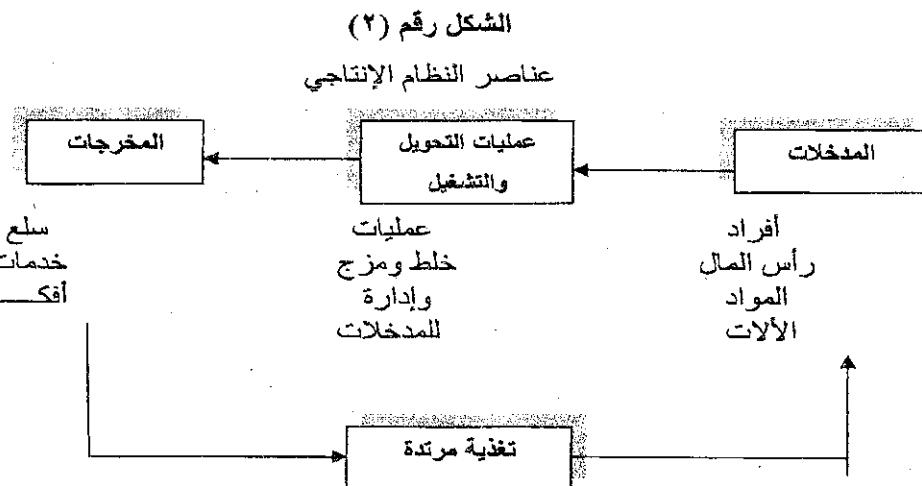
## **رابعاً : وظائف المنظمة :**

تعارض المنظمة عدداً من الأنشطة بما يمكنها من أداء رسالتها و تحقيق غاياتها و أهدافها، تهتم تلك الأنشطة بالعمليات الإنتاجية، و العمليات التسويقية، و عمليات التمويل، بالإضافة إلى العمليات المرتبطة بالأفراد و العلاقات الإنسانية و أعمال الشراء و التخزين و الجودة و البحوث و التطوير و غيرها من الأنشطة و العمليات. و فيما يلي نبذة عن كل نشاط منها :

### **١- نشاط الإنتاج و العمليات :**

يعمل الإنتاج على خلق المنفعة الشكلية، حيث يقوم على إيجاد شيء له قيمة و قد يتم ذلك من خلال عملية تحليلية أو تصنيعية أو تجميعية، كما قد تتم بإجراء بعض المعالجات الصناعية على المادة الخام، بالإضافة إلى إمكانية إتمام العملية الإنتاجية في المنشآت الخدمية من خلال التوليف بين مجموعة المدخلات للوصول إلى مخرجات لها قيمة ينتظرها عملاء بذاتهم .

و عادة ما يمكن التعبير عن النظام الإنتاجي في صورة عدة عناصر متكاملة يمثلها الشكل رقم (٢)



### و من أهم الأنشطة الفرعية التي يهتم بها الإنتاج :

- تخطيط النشاط الإنتاجي الخاص بالعمليات و العمالة.
- التنبؤ و تقدير حجم الطلب و بالتالي لكميات الواجب إنتاجها.
- الجدولة الزمنية للإنتاج و تحديد أولويات العمل و التشغيل.
- تخطيط الطاقة الإنتاجية و الاستثمارات في الآلات و المعدات و نظم تحميلاها.
- تخطيط و اختيار موقع المصنع و مراكز الإنتاج و الخدمات.
- تصميم المصنع و تصميم مراكز الخدمات.
- تصميم نظم العمل و أساليب التشغيل.
- تحديد المزيج المناسب من العمالة / رأس المال / الآلات / المواد.
- الهيكل التنظيمي لقطاع الإنتاج و العمليات.
- الصيانة و الوقاية العلاجية. الرقابة و المتابعة و تقييم الأداء.
- مراقبة الجودة.

### ٢- النشاط التسويقي:

يمثل النشاط التسويقي ذلك النشاط الذي يتم ممارسته لإشباع حاجات و رغبات الأفراد من خلال عمليات التبادل بمراعاة ظروف المجتمع و قيمة تقاليده.

و من أهم الأنشطة الفرعية التي يهتم التسويق بالقيام بها:

- تخطيط و تصميم المنتجات (السلع، الخدمات، الأفكار..) التي يرغبها العملاء.
- تحديد الأسعار التي تمثل قيم المنتجات بمراعاة مختلف العوامل المؤثرة.
- بيان المنافذ و السبل التي تسليها المنتجات عند توزيعها.
- بيان السياسات الترويجية المختلفة للمنتجات كالإعلان و البيع الشخصي و تنشيط المبيعات و النشر.

### ٣- النشاط الخاص بالموارد البشرية:

تهتم إدارة الموارد البشرية بجميع الأنشطة المرتبطة بتحديد احتياجات المنظمة من الموارد البشرية و تنمية قدراتها و رفع كفاءتها و منحها التعويض المناسب و التحفيز و الرعاية الكاملة بهدف الاستفادة القصوى من جهدها و فكرها من أجل تحقيق أهداف المنظمة .

و يمكن بيان أهم الأنشطة التي تمارسها إدارة الموارد البشرية على النحو التالي :

- تخطيط الموارد البشرية و ما يتعلق بالقوى العاملة من عرض و طلب و تحليل و تصميم الوظائف هذا إلى جانب أنشطة الاستقطاب و الاختيار و التعيين.
- تنمية الموارد البشرية و تأهيلها و بحث عمليات التدريب و التطوير الفردي و الجماعي.
- التعويض و التحفيز و يتضمن تقييم الوظائف و تحديد الأجر و الرواتب هذا بجانب التحفيز الفردي و الجماعي.
- صيانة الموارد البشرية و تشتمل على دراسة المنافع المالية و الخدمات الاجتماعية و تحليل الروح المعنوية و الرضا الوظيفي .
- علاقات العمل و تشتمل على أنشطة تخطيط و تنمية المسار الوظيفي و إدارة الحركة الوظيفية (النقل - الترقية - الاستقالة - المعاش).

### ٤- نشاط التمويل :

يهتم التمويل في المنظمة ببحث مصادر الأموال و استخدامها، و إجراء عمليات التخطيط المالي، و الرقابة المالية، هذا إلى جانب بحث موقف السيولة و الربحية بالمنظمة و الاهتمام بإدارة النقدية و الأصول الثابتة و المتداولة.

ولهذا نجد إن هناك العديد من الأنشطة التي تقع في دائرة التمويل من بينها :  
التخطيط المالي و الطرق و الوسائل المستخدمة لإتمامه كالميزانيات النقدية التقديرية و قائمة نتائج الأعمال المتوقعة و تحليل التعادل.

- بحث مصادر التمويل الداخلية و الخارجية وأهمية كل منها و مدى الاعتماد عليها.  
 - الاهتمام بإحداث التوافق بين مصادر الأموال و استخداماتها سواء من حيث المجالات أو الأجل.

- التقييم و الرقابة المالية لبحث جدوى هذه العمليات.
- إجراء دراسات الجدوى و تقييم مقترنات الاستثمار.
- التحليل و المراجعة المالية و حسابات التكاليف..و غيرها.

في ضوء العرض السابق لوظائف الإدارة و وظائف المنظمة يمكننا ملاحظة العلاقة الوثيقة بينها من الشكل رقم (١) الذي يوضح العلاقة المتداخلة بين وظائف الإدارة و وظائف المنظمة.

الشكل رقم (٣)

المحصلة النهائية	التمويل	الإنتاج	الأفراد	التسويق	وظائف المنظمة	
					وظائف الإدارة	المحصلة النهائية
×	×	×	×	×	الخطيط	
×	×	×	×	×	التنظيم	
×	×	×	×	×	التوجيه	
×	×	×	×	×	الرقابة	
×	×	*	*	*		
X	X	X	X	X		المحصلة النهائية

يتبيّن من الشكل رقم (٣) إن المحصلة النهائية لوظائف الإدارة من جانب المديرين تفرض عليهم ضرورة الاهتمام المتكامل بكل عنصر من عناصر العملية الإدارية ، كذلك الاهتمام بكل الوظائف المنظمة حتى تكون المحصلة النهائية ايجابية مما يسهم في تحقيق فعالية المنظمة في جميع أنشطتها.

## **خامساً: أنواع المديرين:**

يمكن تصنيف المديرين وفقاً لعدة أساس مثل: المستوى الإداري، مجالات عمل الإدارة، الأنشطة التي يقومون بها، نوع السلطة التي يمارسونها وأخيراً حسب المسمى الوظيفي. وفيما يلي شرح لكل تصنيف على حدة شكل رقم (٤).

### **١- تصنيف المديرين وفقاً للمستوى الإداري :**

يفترض هذا التصنيف إمكانية تقسيم المديرين وفقاً لمستواهم في الهيكل التنظيمي. في الواقع يوجد العديد من المستويات الإدارية داخل المنظمة، إلا أنه من الشائع الاعتماد على ثلاث مستويات أساسية وهي : الإدارة العليا، الإدارة الوسطى ، الإدارة الإشرافية، ( أو الخط الإشرافي الأول ).

#### **١- مدير الإدارة العليا Top Managers**

عبارة عن مجموعة صغيرة من الإداريين تتحمل مسؤولية إدارة المنظمة ككل، و يطلق على هذه المجموعة عدة مسميات مثل : الرئيس ، نائب الرئيس ، الرئيس الإداري، و تقوم الإدارة العليا بوضع أهداف المنظمة، الإستراتيجية الكلية، و السياسات التشغيلية، كما تقوم بتمثيل المنظمة رسمياً أمام البيئة الخارجية في حالة وجود اجتماعات مع مسؤولين في الحكومة أو إداريين من منظمات أخرى، و غالباً ما تكون وظيفة مدير القمة معقدة و متعددة الجوانب أو الأبعاد. و يقوم مدير القمة بصنع القرارات الإستراتيجية مثل شراء شركة أخرى أو الاندماج معها، الاستثمار في البحث و التطوير، الدخول في أسواق جديدة، و بناء مصانع جديدة، و إنشاء خطوط إنتاجية حديثة، و غالباً ما يعملون لفترات زمنية أطول و ينفقون جزءاً كبيراً من وقتهم في اجتماعات و اتصالات.

#### **٢- مدير الإدارة الوسطى Middle Managers**

غالباً ما يمثلون أكبر عدد من المديرين في معظم المنظمات. و يطلق عليهم مسميات مثل مدير المصنع، مدير عمليات، و رئيس قطاع معين. و يتحمل مدير الإدارة الوسطى مسؤولية تنفيذ سياسات و خطط تم وضعها من قبل الإدارة العليا كما أنهم يشرفون على و ينسقون أنشطة المستوى الثالث ( مدير المستوي الأول ).

#### **٣- مدير المستوي الأول First-line Managers**

يقومون بالإشراف على و تنسيق أنشطة عمال التشغيل و يطلق عليهم مسميات مثل: مشرف ، مدير مكتب ، مسئول و غالباً ما يكون أصل هؤلاء من مستويات تشغيلية أدنى

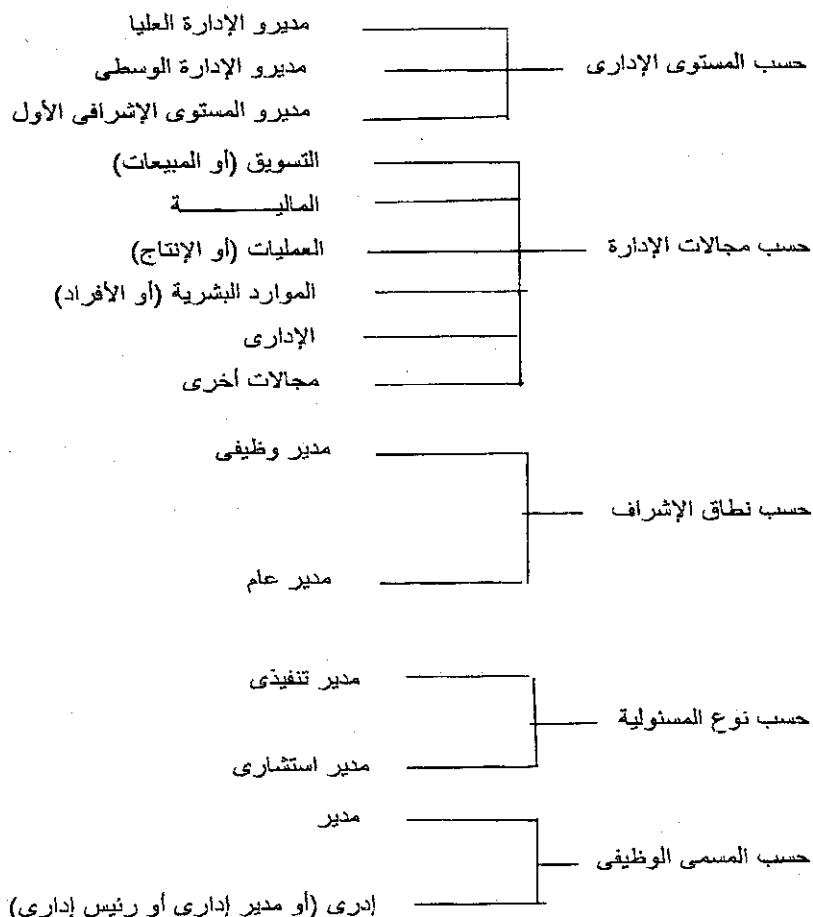
(موظفو تنفيذ) ثم تم ترقيتهم إلى مستوى الإشراف، وعلى العكس من مديرى القمة والإدارة الوسطى فإن مديرى المستوى الأول غالباً ما ينفقون نسبة كبيرة من وقتهم في الإشراف على عمل الآخرين (المرؤوسين).

## ٤- تصنيف المديرين وفقاً لمجالات الإدارة :

قد يعمل المديرون - من المستويات الإدارية المختلفة - في العديد من المجالات داخل نفس المنظمة مثل مجالات: التسويق، المالية، العمليات، شئون الأفراد، الأنشطة الإدارية ومجالات أخرى وبكل المستويات الإدارية الثلاث:

شكل رقم (٤)

### أنواع المديرين بشكل عام



و فيما يلي شرح مفصل لكل نوعية من هؤلاء المديرين و ما يؤدونه من أعمال:

**أ) مدير التسويق : Marketing Manager**

يقوم بمهنليات مرتبطة بوظيفة التسويق اي جعل ما تقدمه المنظمة من منتجات و خدمات في متناول المستهلكي و العملاء. و في إطار رغباتهم و حاجاتهم و تتضمن وظيفة التسويق عدة أنشطة محددة وهي : التسعير ، تطوير الإنتاج ، الترويج ، التوزيع و دراسة سلوك المستهلك . و من المفاهيم الحديثة في هذا المجال ما نسميه بالمفهوم التسويقي **Marketing Concept** بمعنى أن كل من في المنظمة يجب أن يوجه نحو تحقيق رضاء المستهلك.

**ب) المدير المالي : Financial Manager**

يتعامل أساسا مع الموارد المالية للمنظمة و ينصب عمله الأساسي على التخطيط المالي و طرق التمويل و مصادرها و العمليات المحاسبية و الاستثمارات و المواريثات و الرقابة المالية.

**ج) مدير العمليات و الإنتاج : Operation Manager**

يهتم أساسا بوضع الأنظمة التي يترتب عليها إنتاج السلع او تقديم الخدمات كما يقوم أيضا بتنظيم و رقابة الأنشطة اليومية داخل تلك النظم و من أمثلة المهام التي يمارسها : التخطيط و الرقابة على الإنتاج ، رقابة المخزون ، الرقابة على الجودة ، التخطيط الداخلي للمصنع ، تصميم العمل ، حل المشاكل المتعلقة بالتسهيلات في إنتاج السلعة او تقديم الخدمة ، تصميم المواصفات الفنية ، تخمين طرق العمل.

**د) مدير الموارد البشرية او الأفراد : Human Resources Manager**

يهم بعمليات مثل: تخطيط الموارد البشرية، استقطاب و اختبار العاملين، التعيين، التدريب و التنمية، تصميم نظم الأجر و العلاوات، وضع نظم لتقدير أداء العاملين، التعامل مع العماله في حالة انخفاض الأداء و إثارتهم للمشاكل، الصحة و السلامة المهنية.

**هـ) المدير الإداري : Administrative Manager**

لا يرتبط الإداري او مدير العموم بأى تخصص اداري معين و من الأمثلة الواضحة على ذلك: مدير إداري بمستشفى او عيادة (مستوصف) و يتمتع المدير الإداري بصفة

العمومية اي لديه خلفية قوية و دراية بكل المجالات الوظيفية للادارة و لا يقتصر على تخصص معين.

### ٣- تصنیف المديرين وفقا لنطاق الأنشطة :

يعتمد هذا التصنیف على نطاق الأنشطة التي يقوم المدير بإدارتها لذا يوجد نوعان من المديرين هما:

#### أ - المدير الوظيفي **Functional Manager**

هو فرد مسؤول فقط عن نشاط تنظيمي واحد و ليكن الإنتاج او التسويق او المبيعات او التمويل ( مدير إنتاج او مدير تسويق او مدير مبيعات او مدير تمويل )

#### ب) المدير العام **General Manager**

هو فرد مسؤول عن كل الأنشطة مثل الإنتاج، المبيعات، التسويق و التمويل و الموجودة داخل المنظمة (شركة كبيرة او فرع صغير). و من أمثلة ذلك مدير الشركة (او المشروع) او معاون مدير حيث يرأس اي منها كل الأنشطة الوظيفية. و قد يوجد مدير عام واحد او أكثر داخل المنظمة وفقا لحجمها ( صغيرة او كبيرة ).

### ٤- تصنیف المديرين وفقا لنوع المسئولية

يتضمن التنظيم نوعين من المديرين يمارسون اما وظائف تنفيذية او وظائف استشارية معاونة:

#### أ) المدير التنفيذي **Line Manager**

يتولى مسئولية تنفيذ عدد من الأنشطة التي تساهم بشكل مباشر في تحقيق أهداف المنظمة (تقديم منتج او خدمة). و تؤثر مجهوداته بشكل مباشر و بوضوح في عملية تحويل المدخلات من الموارد إلى مخرجات (سلع او خدمات) و من أمثلة ذلك مدير الشركة ، مدير الإنتاج، و مشرف الإنتاج ( وظائف تنفيذية ).

#### ب) المدير الاستشاري **Staff Manager**

على العكس من المدير السابق، فإن المدير الاستشاري يستخدم خبرته المهنية المتخصصة بغرض تقديم المساعدة و الدعم اللازمين للمدير التنفيذي حتى يمكنه تحقيق أهداف الإنتاج . فعلى سبيل المثال نجد أن مدير الأفراد يتمتع بمسئوليات استشارية. فهو لا يسهم بشكل مباشر في وظيفة الإنتاج، بل انه يقدم خدمات مساعدة و أساسية لهذه العملية و من الأمثلة الأخرى للمدير الاستشاري: المستشار القانوني للمنظمة، المراجع، محلل التخطيط الاستراتيجي، و مدير العلاقات العامة.

#### ٥- تصنيف المديرين وفقاً للمسمى الوظيفي :

هناك تفرقة أخيرة من حيث المسميات والألقاب بين ما يطلق عليهم إداريون Administrators و مديرون Managers . و في حقيقة الأمر، غالباً ما تستخدم هذه المسميات بمعنى واحد ولكن مع وجود اختلاف واحد. فالإداري هو مدير يعمل في منظمة عامة أو منظمة لا تهدف إلى تحقيق الربح. بعكس المدير الذي يعمل في مشروعات أعمال هدفها أساساً هو تحقيق الربح. ( Schermerhom 1984 p.15 ) . و من أمثلة الإداريين: مدير إداري يستشفى، مدير إداري بمنظمة عامة، مدير إداري لمحافظة أو مدينة، و مدير إداري في مجال تقديم خدمات إنسانية.

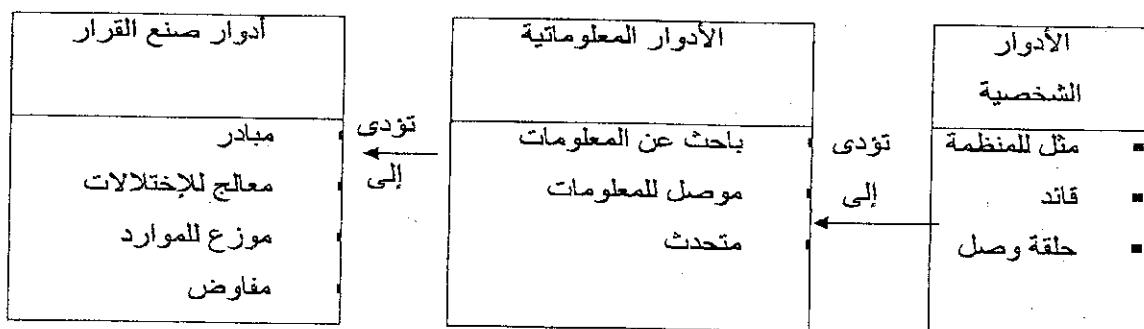
#### سادساً : الأدوار الإدارية : Managerial Roles

لكي يقوم المدير بوظائف التخطيط، التنظيم، والرقابة، يستلزم الأمر منه أداء أدوار محددة و متعددة و في أوقات مختلفة. و تشير كلمة (دور) إلى نفس المعنى الذي تعرفه عن الدور الذي يلعبه من يقوم بالتمثيل (الممثل). و الدور هو عبارة عن أداء مجموعة من التصرفات و السلوكيات في ظل مواقف مختلفة. و ترجع فكرة الأدوار الإدارية أصلاً إلى هنري مينتزبرج ( Mintzberg. 1985 ) الذي لاحظ عن قرب الأنشطة اليومية التي يمارسها رؤساء و مديري الشركات، و وجد أن السلطة الرسمية الممنوحة للمديرين يصاحبها درجة معينة من المكانة التي تسهل من علاقاتهم الشخصية مع كل من الرؤساء، الزملاء، و المرؤوسين، و في مقابل هذا يقوم هؤلاء الأفراد بتزويد المدير بما يحتاجه من الأدوار المختلفة و التي يمكن تصنيفها إلى ثلاثة مجموعات رئيسية على النحو التالي (انظر

(الشكل ٥)

الشكل رقم (٥)

#### الأدوار الإدارية



## **المجموعة الأولى: الأدوار الشخصية : Interpersonal Roles**

ت تكون من ثلاثة أدوار هي :

- ١- المدير كممثل للمنظمة أمام الجهات الخارجية حيث يدعى الزوار إلى تناول الغذاء أو العشاء و حضوره بعض المراسيم.
- ٢- المدير كقائد حيث يقوم بتعيين و تدريب و زيادة دافعية العاملين و إرشادهم و توجيههم بشأن كيفية أداء المهام المطلوبة منهم.
- ٣- المدير كحالة اتصال حيث ينمي علاقاته مع أفراد آخرين من خارج المنظمة و على أساس مستمر (مثل إقامة علاقات جيدة مع المديرين في الشركات الموردة)

## **المجموعة الثانية : الأدوار المعلوماتية (Informational Roles)**

تساعد الأدوار الثلاثة السابقة المدير على تجميع المعلومات ثم تشرها للاستفادة منها و هناك أدوار أخرى تتعلق بالمعلومات و هي :

- ١- المدير كباحث عن المعلومات حيث يبحث بجدية عن المعلومات ذات الأهمية و يسأل المسؤولين و يحاول أن يكون على دراية و علم بما يجري في المنظمة بقدر الإمكان.
- ٢- المدير كناشر أو موصل للمعلومات حيث ينقل المعلومات الملائمة إلى الآخرين في مكان العمل.
- ٣- المدير كمتصل اي كمتحدث إلى أطراف خارجية و يختلف هذا الدور عن دوره كممثل للمنظمة. ففي حالة تمثيله للمنظمة فهو يتواجد كرمز للمنظمة موضع الاهتمام أما في حالة دوره كمتحدث فإنه يحمل معلومات و يوصلها إلى الآخرين و بشكل رسمي.

## **سابعاً: المهارات الإدارية (Managerial Skills)**

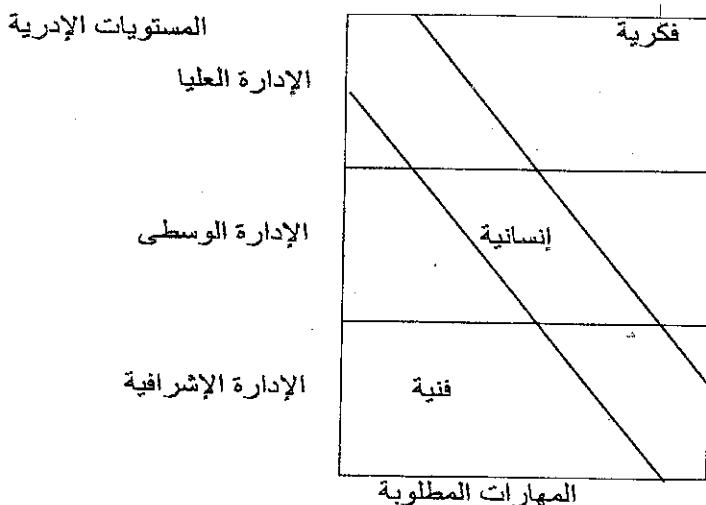
تناولنا في الصفحات السابقة عشرة أدوار متميزة للمدير و إن كل دور من هذه الأدوار العشرة لا يقل أهمية عن الأدوار الأخرى، و من ثم يتحتم أداؤه بمستوى مقبول من النجاح يتوقف كلية على المهارات التي يمتلكها المدير و تنقسم المهارات إلى ثلاثة أنواع رئيسية هي: المهارات الفنية ، المهارات الإنسانية و المهارات الفكرية . و يوضح الشكل رقم (٦) هذه المهارات و تختلف الأهمية النسبية لهذه المهارات لكل مستوى من المستويات الإدارية الثلاث.

## ١) المهارات الفنية Technical Skills

المهارات الفنية هي المعرفة المتخصصة في مجال معين و يتم اكتسابها بالتعليم و الخبرة . فالمحاسب معرفته الفنية متخصصة في المحاسبة و المراجعة و التكاليف و الطبيب له معرفة فنية متخصصة في العمليات الجراحية ، و النجار له معرفة بأنواع الأخشاب و أدوات النجارة ... الخ ، و على العامل التنفيذي أن يكون على دراية تامة بالمهارات الفنية المطلوبة لأداء العمل، و المديرين تختلف احتياجاتهم من المهارات الفنية بحسب مستواهم الإداري . فالمشرف في المستوى الإداري الأدنى و بحكم إشرافه على العديد من العملاء التنفيذيين يحتاج إلى إلمام جيد بالنواحي الفنية لعمل مروءوسه حتى يستطيع أن يتقن طبيعة عملهم و أن يتخذ قرارات سليمة تمس عملهم و نقل الحاجة إلى هذه المهارات صعوداً إلى الإدارة الوسطى ثم الإدارة العليا حيث أن معظم وقت هؤلاء المديرين يخصص للأنشطة الإدارية.

شكل رقم (٤)

المهارات الإدارية و علاقتها بالمستويات الإدارية



## ٢) المهارات الإنسانية : Interpersonal Skills

يقضي المديرون - مع اختلاف مستوياتهم الإدارية – وقتاً طويلاً في التفاعل و التعامل مع الآخرين. ولهذا فإن مهارات التعامل و التفاعل ذات أهمية بالغة لكل المديرين. و تتمثل المهارات الإنسانية في كيفية الاتصال مع الآخرين و التحدث إليهم و الاستماع لهم و قيادتهم

و دفعهم للعمل و توجيههم و معاقبة من لا يعمل. و يلاحظ أن المهارات الإنسانية وحدها لا تكفي لأداء العمل الإداري، ففي المستوى الإشرافي لابد من تعزيز المهارات الإنسانية بالمهارات الفنية و بعض المهارات الذهنية و التخطيطية. أما في المستوى الإداري الأعلى فتظهر أهمية المهارات الذهنية و الابتكارية بصورة جوهرية.

### ٣) المهارات الفكرية Conceptual Skills

يقصد به قدرة المدير على التفكير المجرد بطريقة موضوعية. فالمديرون يحتاجون إلى امتلاك رؤية العلاقات بين القوى و المتغيرات المختلفة بصورة أفضل من غيرهم. و إلى تفهم مدى التدخل بين هذه القوى و إلى تبني مفهوم شامل للمنظمة في علاقاتها بالبيئة أن المدير الذي يستطيع عان يستشف إحدى الفرص التي يمكن أن تسهم في نجاح المنظمة و ينفرد بهذه الرواية تكون مهارته التنظيرية واضحة.

تعتبر المهارات الفكرية أو الإدراكية غاية في الأهمية في مستوى الإدارة العليا متوسطة الأهمية في المستوى الأوسط و قليلة الأهمية في المستوى الأول و تعتبر المهارات الثلاثة السابقة ضرورية للإدارة الفعالة فمديري الإدارة العليا يحتاجون إلى مستوى عال من المهارات الفكرية أو الإدراكية و مستوى أقل من المهارات الإنسانية و الفنية . و ذلك على عكس المستوى التشغيلي تماماً أما المديرون في المستوى الأوسط فيحتاجون إلى قدر متوسط و متساو من جميع المهارات.

## تطبيقات الفصل الأول

أولاً : ضع علامة ( ) أمام العبارة الصحيحة و علامة (X) أمام العبارة الخاطئة :

- (١) الإدارة هي التكامل و التسييق الفعال للموارد المتاحة بغرض تحقيق أهداف المنظمة.
- (٢) تنشأ أهمية الإدارة من حيث المنظمات تعمل في بيئة مضطربة و محدودة من الموارد.
- (٣) تعتمد الإدارة على الكثير من ميادين المعرفة المتخصصة في العلوم المختلفة.
- (٤) يقصد بالعملية الإدارية كل من اتخاذ القرار و التخطيط و التنظيم و الرقابة.
- (٥) الطريقة الوحيدة لكي يصبح الفرد مديرا هو أن يتم اختياره بواسطة ملاك المشروع.
- (٦) هناك منظمات تدار ذاتيا و بدون مديرين.
- (٧) تتصرف قرارات رئيس مجلس الإدارة بالشمول و العمومية.
- (٨) تشير المستويات التنظيمية إلى مجموعة الموظفين و العمال بالمنظمة.
- (٩) اتخاذ القرار هو تحديد سلطة القيام بالعمل.
- (١٠) اتخاذ القرار هو اختيار انساب بداخل التصرف لحل مشكلة معينة.
- (١١) التخطيط هو تحديد التصرفات التي ستتبعها المنظمة في المستقبل.
- (١٢) الرقابة هي التحقق من أن التنفيذ مطابق للخطة.
- (١٣) التنظيم هو اتخاذ الإجراءات التصحيحية عندما يتم اكتشاف اختلاف بين الخطة و التنفيذ.
- (١٤) يجب أن يتصرف المشرف التنفيذي بمهارات فنية أعلى من المهارات الذهنية.

**ثانياً: اكتب مذكرة مختصرة في الآتي :**

(١) وظائف الإدارة.

(٢) وظائف المنظمة.

(٣) هرمية التنظيم.

(٤) المهارات الإدارية.

(٥) الأدوار العشرة للمدير.

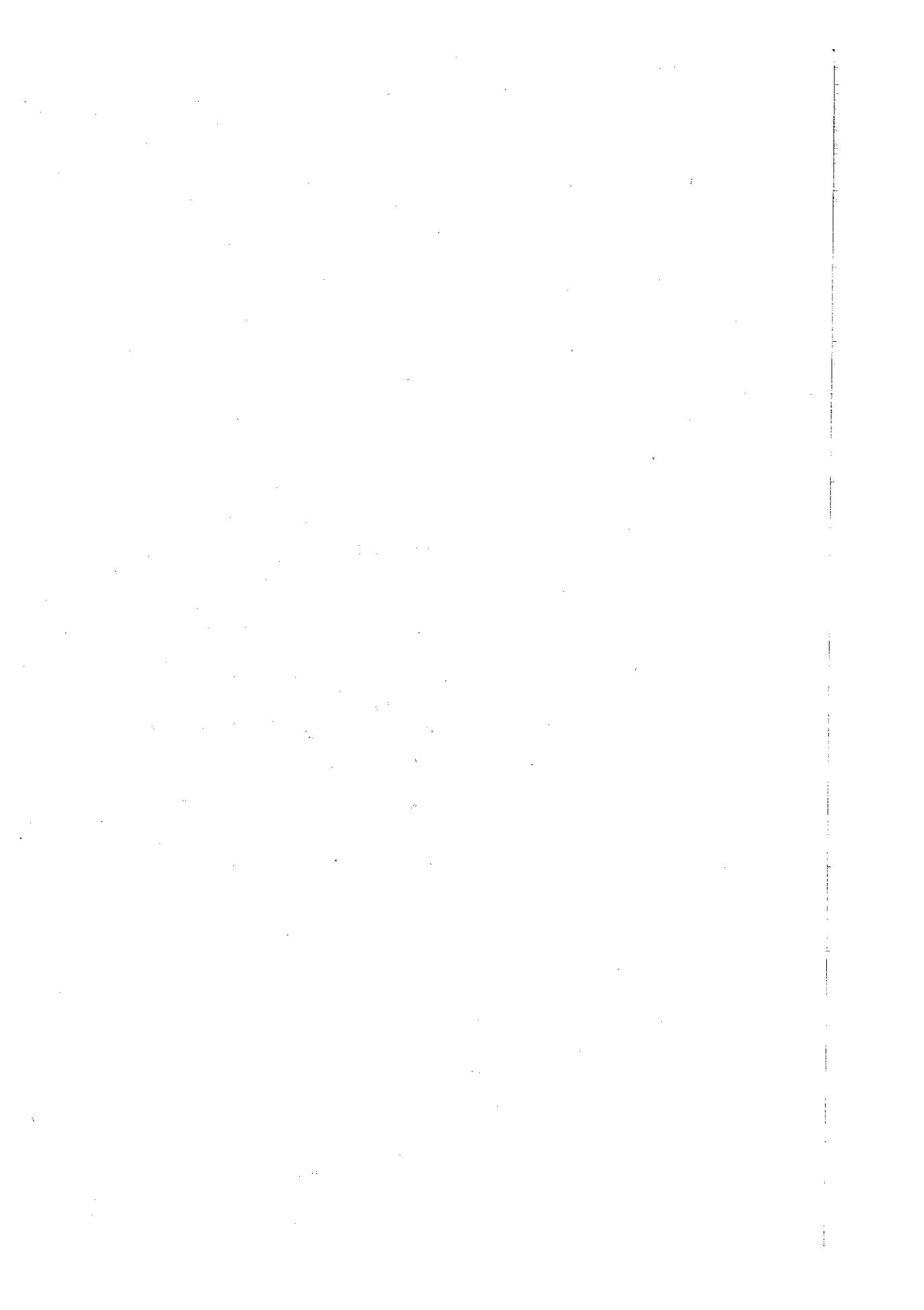
**ثالثاً: العبارات التالية صحيحة أذكر الأسباب :**

(١) تقوم الإدارة بدور رئيسي في توجيه جهود الجماعة على اختلاف مستوياتها.

(٢) يقوم المدير بمجموعة من المهام و الوظائف.

(٣) المهارات الفنية هي المعرفة المتخصصة في مجال معين.

(٤) وظيفة التوجيه تختص بالجانب الإنساني في العملية الإدارية.



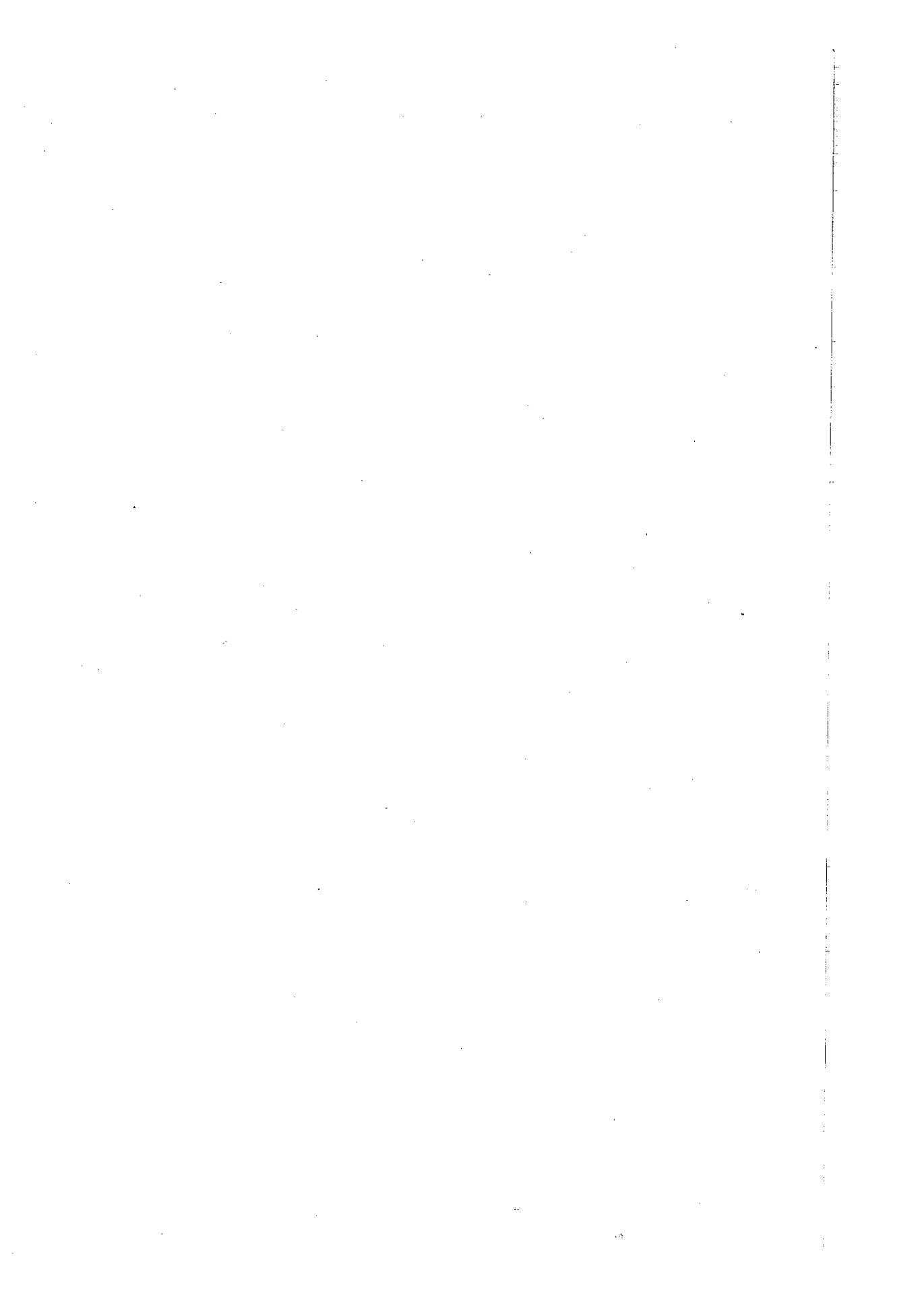
## الفصل الثاني

### تطور نظرية الادارة

• المدرسة الكلاسيكية.

• مدرسة العلاقات الإنسانية.

• مدرسة النظم.



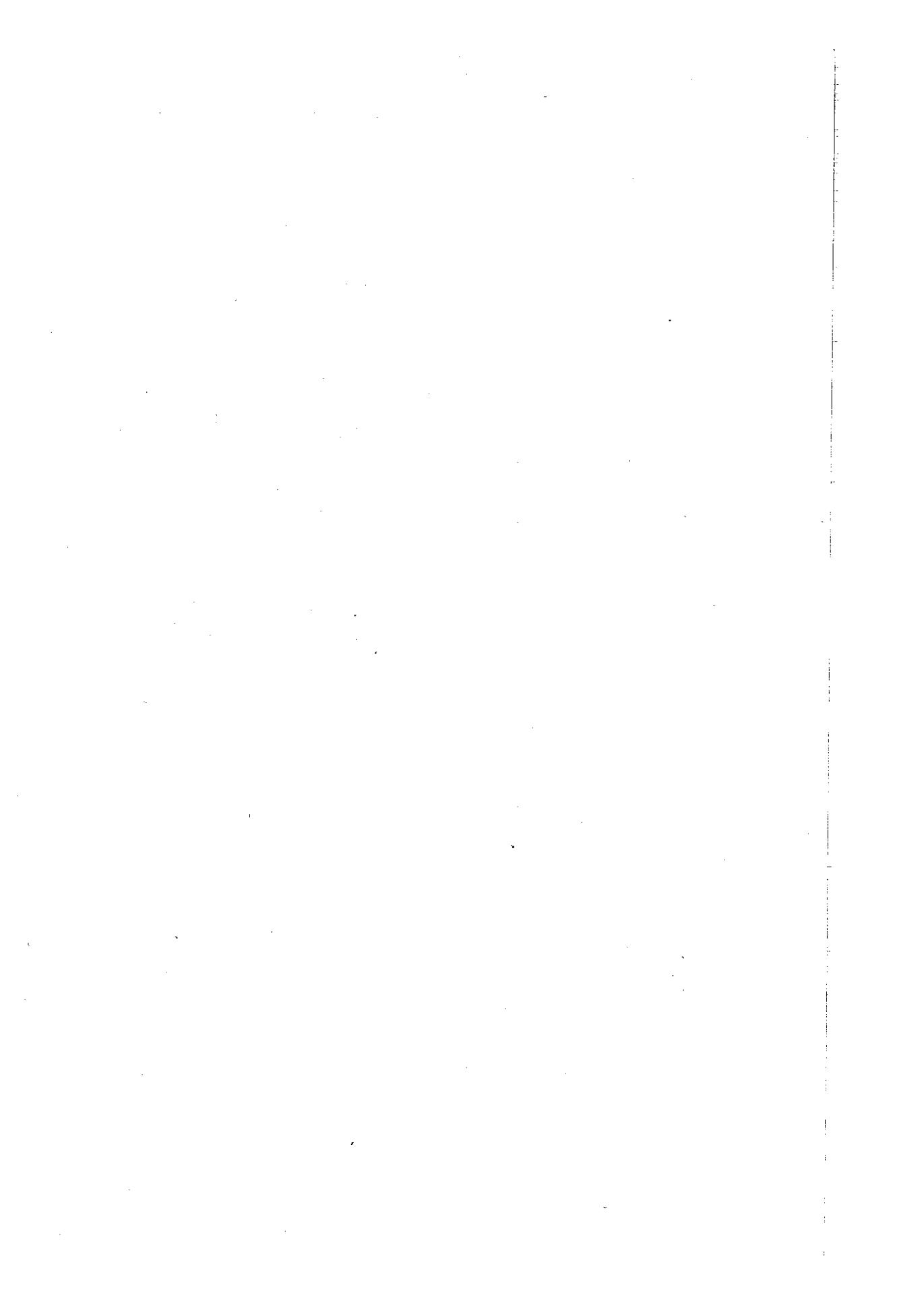
### **الأهداف التعليمية للفصل الثاني :**

- تعریف الطالب النظريات التي ساهمت في تطوير الفكر الإداري.
- توضیح أهمیة إدارة نظم المعلومات.
- تعریف الطالب بالنظريات المعاصرة للإدارة.

### **المخرجات التعليمية المستهدفة من دراسة الفصل :**

**بعد قراءة هذا الفصل يكون الطالب قد :**

- تعرف على أهم النظريات التي ساهمت في تكوين الفكر الإداري.
- تعرف على أهمية نظم المعلومات.
- أستوضح النظريات المعاصرة للإدارة.



## الفصل الثاني

### تطور نظريات الإدارة

ظهرت الحاجة إلى الإدارة منذ نشأة الإنسان، وإزداد الاهتمام بها منذ عرف الإنسان أهمية التخطيط والتنظيم والرقابة على أنشطته منذ آلاف السنين، وبالرغم من هذا لم يظهر الاهتمام علمياً بالإدارة كفكرة ومفاهيم ومبادئ ونظريات إلا أواخر القرن الماضي.

يجب لا ننسى أن كل نظرية من نظريات الإدارة تعكس بطبيعة الحال فكر زمانها والاتجاهات السائدة فيه، وعلى الرغم من ذلك، فمن الواضح أنها تظل ذات تأثير كبير على أفكار وأسلوب العمل اليوم. ولقد تطورت النظريات المعنية بأفضل طريقة لإدارة الأفراد على مر الأعوام منذ بداية القرن الماضي. وهناك ثلاثة مدارس رئيسية في مجال علم الإدارة وهي:

المدرسة الكلاسيكية ومدرسة العلاقات الإنسانية ومدرسة التعلم.

#### أولاً: المدرسة الكلاسيكية

تعتبر المدرسة الكلاسيكية أول إسهام ذو دلالة في بناء الفكر الإداري، يعتبر كتابها رواداً للإدارة. بالرغم من أن آراء كتابها قامت في أساسها الأولى على الخبرة، إلا أن هذه الآراء والمبادئ التي اقترحها هؤلاء الرواد ما زالت تطبق حتى الآن، وتقوم هذه النظرية عامة على افتراض أساسي مؤداه: «إن الإدارة تسعى دائماً لتحقيق أعلى كفاءة إنتاجية ممكنة».

كان من أهم رواد المدرسة الكلاسيكية: «فرديريك تايلور» الإخوان «فرانك جيلبرت وهنري جانت وهنري فايلر»، وتتلخص إسهامات كل منهم في الآتي :

#### فرديريك تايلور والإدارة العلمية :

كان «تايلور» (١٨٥٦ - ١٩١٥)، والذي عمل مديرًا في مصنع للصلب في الولايات المتحدة الأمريكية، مهتماً بهيكل العمل وأنشطة في الشركات والمؤسسات، أي العدد الأمثل للموظفين الذين ينبغي أن يشرف عليه كل مدير وتقسيم العمل... الخ، وقد كان «تايلور» مؤمناً باهمية استخدام الأسلوب العلمي المعتمد على الملاحظة والتحليل في الإدارة وكان أول من دعا لاستخدامه.

وضع «تايلور» المبادئ الأساسية التي أعتقد أنها أساس الإدارة العلمية، والتي يمكن تلخيصها كما يلى :

- ١- ضرورة الاعتماد على الحقائق العلمية بدلاً من الأمور المتعارف عليها، فقد أعتمدت شركات كثيرة (ومازال البعض منها يعمل) على مفاهيم وطرق إنجاز المهام الراسخة في أذهان الموظفين بدلاً من جمع الحقائق العلمية والمعلومات الراسخة في أذهان الموظفين بشأن الإدارة وتصنيفها بشكل مناسب. وكان «تايلور» يعتقد أنه عند التخلص من مثل هذه القواعد وعدم الاعتماد عليها، فإن «كل موضوع - صغير أو كبير - يصبح مجالاً للبحث العلمي»، الذي يفضي في النهاية إلى استخلاص حقائق علمية بشأنه».
- ٢- ضرورة استبدال «الفردية الفوضوية» بالتعاون بين المديرين والموظفين لتحقيق الصالح العام للجميع.
- ٣- اختيار العاملين على أساس علمية والتطوير المستمر لهم، أي أنه يجب وضع الشخص المناسب في المكان المناسب، وتدریبه بشكل جيد على أداء العمل المطلوب منه، مما يصب في صالح الشركات والموظفين على المساواة، ويسمح للطرفين بالتطور.
- ٤- العمل من أجل زيادة الإنتاج بأكبر قدر ممكن بدلاً من الاكتفاء بمعدلات الإنتاج المحدود.

كان هدف «تايلور» من منظوره تلك المعنية بالإدارة العلمية زيادة كفاءة أساليب الإنتاج، ولم يكن هذا بهدف تقليل نفقات الشركات ومن ثم زيادة الربح حسب، ولكن أيضاً لتمكين العاملين من زيادة إنتاجيتهم ليحصلوا على نخل أكبر. وكان «تايلور» يرى أنه من الممكن تحقيق إنتاجية أكبر من خلال استخدام أساليب علمية لتحليل الوظائف واستخدام أفضل الطرق وأكثرها فاعلية للقيام بالعمل وتدریب العاملين عليها، وأنه في إمكان الإدارة العلمية أن تقضى على جهل كل من المديرين والعاملين، والذي يتولد إلى أهداف إنتاج غير واقعية وأجور مرتبطة بحجم الإنتاج وطرق غير فعالة للإنتاج.

لم يكن «تايلور» المؤيد الوحيد لنظرية الإدارة العلمية. فقد كان من بين المؤيدين الأوائل لهذه النظرية الأخوان «فرانك جيلبرث» و«ليليان جيلبرث» و«هنري جانت». و«هنري فايلر».

## الأخوان «جيبلرث» :

ساهم الأخوان «جيبلرث» في تطوير منهج الإدارة العلمية عن طريق دراسة مدى فاعلية العمل، وتحويل هذه الدراسة إلى أداة إدارية تستطيع تحليل أساليب العمل للوصول لأكثر الطرق فاعلية لتنفيذ أية مهمة.

ذكر «فرانك جيبلرث» أن الهدف من هذه الدراسة هو «تقسيم العمل إلى عناصره الأساسية قدر الإمكان، ودراسة هذه العناصر كل على حدة، بالإضافة إلى دراستها من حيث ارتباط بعضها ببعض، ومن خلال وضع معدلات زمنية لهذه العناصر بعد دراستها، يمكن وضع أساليب تضمن أقل معدل من الإهدار في المال والوقت والجهد». لقد تم تنفيذ هذه الدراسة عن طريق استخدام مخططات سير العمل. وقد تم استخدام الرموز لتحليل العمليات التالية:

- التشغيل.
- الفحص.
- التخزين.
- النقل.
- التأخير.

يختلف «تايلور»، الذي كان يميل إلى اعتبار الأجر الحافز الوحيد للعاملين، وأن إنتاجيتهم ستتحسن إذا نالوا أجرًا عادلاً يساعدهم في زيادة دخلهم، برى الأخوان «جيبلرث» أن إنتاجية العاملين تتأثر بعوامل أخرى بالإضافة إلى الأجر. من هذه العوامل إرهاق العامل وضعف الإضاءة وظروف التدفئة والتهوية. ولهذا، استعان الأخوان «جيبلرث» بالدراسات المرتبطة بقياس مدى فاعلية العمل في المساعدة في تقليل إجهاد العاملين، كما اقترحوا أيضًا تخصيص فترات للراحة وتقليل أيام العمل.

## هنري جانت :

كان «هنري جانت» من زملاء «تايلور»، وقد أضاف جانبًا إنسانياً على أفكار «تايلور» في الإدارة العلمية. وذلك حين ابتكر نظام الأجر باليومية (بدلاً من نظام الأجر حسب الإنتاج)، وأدخل نظام العلاوات للعمال الذين يحققون معدلات إنتاج يومية أعلى من المعدل المطلوب، بالإضافة إلى تشجيع رؤساء العمال على تدريب العمال بمنهم علاوة عن كل عامل يصلون به إلى معدلات الإنتاج المطلوبة.

كان أهم ما قدمه «جانت» هو أنه ابتكر نوعاً من المخططات الشريطية أطلق عليها اسم مخطط أو خريطة «جانت» لتوسيع العلاقات الزمنية بين مراحل الإنتاج ولتوسيع مدى إنجاز مهمة ما مقارنة بالهدف الموضوع لها.

هنرى فايول :

ساهم «هنرى فايول» رجل الصناعة الفرنسي، أكثر من غيره في نشر فكرة «عمومية مبادئ الإدارة» وبذلك يمعنى أنه بصرف النظر عن نوع العمل موضوع البحث، يمكن تطبيق المبادئ العامة للإدارة نفسها. وبينما ركزت نظرية «تايلور» على العاملين فقد درس «فايول» دور الإدارة في جوانب المؤسسة كلها.

يشتهر «فايول» بأنه «أبو النظرية الحديثة لإدارة العمليات» وما زالت مبادئه في مجال الإدارة وأفكاره عما تنتطوي عليه مهمة الإدارة مستخدمة حتى الآن. حدد «فايول» خمسة وظائف للإدارة وهي : التخطيط والتنظيم والقيادة والتسيير والرقابة. وسيتم شرحها على النحو التالي :

١- **الخطيط** : يتضمن تحديد الأهداف ووضع الاستراتيجيات والسياسات والإجراءات اللازمة لتحقيقها.

٢- **التنظيم**: يشمل وضع هيكل للمهام يجب الالتزام به من أجل تحقيق أهداف المؤسسة، وتقسيم هذه المهام إلى وظائف محددة للموظفين وتفويض السلطة والتسيير بين المهام المختلفة وإعداد المعلومات والاتصال

٣- **القيادة**: تتضمن إعطاء التعليمات وتوجيه المرءوسين وقيادتهم.

٤- **التسيير**: يشتمل على تنسيق عمل المجموعات المختلفة حتى يعمل الجميع نحو تحقيق الأهداف المشتركة للمؤسسة.

٥- **الرقابة**: تتضمن قياس ومراجعة وتصحيح النتائج التي تحققت للتأكد من أنها تقترب من النتائج المتوقعة.

## **مبادئ الإدارة عند «فايول» :**

استنتج «فايول» من هذه الوظائف الخمس ١٤ مبدأً للإدارة، وهي كالتالي :

- ١ - **تقسيم العمل** : يرى «فايول» أن التخصص في مهام العمل أمرًا ضروري لتحقيق كفاءة وإنتجية أكبر.
- ٢ - **السلطة والمسؤولية**: إن الحق في إصدار الأوامر والتوجيهات يأتي من السلطة، والمسؤولية عن العمل المنجز تتعلق أيضًا بهذه السلطة، بل تتبع منها.
- ٣ - **الانضباط** : يرى «فايول» أن المديرين الجيدين على كل مستويات المؤسسة مطلب ضروري لتحقيق الانضباط والنظام في الشركة.
- ٤ - **وحدة إصدار الأوامر**: يجب أن يتلقى الموظفون التعليمات من رئيس واحد فقط، ويسري هذا حتى آخر التسلسل الإداري للمؤسسة.
- ٥ - **وحدة التوجيه**: وينادي هذا المبدأ بأن يكون لكل العمليات ذات الهدف الواحد مدير واحد وخطة واحدة. وفي اعتقاد فايول أن هذا المبدأ يؤدي إلى التنسيق بذكاء في استخدام الموارد وتوجيهها نحو الهدف المشترك.
- ٦ - **مصلحة الفرد بعد الجماعة**: يجب الاهتمام بالصالح العام للشركة أكثر من المصلحة الفردية.
- ٧ - **المكافآت**: يجب أن تكون المكافآت عادلة للموظفين وأصحاب العمل على السواء. وهذا مدعاه عدم سخط أي من الطرفين.
- ٨ - **التوسط في توزيع السلطات** : أي مدى تركيز السلطة أو تفويضها في المؤسسة.
- ٩ - **التسلسل الإداري** : يرى «فايول» أنه يجب الالتزام بالتسلسل الإداري عبر المؤسسة، رغم أنه قد يمكن تجاوزه أحياناً إن كان الالتزام الشديد به سيلحق ضرراً بالشركة.
- ١٠ - **النظام** : يجب أن يتم تنظيم العمل والأفراد بشكل جيد.

١١- العدالة: يجب أن يكون المديرون عادلين في تعاملاتهم مع الموظفين في مختلف المواقف.

١٢- الاستقرار الإداري : لا يتصور «فايول» أن مديرًا تتوقف فرص ترقيته - أو وظيفته نفسها - على عقد قصير الأجل أو تقارير الرقابة الخاصة به يمكن أن يؤدي عمله كما ينبغي. لذلك، ينبغي أن يحصل المديرون على فترة مناسبة من التدريب والاستقرار، بالإضافة إلى عدم التدخل في عملهم في كل الأوقات.

١٣- المبادرة: لابد أن يشجع المديرون روح المبادرة إلى أقصى حد لدى العاملين.

٤- العمل بروح الفريق : من واجب المدير رفع معنويات القوة العاملة وتقوية روح الفريق لديهم.

#### **إنجازات مدرسة الإدارة الكلاسيكية:**

من الملاحظ أن كثيراً من الأفكار التي وضعها أشخاص مثل «تايلور» و«فايول» ما زالت تؤثر على أساليب الإنتاج والإدارة إلى اليوم. فتقسيم العمل إلى أصغر وأبسط عناصره مفهوم ما زال واسع الانتشار في الصناعات التي تعتمد على الإنتاج واسع النطاق وخطوط التجميع. كذلك، تستخدم دراسات العمل ودراسات مدى فاعلية العمل على نطاق واسع، وتلخص مبادئ الإدارة التي وضعها <فايول> بشكل كبير المبادئ التي يجب أن تقوم عليها الإدارة.

لقد ساعد أصحاب النظرية الكلاسيكية في إيجاد منهج للإدارة أكثر رسمية ومنطقية إلى حد بعيد عن ذي قبل، كما ساهموا، بلا شك، في تحقيق التطورات المستهدفة في الإنتاجية وأجر العمال.

مع ذلك، فقد كان من عيوب هذا المنهج تدني مهارات العمال وزيادة الشعور بالملل بسبب الطبيعة التكرارية للمهام، وهي مشكلة قائمة يجب حلها. افترض المنهج الكلاسيكي أيضاً أن العاملين يتمتعون بعقلية مادية منطقية، ولا يحقرهم إلا المال. وتعد صناعة السيارات مثلاً قياسياً على تركيز العاملين على عمل روتيني واحد. ولكن، قامت بعض شركات السيارات مؤخراً مثل شركة «تويوتا» وشركة «فولكس وagen» بإدخال نظام مجموعات العمل متعددة

المهام، التي يركز العاملون فيها على عدد من المهام في مجال معين.

### ثانياً : مدرسة العلاقات الإنسانية :

بينما ركزت المدرسة الكلاسيكية على الهيكل التنظيمي للمؤسسة، ركزت مدرسة العلاقات الإنسانية أو المدرسة السلوكية، على الأفراد داخل المؤسسة. فذهب إلى الاهتمام باحتياجاتهم الاجتماعية وسلوكياتهم والبحث في طرق تحفيزهم. وكانت البداية الحقيقة للمنهج السلوكى في فترة العشرينات والثلاثينيات من القرن العشرين، عندما أصبح من الواضح أن نظريات الإدارة الكلاسيكية غير قادرة على منع انخفاض مستويات الإنتاج.

كان «إلتون مايو» (١٨٨٠ - ١٩٤٩) أول كاتب ذو تأثير حقيقي في المنهج السلوكى. فقد درس مستويات الإنتاجية وظروف العمل في مصنع «هوثورن» التابع لشركة «ويسترن إلكترويك» في شيكاغو، بين عامي ١٩٢٧ و ١٩٣٢ ومع ذلك، فقد بدأ عدد من الكتاب قبل ذلك في التفكير في اتجاهات مماثلة، منهم عالم الاجتماع الفرنسي «إيميل دور كيم» (١٨٢٥ - ١٩١٧) الذي أدرك أن الجماعات البشرية تمثل إلى وضع قيم وقواعد سلوكية خاصة بها، وتستطيع إخضاع سلوك أفرادها لهذه القيم الجماعية.

أدت من بعده «مارى باركر فولت» (١٨٦٨ - ١٩٣٣) لتكميل العمل الذي بدأه، فرأت مدى أهمية أن يفهم المديرون كيفية وسبب تكوين الجماعات الاجتماعية، وأن يحاولوا التوفيق بين احتياجات العاملين الفردية واحتياجات هذه الجماعات.

### دراسات «إلتون مايو» في «هوثورن» :

أثبتت الدراسات التي أجرتها «مايو» في مصنع «هوثورن» التابع لشركة «ويسترن إلكترويك» في شيكاغو بشكل حاسم أن الانتماء لمجموعة عمل أو مجموعة اجتماعية يحفز العمال بشكل كبير، وكذلك، تشاور المديرين معهم حول التغييرات التي يمكن إجراؤها في أساليب العمل وغيرها من الأمور. ومع ذلك، ففي إمكان هذه المجموعات القيام بعمل يتعارض مع مصالح المؤسسة عن طريق تحديد معايير خاصة بهم لمستويات الإنتاج وممارسة الضغط على أعضائها للالتزام بهذه المستويات.

وقد أحدثت مدرسة العلاقات الإنسانية أثراً كبيراً على الفكر الإداري - كما أحدثته من قبل مدرسة الإدارة العلمية، وتجد أن المدرستين تتفقان وتخالفان في بعضه أمور. وربما يفسر

ذلك اختلاف مهنة صاحبيهما. فقد كان تايلور فنياً ومهندساً، بينما كان مايو عالماً نفسياً. وفيما يلي أهم نقاط الاتفاق والاختلاف، والتي تعطى في مجموعها ضوءاً وأبعاداً جديدة للباحثين وممارسي الإدارة وهذه النقاط هي:

- ١) إتباع الأسلوب العلمي التحليلي القائم على التجربة وقياس النتائج والوصول إلى تعميمات من واقع هذه النتائج.
- ٢) التركيز على جانب واحد من جوانب العمل وإغفال الآخر. فقد اهتمت الإدارة العلمية بالعمل وركزت العلاقات الإنسانية انتباها على الإنسان.
- ٣) التركيز أيضاً على حد واحد أو طريقة مثلى لمشكلة العمل والعلاقات. فأما تايلور فرأى أن الطريقة العلمية لدراسة العمل و مختلف جوانبه المادية هي الكفيلة بزيادة الإنتاجية و حل المشكلات. بينما رأى مايو أن القيادة الديمقراطية أو المهارة الاجتماعية هي الكفيلة بتحقيق أهداف الطرفين : الإدارة والعاملين.
- ٤) النظرة المحدودة للطبيعة البشرية للعاملين. في بينما كان تايلور يخاطب الجانب الاقتصادي في الإنسان، ويميل إلى النظرة التقليدية المادية للدافع، إتجه مايو إلى الجانب النفسي واتبع النظرة المترافقية للإنسان، وهي أنه ليس مخلوقاً اقتصادياً فحسب، ولكن الأهم من ذلك أنه مدفوع بحاجات اجتماعية وذهنية ونفسية.
- ٥) الاعتقاد بأن مصلحة الإدارة والعاملين مشتركة أو متبادلة. ومن ثم فإن الحل الواحد أو الطريقة المثلثي التي توصلها إليها ترضي الطرفين، فتايلور يعتقد أن زيادة الإنتاجية هي السبيل لذلك، لأنه رأى مصلحة كل من الإدارة والعاملين في العائد المادي بينما أكد مايو أن القيادة الديمقراطية هي الأحسن لأن مصلحة الطرفين ليست مادية فحسب، ولكن يدخل فيها الجانب النفسي والاجتماعي.
- ٦) إغفال كل من المدرستين للمؤثرات البيئية الخارجية والتي يمكن أن تحدث أثارها الكبيرة على كل من الإدارة والعاملين مثل الظروف الاجتماعية والاقتصادية والتكنولوجية.

### ثالثاً : مدرسة النظم :

وضعت نظرية النظم في الإدارة خلال الخمسينيات والستينيات من القرن العشرين. ولا تقتصر هذه النظرية على دراسة جانب واحد للمؤسسات، مثل المدرسة الكلاسيكية أو

الإنسانية، وإنما تحاول أن تفسر سلوك المؤسسة ككيان متكامل - مكون من أفراد و هيكل تنظيمي وبيئة عمل ووسائل تكنولوجية. فهي تنظر إلى المؤسسة على أنها مجموعة من الأجزاء المترابطة والمتفاعلة مع بعضها والتي يجب النظر إليها ككل.

تنقسم النظم إلى نظم منفتحة وأخرى منغلقة. فالنظام المنغلق قائم بنفسه ولا يتفاعل مع البيئة المحيطة. فيما إذا النظم المفتوحة مثل المؤسسات التجارية، فتفاعل مع بيئتها الخارجية، فتحصل المؤسسة على ما تحتاجه من بيئتها (أى الأفراد والأموال والمواد الخام) وتستخدمها في إنتاج منتجات تقوم ببيعها للمجتمع الخارجي.

### إسهامات نظرية النظم :

يعرف «تى. موردن» النظام بأنه «كيان، مادي أو معنوي، يتكون من أجزاء مترابطة ومتفاعلة مع بعضها ويعتمد بعضها على بعض». ويفرق أصحاب نظرية النظم بين النظم المفتوحة والمنغلقة. فالنظم المنغلقة قائمة ذاتها، ولا تتفاعل مع بيئتها. في حين أن النظم المفتوحة تتفاعل مع بيئتها، والتي تتلقى منها المصادر الضرورية مثل المعلومات والطاقة.

وإن النظام قد يكون منغلاً أى غير متقارب مع بيئته، أو منفتحاً. وينتقد مؤيدو نظرية النظم في الإدارة مؤيدي المدرسة الكلاسيكية والإدارة العلمية لتبنيهم لمنهج يؤيد النظام المنغلق. فمن الصعب تصور تحليل للإدارة لا يتأثر بالوسائل التكنولوجية أو الثقافة السائدة. وهناك دراسات عديدة تناولت تأثير البيئة على المؤسسات، منها أبحاث «جي. وودور-دى» وغيرها من الدراسات التي تناولت أثر الوسائل التكنولوجية على المؤسسات. وتتناول «تى. برنز» و«جي. ستلكر» بالبحث العلاقة بين الهيكل الإداري وقدرة المؤسسة على التكيف مع ظروف السوق التي تتغير بسرعة. وعمل «إى. إل. تريست» وأخرون على دراسة أثر المنافسة الدولية، وعمل «جي. هوفستيد» على تناول أثر العولمة على المؤسسات.

لقد حقق النظر إلى المؤسسة كنظام منفتح عدداً من الفوائد :

- أظهر أن على المديرين الأخذ في الحسبان كل العناصر التي تتكون منها المؤسسة - الأفراد والهيكل التنظيمي والوسائل التكنولوجية وبيئة العمل - ككيان واحد متكامل، وليس كوحدات منفصلة.

٢- أظهر أثر البيئة الخارجية على المؤسسة (وهو ما بات واضحاً أكثر في السنوات الأخيرة) تحديداً لأن النظم المفتوحة تتفاعل مع هذه البيئة.

٣- جذب الانتباه إلى أهمية التخطيط، لأنه أوضح كيف يجب أن يكون للمؤسسات هدف أو سبب للبقاء، ومن هنا ظهرت أهمية قيام المديرين بالخطيط.

٤- يعتمد نجاح أية خطة على مراقبة النتائج الفعلية مقارنة بالنتائج المتوقعة، ثم تقويم أي خروج عن الخطة الموضوعة.

### **النظرية الموقمية:**

تعتمد هذه النظرية على أن التعقد في مكونات المنظمات والتعقد في العملية الإدارية والتغير المستمر في البيئة والظروف والموارد أمر تجعل من الصعب الاعتماد على قواعد محددة وإجراءات موضوعية بصورة مسبقة في كل الحالات والظروف وبالتالي فإن هذه النظرية تقول أن المدير يجب أن يتصرف بناءً على الموقف والظروف المحيطة. وعليه يمكن القول، للتبسيط أن هذه النظرية تشير إلى المدير يتصرف بناءً على المنطق التالي: لو أن الظروف هي كذا وكذا، فإن التصرف السليم هو كذا وكذا، وهو يمكن تصويره كالتالي: لو..... فإن.....

ويشكك البعض في أصول هذه النظرية على أن نتائج البحوث العلمية في الإدارة لم تثبت وحدانية أو عمومية مبادئ الإدارة، أي أن مبادئ الإدارة لم يتم إثبات صحتها في كل الظروف والمواصف، ومن هنا يصبح القول بأن لكل ظرف أو موقف المبادئ التي تناسبه. أو أننا يمكن القول بأن مبادئ الإدارة التي تم الاستقرار عليها مثل هيراركيه التنظيم وتعادل السلطة والمسؤولية وغيرها هي مبادئ مستقرة ومحبولة إلى حد كبير ولكن أسلوب تطبيقها قد يحتاج إلى بعض التعديل والتحرير حتى يتناسب مع الظروف المحيطة أو الموقف. فعلى سبيل المثال يمكن القول أن من المبادئ العامة هو تفويض السلطة للمرؤوس ذو شخصية سوية ومدرب وعلاقته بالرئيس جيدة فإن تفويض يُؤتى ثماره، ولو أن المرؤوس ذو شخصية مضطربة وغير مدرب إدارياً فإن تفويض السلطة يجب أن يكون بحساب وقدر وبصورة محدودة.

ويعبّر على هذه النظرية أنها لا تسعى إلى وضع حلول جوهرية وتترك الأمر للموقف كما أنها تقلل من أهمية مبادئ الإدارة. ولكن تتميز هذه النظرية بأنها تمنع مرونة عالية للمديرين للتصرف حسب ما تملّيه الظروف والمواقف.

## تطبيقات الفصل الثاني

أولاً : ضع علامة ( ✘ ) أمام العبارة الصحيحة و علامة ( ✗ ) أمام العبارة الخاطئة

- (١) قامت النظرية الكلاسيكية على افتراض أن المنظمة وحدة اقتصادية تهدف إلى تحقيق أقصى ربح ممكن.
- (٢) لم يهتم فردرريك تايلور بدراسة الحركة والوقت بقدر اهتمامه بوضع نظام للأجور التشجيعية.
- (٣) تفترض وجهة النظر الكلاسيكية أن الناس غير مهمين.
- (٤) النظرية الكلاسيكية في الإدارة مازالت تقدم لنا العديد من المبادئ المستخدمة حالياً في ممارسات المديرين.
- (٥) يعبّر على النظرية الكلاسيكية أنها تغالي في استخدام العلاقات الإنسانية للدرجة التي قد تصل إلى التدليل والإفساد.
- (٦) أن أهم ما يعرف عن هنري جانت <خرانط جانت> المشهورة.
- (٧) توصل هنري فايلول إلى أحد عشر مبدأ من مبادئ الإدارة.
- (٨) تعتمد النظرية البيروقراطية على مبادئ التخصص ووضع الإجراءات والقواعد التي تتسم بالموضوعية والبعد عن الاعتبارات الشخصية.
- (٩) تفترض نظرية العلوم السلوكية سوء النية في سلوك الناس وتصرفاتهم.
- (١٠) تهتم نظرية العلوم السلوكية بالاتجاه الإحصائي والرياضي في اتخاذ القرارات.
- (١١) أثبتت تجارب هاوثورن صحة الافتراض القائل بأن هناك علاقة وثيقة بين إنتاجية العامل والعوامل المحيطة به.
- (١٢) تنظر نظرية الأنظمة إلى المنظمة على أنها كيان متكامل أو منظومة تتكون من أجزاء ترتبط بعضها.
- (١٣) النظرية الموقفية يمكن تمثيلها في الألفاظ : أو ... فإن.

**ثانياً: أختبر الإجابة المناسبة لكل عبارة من العبارات التالية:**

(١) إن النظرية الإدارية التي استخدمت خصائصها في التركيز على الرشد الاقتصادي للإدارة والتنظيم تسمى:

- ج) نظرية الرشد      ب) نظرية السلوكية      أ) النظرية الكلاسيكية

(٢) تفترض النظرية الكلاسيكية في الإدارة أن:

- أ) الناس غير مهمين.  
ب) الناس يتم دفعها عن طريق المحفزات المادية.  
ج) الناس يتم دفعها عن طريق الحاجات الاجتماعية.

(٣) قامت النظرية السلوكية على افتراض أساسي مؤداه:

- أ) الرقابة المباشرة على أداء الأفراد.  
ب) المشاركة في اتخاذ القرارات والأرباح.  
ج) أهمية تأثير المتغيرات البيئية على إنتاجية الأفراد.

(٤) أهم نتائج هاوثورن:

- ب) أهمية المناخ الإشرافي.  
د) كل ماسبق  
ج) الشبكة الاجتماعية

(٥) نظرية الإدارة الحديثة:

- أ) أكدت عدم صدق نظرية الإدارة العلمية  
ب) أكدت عدم صدق النظرية الكلاسيكية.  
ج) أنساب تصرف يناسب الموقف

(٦) تركزت النظرية الموقفية على:

- أ) الحاجة إلى الحوافز على أساس القطعة.  
ب) الحاجة للعامل المؤهلين بشكل جيد.  
ج) أنساب تصرف يناسب الموقف.

**ثالثاً : أكتب مذكرات مختصرة في الآتي:**

(١) أهم إسهامات فردرريك في الإدارة العلمية.

(٢) مساهمات الإخوان فرانك وجيلبرت في تطوير الإدارة العلمية.

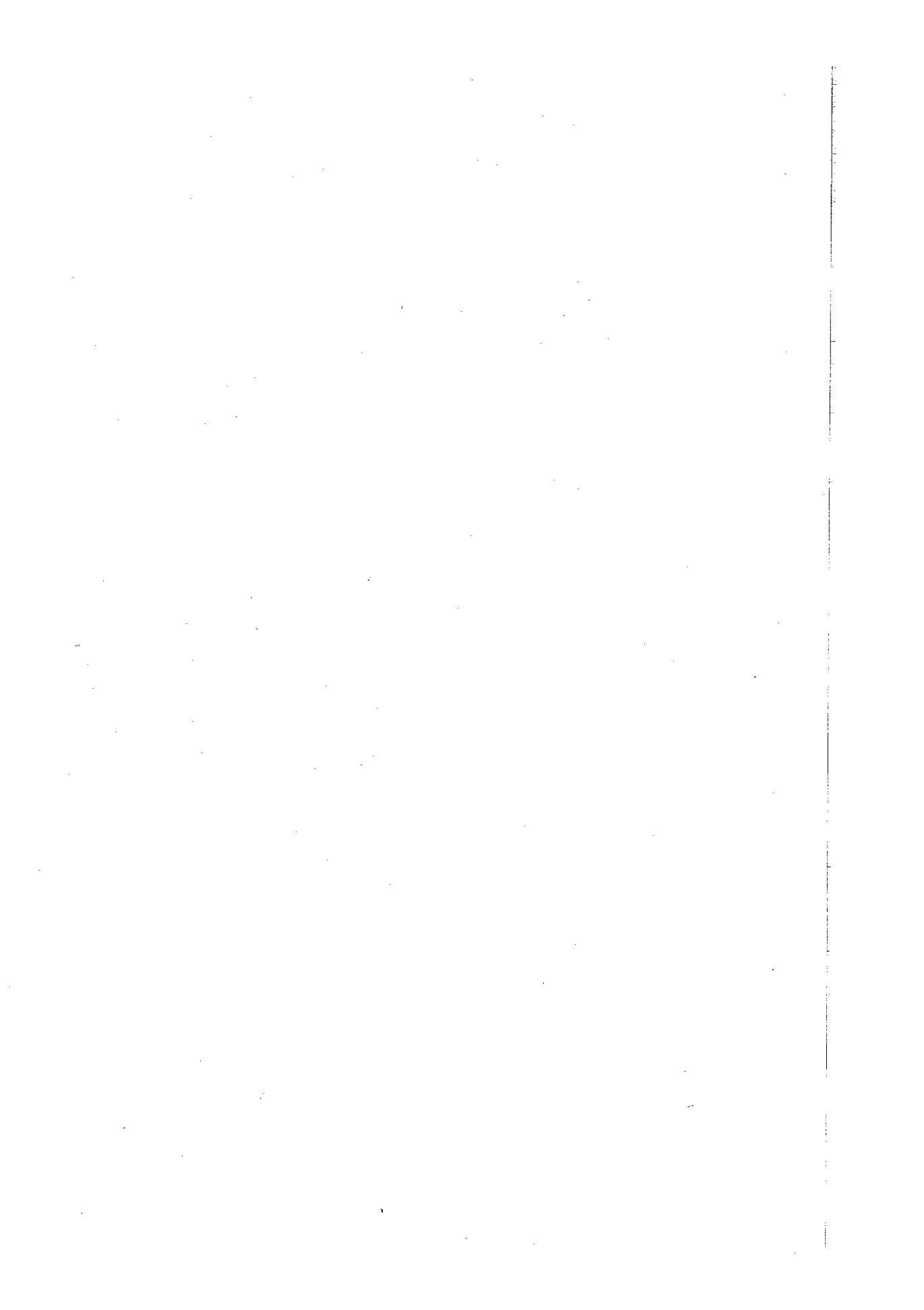
(٣) أهم مبادئ الإدارة عند هنري فايلول.

(٤) نظرية الموقف.

## **الفصل الثالث**

### **طبيعة منظماته للأعمال والبيئة المحيطة**

- ١. مفهوم منظمات الأعمال.**
- ٢. خصائص منظمات الأعمال.**
- ٣. أنواع منظمات الأعمال.**
- ٤. أشكال ملكية مشروعات الأعمال.**
- ٥. أهمية دراسة البيئة.**
- ٦. ديناميكية المتغيرات البيئية.**
- ٧. عناصر البيئة الخارجية للمنظمة.**
- ٨. البيئة الداخلية للمنظمة.**



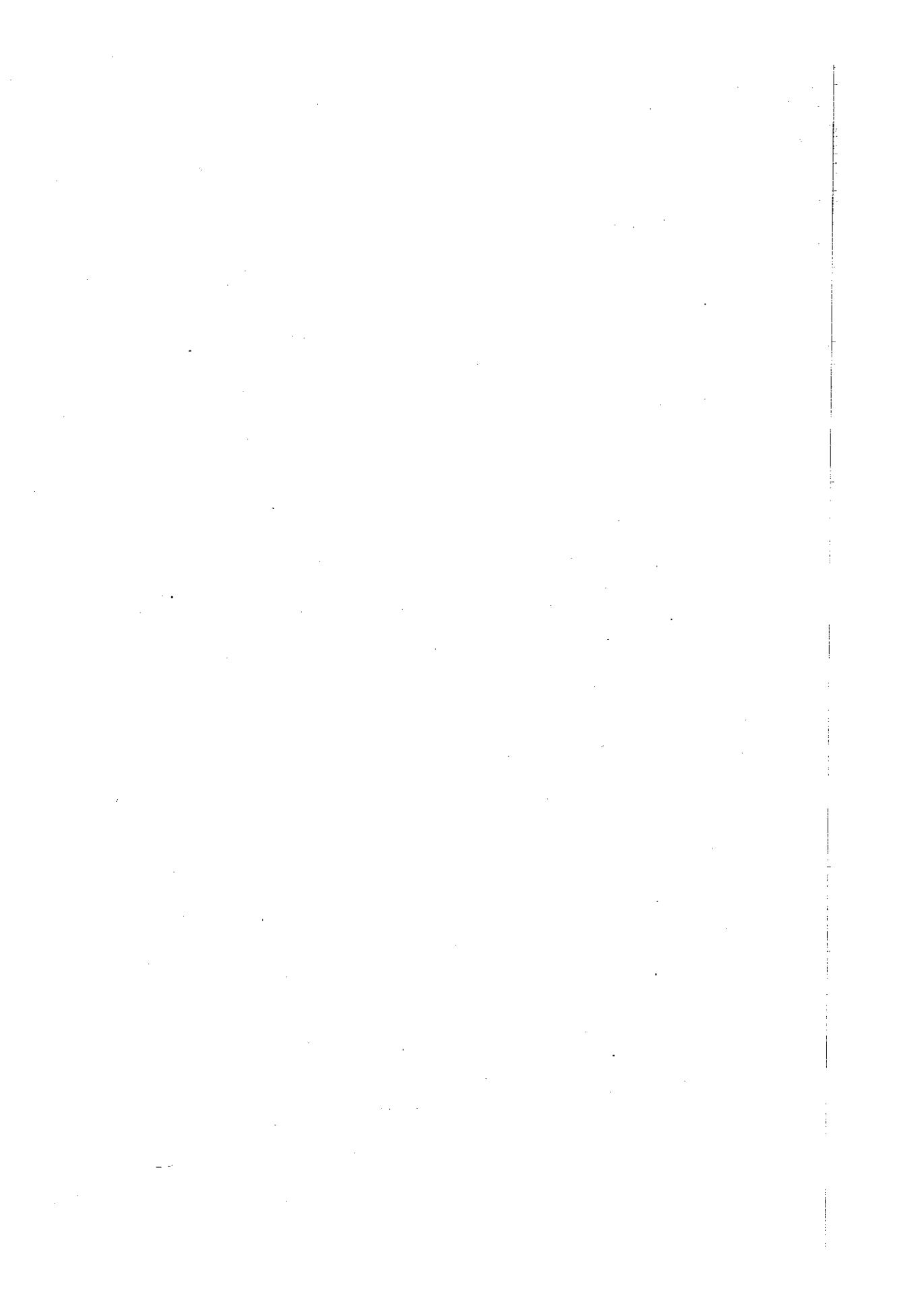
### **الأهداف التعليمية لالفصل الثالث :**

- تزويد الطالب بمفهوم منظمات الأعمال.
- إلمام الطالب بخصائص منظمات الأعمال.
- معرفة الطالب بأنواع المنظمات.
- تزويد الطالب بعناصر البيئة الخارجية.

### **المخرجيات التعليمية المستهدفة من دراسة الفصل :**

بعد قراءة هذا الفصل يكون الطالب قد أدرك الآتي :

- مفهوم منظمات الأعمال.
- أدرك وتفهم خصائص منظمات الأعمال.
- عرف أنواع منظمات الأعمال.
- أهمية البيئة التي تعمل فيها المنظمات.



## **الفصل الثالث**

### **طبيعة منظمات الأعمال والبيئة المحيطة**

إن وجود حاجات ورغبات ضرورية لأفراد المجتمع وإشباع هذه الحاجات يتطلب شكل من أشكال التعاون بين الأفراد بطريقة منتظمة تهدف إلى إيجاد شئ ما يمكن من خلاله تلبية تلك الحاجات والرغبات الإنسانية.

إن تعاون الأفراد يعني مزج قدراتهم ومهاراتهم الفكرية والجسمية ضمن إطار تنظيمي معين للوصول إلى أهداف محددة من قبل إدارة هذه الجماعة.

إن تضافر الجهود الفردية بأسلوب منظم وبإدارة هادفة هو عبارة عن منظمة تقوم على تأدية وظيفة اجتماعية أو اقتصادية معينة حيث أن تضافر الجهود الجماعية تعطى نتائج أفضل من الجهود الفردية وفي أي دولة من الدول توجد العديد من منظمات الأعمال، ولا تستطيع أي منظمة أن تحيا بمفرز عن البيئة المحيطة بها حيث تعتمد المنظمات على البيئة التي تعمل فيها كمصدر للمدخلات ومخرجاتها وتضع البيئة قيوداً على أداء أي منظمة.

ويهدف هذا الفصل إلى التعرف على منظمات الأعمال وما يميزها عن الأنواع الأخرى من المنظمات، وتناول خصائص منظمات الأعمال، والأنواع المختلفة لها والإشكال القانونية لملكية منظمات الأعمال، وأهداف منظمات الأعمال، كما يتناول هذا الفصل بيئه منظمات الأعمال من حيث أهميتها ومستوياتها المختلفة سواء الداخلية أو الخارجية.

#### **مفهوم منظمات الأعمال**

يقصد بالأعمال كافة الأنشطة المبذولة وتوزيع السلع والخدمات الضرورية لإشباع الحاجات والرغبات الإنسانية المختلفة، أما المنظمة فيقصد بها المصنع أو البنك أو المتجر أو غير ذلك من الأشكال.

ولذا يمكن القول بأن منظمات الأعمال هي تلك المنظمات أو الوحدات الاقتصادية التي تعمل على إشباع احتياجات ورغبات الأفراد من خلال تقديم مجموعة من السلع والخدمات وذلك بهدف تحقيق الربح.

**وبصفة عامة هناك نوعين من المنظمات:**

١ - منظمات تهدف إلى تحقيق الربح.

٢ - منظمات لا تهدف إلى تحقيق الربح.

ويطلق على النوع الأول لفظ منظمات الأعمال، وهو النوع من المنظمات الذي سيتم التركيز عليه في هذا الكتاب، بينما تترك المراجع الأخرى المتخصصة للتعرض لنوع الثاني من المنظمات غير هادفة للربح.

وينحصر عمل منظمات الأعمال بصفة عامة في الآتي:

١- تحقيق الأرباح.

٢- إنتاج السلع والخدمات.

٣- إشباع حاجات ورغبات الأفراد.

أى منظمه بصفه عامة لديها أهداف تعمل على تحقيقها، ولذا نجد أن الدافع الأساسي لمنظمة الأعمال هو تحقيق الربح، وهى تعمل على تحقيق الهدف المزدوج لإشباع احتياجات عملائها وتحقيق أهدافها المتعلقة بالربحية. والغرض من وراء ذلك هو أن قدرة المنظمة على البقاء والنمو والاستمرار إنما يتوقف على مدى تحقيقها للأرباح والذي بدوره يتوقف على مدى ولاء المستهلكين ومداومتهم على شراء منتجات المنظمة والتي تشبع احتياجاتهم ورغباتهم.

أيضاً تقوم منظمات الأعمال بتوفير السلع والخدمات المختلفة التي تؤدى إلى إشباع احتياجات المستهلكين. في بعض السلع توجه إلى المستهلك النهائي (مثل المنتجات الغذائية، الأجهزة الكهربائية، الملابس بأنواعها، الآلات، المواد نصف المصنعة... الخ) والبعض الآخر يوجه إلى المشتري الصناعي. بينما تمثل الخدمات الأنشطة غير الملموسة والتي يقوم المستهلك بشرائها دون امتلاك شيء مادي ناتج عن الشراء (مثل خدمات الإصلاح والصيانة والتنظيف والنقل والسياحة والفنادق والبنوك... الخ).

يهدف وجود المنظمات على اختلاف أنواعها إلى استخدام الموارد المتاحة في المجتمع لإشباع حاجات ورغبات أفراد هذا المجتمع. ولذا نجد أن منظمات الأعمال تهتم أساساً بإشباع الحاجات الاقتصادية (ويقصد بها السلع والخدمات اللازمة لبقاء الإنسان ولزيادة رفاهية المجتمع)، بينما تقوم المنظمات العامة. وهي المنظمات غير الهادفة للربح - بإشباع الحاجات

الأخرى. مثلاً تقوم التنظيمات النقابية بإشباع الحاجات الاجتماعية، والمستشفيات ودور العلاج بإشباع الحاجات الصحية، والمساجد والكنائس ودور العبادة وبعض المنظمات العامة بإشباع الحاجات الروحية وغيرها من الحاجات المختلفة لأفراد المجتمع.

### خصائص منظمات الأعمال

إن التعريف السابق لمنظمات الأعمال يجعلنا نخرج ببعض الخصائص التي تميز منظمات الأعمال عن غيرها من الوحدات الاجتماعية والاقتصادية الأخرى وهي:

(١) تسعى المنظمات على اختلاف أنواعها إلى خدمه مستهلكيها من خلال تقديم سلع وخدمات تشبع احتياجاتهم. ولكن يصعب عليها أن تقوم بخدمة السوق كله، ولذا فعلى هذه المنظمات أن تحدد ذلك الجزء من السوق الذي تتوى التركيز عليه وخدمته بطريقة أفضل من منافسيها. ويمكن التفرقة بين نوعين من المستهلكين الذين يمكن أن تخدمهم المنظمات:

أـ. المستهلك النهائي وهو المستهلك الذي يقوم بشراء السلع والخدمات بغرض استخدامه الشخصي.

بـ. المشتري الصناعي وهو من يقوم بشراء السلع والخدمات ليس بغرض استخدامه الشخصي ولكن لاستخدامها في العمليات المختلفة لمشروعه.

وفي حالة تحديد المنظمة أى نوع من المستهلكين تقوم بخدمته، بعد ذلك تحدد خصائص هؤلاء المستهلكين. مثال ذلك الشركات التي تقوم بإنتاج الملابس الجاهزة لذوى الدخل المرتفع أو لأعمار معينة أو حسب الجنس.. وهكذا إن قيام المنظمات بتحديد أسواقها بدقة يمكنها من تصميم المنتج الذي يتوازن مع احتياجات ذلك القطاع السوقي المخدوم بما يحقق لها النجاح المنشود والميزة التنافسية.

(٢) تواجه المنظمات مشكلة أساسية وهى كيفية تخصيص الموارد المتاحة على أفضل الاستخدامات الممكنة وبما يمكن من رفع إنتاجية المنظمة وزيادة أرباحها. والمنظمات بشكل عام تواجه مشكلة ندرة الموارد المتاحة على مستوى العالم، ومن ثم فإنها تستخدم التوليفة المثلثى من هذه الموارد لتحويلها إلى سلع وخدمات تشبع احتياجات السوق الذي تخدمه.

ولذا يجب على المنظمات أن تقوم بالخطوتين الآتيتين:

\* أن تقوم بتحويل الموارد الاقتصادية إلى سلع وخدمات ذات قيمة للمستهلك النهائي أو المشترى الصناعي.

\* إن عملية تحويل المدخلات إلى مخرجات لابد أن يترتب عليها زيادة قيمة المخرجات عن قيمة المدخلات المستخدمة وخلق منفعة لدى المستهلك، وسواء كانت منفعة زمنية أو منفعة مكانية أو منفعة حيازية.

إن الخطوتين السابقتين والتي تتحققا الإشباع المطلوب للمستهلكين المستهدفين يجب أن يتحقق بطريقة اقتصادية من خلال زيادة الإنتاجية للأنشطة المؤدبة على مستوى المنظمة وذلك سواء في جانب المدخلات من خلال ترشيد استخدامها أو في جانب المخرجات وذلك من خلال التقدم في الأداء.

٣) إن المبرر الاقتصادي والاجتماعي لوجود منظمه الأعمال هي قدرتها على تحقيق الهدف المزدوج، وهو مقابله احتياجات عملائها وتحقيق مستوى ربح مرضي للملك. وبناء على ذلك يمكن تحديد أهداف منظمات الأعمال التي تسعى إلى تحقيقها إلى: أهداف الربح، أهداف النمو، أهداف البقاء، وأهداف المستوائية الاجتماعية.

ومن الجدير بالذكر أن نتناول صفات المنظمات التقليدية والحديثة في ضوء المتغيرات العالمية المعاصرة كما يوضحها الجدول التالي:

جدول رقم (٢)  
مقارنة بين المنظمات التقليدية والحديثة

المنظمة الحديثة	المنظمة التقليدية
١- ديناميكية	١- مستقرة
٢- مرنة	٢- غير مرنة
٣- التركيز على فريق العمل	٣- التركيز على الفرد
٤- التركيز على المهارة	٤- التركيز على الوظيفة
٥- الوظيفة مؤقتة	٥- الوظيفة دائمة
٦- يشارك العاملون في صنع القرار	٦- ينفرد المدير يصنع القرار
٧- التركيز على المستهلك	٧- التركيز على القواعد
٨- تكون القوى العاملة متعددة	٨- تكون القوى العاملة متجانسة
٩- لا يوجد تحديد ثابت لساعات العمل	٩- ساعات العمل محددة
١٠- علاقات شبكية أو تأخذ شكل المصفوفة	١٠- علاقات هيراركية
١١- الإهتمام بالأرباح في الأجل الطويل	١١- الإهتمام بالأرباح في الأجل القصير
١٢- التركيز على الأوامر	١٢- التركيز على الأوامر
١٣- الإهتمام بجودة الشاملة المتواصلة للمنظمة ككل	١٣- الإهتمام بجودة المنتج أو الخدمة فقط

## **أنواع منظمات الأعمال**

لا يمكن الاعتماد على تصنيف واحد يزورنا بكل ما يجب معرفته عن الأنواع المختلفة للأعمال، والتصنيف الذي نختاره يعتمد على الهدف من استخدامه. ولأن كل أنشطة الأعمال تختص بخلق منافع لإشباع حاجات الإنسان من السلع والخدمات فمن الملام أن تصنف الأعمال على الأساس التالي:

- ١ - العملاء
- ٢ - السلع
- ٣ - النشاط

### **١ - تصنيف منظمات الأعمال على أساس العملاء:**

يمكن استخدام العملاء كأساس لتصنيف منظمات الأعمال. فبعض المنظمات لا تتعامل مع الأفراد مباشرة، ولكنها تتعامل مع غيرها من المنظمات والأمثلة على ذلك متعددة، فشركات الاتجار بالجملة، وشركات الحديد والصلب لا تتعامل إلا مع شركات التجارة أو الصناعة، بسبب طبيعة خدماتها أو منتجاتها.

وعلى العكس من ذلك هناك بعض الشركات التي تنتج السلع أو الخدمات التي يشتريها المستهلك النهائي، مثل شركات الأغذية، وشركات صناعة السجائر وغيرها، فيحقيقة الأمر هذا التصنيف غير قاطع. فهذا النوع من العملاء المستهلك الفرد أو الشركة. قد يحتاجان إلى نفس السلع أو الخدمات. فكلاهما يشتري السيارة، ويحتاج إلى الخدمات التليفونية، ويستهلك التيار الكهربائي وغير ذلك. بالإضافة إلى أن بعض منظمات الأعمال قد لا تكتفي بالتعامل مع نوع واحد من العملاء مثلاً قد تجد شركات السيارات أنه من الضروري أن تتعامل مع أنواع مختلفة من العملاء. وعندما تقوم منظمه الأعمال بالتعامل مع عمالء مختلفين، كالعملاء الأفراد والعملاء التجاريين أو الصناعيين فلا بد أن تستخدم أساليب مختلفة بسبب أنها تعمل في ميدانين منفصلين وهما ميدان المستهلك النهائي وميدان المستهلك الصناعي أو التجاري.

### **٢ - تصنيف منظمات الأعمال على أساس نوع السلعة**

يعتمد هذا النوع على الفترة الزمنية المتوقعة لاستهلاك السلع المختلفة فبعض المنظمات تتعامل بصفة رئيسية في السلع ذات الطبيعة المعاصرة، أي تلك السلع التي لها حياة متوقعة طويلة نسبياً، مثل الماكينات والأجهزة والكثير من أنواع السلع. وبعض المنظمات الأخرى تتعامل في السلع التي تستهلك في فترة زمنية قصيرة، مثل المأكولات والسجائر وغيرها من السلع ويطلق على هذه الأنواع السلع غير المعاصرة وعلى عكس السلع المعاصرة، فإن السلع غير

المعمرة هي تلك التي لها حياة متوقعة قصيرة نسبياً.

والشركات التي تتعامل في السلع غير المعمرة أمامها فرص متكررة لخدمة عملائها بسبب تكرار عملية الشراء التي يقوم بها العملاء في فتره زمنيه قصيرة. وعلى العكس فإن الشركات التي تتعامل في السلع المعمرة، تعلم - بعد أن تتم عملية البيع فقط - إن فترة زمنيه أخرى طويلة نسبياً لابد أن تقضى قبل أن يعود نفس المشتري مرة أخرى إلى الأسواق، مثل ما يحدث عند شراء السيارات والثلاجات وغيرها من السلع المعمرة.

ويلاحظ أن الطلب على السلع يتاثر بالعادات المتتبعة، مثلاً رغم أن الكثير من ملاك السيارات قد يشترون سيارة جديدة كل خمس سنوات كنوع من التغيير، مثل هؤلاء العملاء قد يغيرون من عاداتهم ولا يشترون سيارة جديدة إلا بعد عشر سنوات. ولهذا نجد أن الشركات التي تتعامل في السلع المعمرة ليس عليها إقناع المستهلكين بشراء النوع الذي يتعاملون فيه فقط، ولكن عليهم أيضاً إقناع المستهلكين بحاجتهم إلى النماذج الجديدة في السيارات وغيرها من السلع المعمرة. وفي الحياة اليومية نشاهد العديد من الإعلانات بوسائلها المختلفة التي تقوم بها منظمات الأعمال لإقناع المستهلكين بضرورة إحلال السلع المعمرة بغيرها، أما السلع غير المعمرة فتتأثر بالعادات والتقاليد السائدة.

### ٣- تصنيف منظمات الأعمال على أساس نوع النشاط

يعتبر تصنيف منظمات الأعمال على أساس نوع النشاط من أكثر التصنيفات شيوعاً بين رجال الإداره، ووفقاً لهذا التصنيف يمكن أن تميز بين ثلاثة أنواع من المشروعات هي: (أ) مشروعات صناعية. (ب) مشروعات تجارية. (ج) مشروعات خدمية  
وستتناول كل نوع من هذه الأنواع بياجاز كما يلي:

#### أ- المشروعات الصناعية:

وهي المشروعات التي تختص أساساً بخلق المنافع الشكلية أو التحويلية باستخدام عمليات صناعية معينة لتحويل المواد الأولية إلى سلع ذات طبيعة مختلفة. بحيث تتزايد قيمتها بعد تصنيعها على قيمتها قبل التصنيع. وتصنف هذه الشركات وفقاً لطبيعة النشاط الذي تعمل فيه إلى: مشروعات تعمل في مجال النشاط الاستخراجي (أى التي تختص باستخراج الثروات الطبيعية من باطن الأرض، أو من البحار، من المناجم أو المزارع أو الغابات..). وتسمى بالصناعات الاستخراجية. ومشروعات أخرى تعمل في مجال النشاط التحويلي أى تقوم

بتقسيم المواد الأولية وتحويلها إلى سلع تامة الصنع من أنواع مختلفة، وتسمى بالصناعات التحويلية. والنوع الثالث من المشروعات الذي يقوم بتجمیع مجموعه من الأجزاء المصنعة وتركيبها مع بعضها البعض لإنتاج سلعه تامه قابلة للاستخدام أو الاستهلاك مثل صناعة السيارات أو التليفزيون. ويطلق على هذه المشروعات العاملة في هذا الميدان الصناعات التجمیعية.

#### **بـ- المشروعات التجارية:**

وهي تلك المشروعات التي تشارك مشاركة رئيسية في العمليات والأنشطة التسويقية، وتختص بتوزيع السلع والخدمات بين المنتج والمستهلك. ومن أمثلتها تجارة الجملة، وتجارة التجزئة، ووكالات الإعلان، والوسطاء الوكلاء، ووكالات البحث وهي بهذا الوصف وثيقة الصلة بكل من المنتج والمستهلك.

#### **جـ- المشروعات الخدمية:**

وهذه المشروعات لا تقوم بإنتاج أو توزيع السلع ولكنها تقدم خدمات في تطوير الحصول على مقابل لها. ويمكن أن ندرك أهمية هذه المشروعات بإستعراض القائمة التالية ومقارنه كل نوع منها بأثره في حياتنا اليومية: النقل والمواصلات، الفنادق، البنوك، شركات التأمين، الخدمات الصحية والمستشفيات، مكاتب الخدمات المحاسبية والإدارية والقانونية، السينما والمسرح، وال وكلاء والسماسرة.

### **أشكال ملكية مشروعات الأعمال**

من أول ومن أهم الأسئلة التي تواجه أصحاب المشروعات المختلفة عند بدء النشاط التجاري أو الصناعي هو: ما هو أنساب أشكال الملكية التي يمكن استخدامها؟ فكل شكل من أشكال الملكية القانونية المتاحة له خصائصه، وله مزاياه وأيضاً عيوبه، ولهذا فإن مستقبل المشروع قد يعتمد على مدى الملائمة الذي يوفره الشكل الذي يتم اختياره للمشروع. ويمكن تقسيم الأشكال القانونية للمنظمات تبعاً لدرجة الرابطة التي تقوم بين الشركاء إلى قسمين أساسيين وهما:

#### **(أ) شركات الأشخاص**

تقوم هذه الشركات على اعتبار الشخصي والثقة المتبادلة بين الشركاء. ويتربى على ذلك أنه لا يجوز للشريك أن يتصرف في حصته من غير رضا أو موافقة باقي الشركاء، لأن المتصرف إليه قد لا يحظى بثقة الشركاء كما أن الشركة قد تنتهي بموت أحد الشركاء، أو

بالحجر عليه أو إعساره أو إفلاسه. وذلك لأن الشركاء وتقوا بشخص معين، وقد لا تتعدي هذه الثقة إلى ورثته أو من ينوب عنه أو ممثله القانوني.

### (ب) شركات الأموال

لا تقوم هذه الشركات على اعتبار الشخصي بل على اعتبار المالي فالعبرة ليست بشخصيه الشريك بل العبرة هنا بما يقدمه كل شريك من مال. ولهذا يجوز للشريك التصرف في حصته دون حاجه إلى موافقة الشركاء. كما أن وفاة أحد الشركاء أو الحجر عليه أو إعساره أو إفلاسه لا يترتب عليه حل الشركة. وتسمى الشخص في رأس مال هذه الشركات «بالأسهم» ويسمى فيها الشركاء «الملايين» وهؤلاء المساهمون ليسوا تجاراً ولا يسألون عن ديون الشركة إلا في حدود قيمة أسهمهم.

وسوف نتناول الأشكال القانونية للشركات السابقة طبقاً للقانون المصري على النحو

التالي:

#### أولاً: المشروع الفردي:

إن المشروع الفردي هو مشروع اقتصادي يمتلكه شخص واحد فقط ويمثل هذا الشكل أبسط أشكال الملكية خاصة في حالة الرغبة في البدء ممارسة النشاط دون أن يتوافر للمستثمر حجم كبير من رأس المال. غالباً ما يقوم مالك المشروع بمارسه مهام الإدارة بنفسه حيث يحصل على جميع الأرباح المحقة في مقابل تحمله لجميع المخاطر المرتبطة بالاستثمار. يتميز المشروع الفردي بمزايا عديدة تتمثل في: سهولة التكوين من الناحية القانونية، السرعة في اتخاذ القرارات وممارسة الوظائف الإدارية الأخرى، وجود الدافع الشخصي القوى نظراً لتحمل المدير المالك لنتائج العمل من ربح وخسارة، الاتصال الشخصي بالعملاء والعملين يمكن المالك من معرفة رغبات أو مشاكل العملاء والعمل على حلها، قلة التدخل الحكومي، وسهولة التحول من نشاط لأخر.

أما من حيث العيوب فتتمثل في: صعوبة الحصول على الائتمان المصرفي، صعوبة النمو والتحول إلى الحجم الكبير، وقصر حياة وبقاء المشروع نتيجة ارتباطه بحياة الفرد المالك، والمسؤولية غير المحدودة والتي يقصد بها أن أموال المشروع الفردي وجميع ممتلكات صاحبها تدخل ضمناً للدائنين.

#### ثانياً: شركة التضامن:

وهي شركة تكون من شريكين أو أكثر يكونون مسئولين بالتضامن في جميع أموالهم عن

ديون الشركة. ومن أهم خصائص هذا الشكل من الشركات: عدم جواز انتقال حصة الشركاء إلى الغير أو الورثة، ويكون عنوان الشركة من أسماء الشركاء واكتساب هؤلاء الشركاء صفة الناجر، والمسؤولية التضامنية المطلقة للشركاء عن ديون الشركة.

من مزايا هذا النوع من الشركات ما يلي: تحتاج هذه الشركات إلى رأس مال محدود نسبياً وتنطلب قرراً من الإجراءات القانونية من كتابة وتسجيل عقد الشركة ونشره في إحدى الصحف والتسجيل في السجل التجاري. كما تتميز المعاملات بينها وبين العملاء بالسرعة حيث أن كل شريك ينوب عنه الآخر.

أما بالنسبة للعيوب فهي تخلص في أن وفاة أحد الشركاء قد يتربّط عليه انقضاء الشركة، وصعوبة تحديد اختصاصات كل شريك، وصعوبة قيام هذه الشركات بالأعمال التي تحتاج إلى رؤوس أموال كبيرة. كما أن من أسباب انقضاء شركة التضامن انسحاب أحد الشركاء، أو الحجر على أحد الشركاء، أو إعسار أو إفلاس أحد الشركاء.

### ثالثاً: شركة التوصية البسيطة:

يقصد بشركة التوصية البسيطة هي الشركة التي تعقد بين شريك واحد أو أكثر مسؤولين ومتضامنين، وبين شريك واحد أو أكثر يكونون أصحاب أموال فيها وخارجين عن الإدارة ويسماون "موصيين". ومن واقع هذا التعريف تتلخص خصائص هذا الشكل في الآتي:

- \* وجود فريقين من الشركاء. شركاء متضامنين يكونون مسؤولين مسؤولية تضامنية ومطلقة عن ديون الشركة. وشركاء موصيين ليس لهم الحق في الإدارة ولا تدخل أسمائهم في عنوان الشركة ولا يسألون عن ديون الشركة إلا في حدود حصتهم في رأس المال. وتقتضي هذه الشركة بنفس الأسباب تقريباً التي تقتضي بها شركات التضامن أو المشروع الفردي.
- \* عدم جواز انتقال الشريك الموصى أو المتضامن بالتنازل أو البيع للغير إلا بموافقة جميع الشركاء.

أما من حيث المزايا والعيوب فهي تتشابه تقريباً مع تلك المذكورة في شركة التضامن، غير أن قدرة الشركة على توفير الأموال تكون أكبر نسبياً نتيجة دخول شركاء موصيين.

### رابعاً : شركة التوصية بالأسهم:

يقصد بشركة التوصية بالأسهم تلك الشركة التي يقسم رأس المال إلى أسهم متساوية القيمة وقابلة للتداول. ويكون الشريك الموصى فيها خاصعاً للنظام القانوني الذي يخضع له المساهم في شركات المساهمة، ويكون شريك واحد أو أكثر فيها مسؤولًا بالتضامن في كافة أمواله عن

ديون الشركة ويكون لها عنوان باسم واحد أو أكثر من الشركاء المتضامنين.

وقد أخضع القانون شركات التوصية بالأسهم لنفس القواعد والضوابط الخاصة بالشركات المساهمة فيما يتعلق بتأسيسها حماية للمساهمين فثلاً: لا يجب أن يقل عدد الشركاء المؤسسين عن اثنين، ولا يجوز أن يقل رأس المال عن ٢٥٠٠٠ جنية كحد أدنى، ويقسم رأس المال إلى أسهم متساوية القيمة ولا تقل قيمة السهم عن خمسة جنيهات ولا تزيد عن ألف جنيه، بالإضافة إلى أن القانون حظر على الشركات ممارسة أعمال البنوك والتأمين أو استثمار الأموال لحساب الغير.

ومن مزايا هذا الشكل أن الشركة لا تنقضي بوفاة أو انسحاب أي شريك موصى أو أكثر. ويجوز النص في نظام الشركة على أنها تستمر (رغم وفاة أحد الشركاء المتضامنين) مع شريك آخر أو ورثه الشريك المتضامن يختارون من يحل محله أو أن الشركة تحول إلى شركة مساهمة بقوة القانون.

#### خامساً : الشركة ذات المسئولية المحدودة:

يمكن تعريف الشركة ذات المسئولية المحدودة بأنها الشركة التي لا يزيد عدد الشركاء فيها عن خمسين شريكاً ولا يكون كل منهم مسؤولاً إلا بقدر حصته، ولا يجوز تأسيس الشركة أو زيادة رأسملها أو الاقتراض لحسابها عن طريق الاكتتاب العام، ولا يجوز إصدار أسهم أو سندات قابلة للتداول، ويكون انتقال حصص الشركاء فيها خاصعاً لاسترداد الشركاء طبقاً للشروط الخاصة التي يتضمنها عقد الشركة، فضلاً عن الشروط المقررة في هذا القانون. للشركة أن تتخذ اسماً خاصاً، ويجوز أن يكون اسمها مستمدأ من غرضها ويجوز أن يتضمن عنوانها اسم شريك أو أكثر كما جاء بالقانون أن لا يجوز أن يقل رأس مال الشركة ذات المسئولية المحدودة عن ٥٠٠٠ جنية ويقسم رأس المال إلى حصص متساوية لا تقل قيمة الحصة عن مائة جنيه تدفع بالكامل . لا يقل عدد الشركاء عن اثنين ولا يزيد عن خمسين شريكاً. تقيد التنازل عن حصص الشركاء حيث تكون هذه الحصص غير قابلة للتداول بالطرق التجارية على أنه يجوز بيعها بمقتضى محرر رسمي أو مصدق على التوقيعات فيه ويكون لباقي الشركاء أن يستردوا الحصة المباعة بالشروط نفسها. كما لا تتحل الشركة بوفاة أحد الشركاء، وإنما تنتقل حصته إلى الورثة ويجوز أن تتحل هذه الشركة في حالة بلوغ الخسارة ثلاثة أرباع رأس المال أو انتهاء مدتها أو العمل الذي قامت من أجله أو موافقة أغلبية الشركاء على الحل.

## **سادساً: الشركة المساهمة:**

تعتبر الشركة المساهمة أحد الأشكال المألوفة في عالم الأعمال. وبصفة عامه فإن معظم الشركات كبيرة الحجم تستخدم هذا الشكل. عادة فإن الشكل المساهم يحقق نسبه عاليه من مبيعات الصناعات المختلفة على مستوى الدولة. تتخذ شركات قطاع الأعمال العام في مصر الشكل المساهم، ولكن من الممكن أن تتخذ بعض الشركات متوسطه وصغيرة الحجم أيضاً الشكل المساهم نظراً للمزايا التي يقدمها هذا الشكل للمساهمين.

تتمتع الشركة المساهمة بشخصية اعتبارية لها جميع الحقوق القانونية التي تتمتع بها الشخصية الطبيعية أى أنها تستطيع القيام بممارسة نشاط الأعمال وامتلاك الأصول وبيع وشراء المنتجات واقتراض الأموال كما يمكن أن تقاضى أو تقوم بمقاضاة أطراف أخرى. كما أنها تتمتع بعمر إنتاجي غير محدد أى لانهائي، وتغير مملوکه لحملة أسهمها من الأشخاص الطبيعيين والشخصيات المعنوية. وتتحدد مسؤولية حملة الأسهم بمقدار استثماراتهم، في رأس مال الشركة.

وتستمد الشركات المساهمة قوتها الاقتصادية من طبيعة العلاقة بين الشركة وبين ملوكها أو حملة الأسهم. وينقسم رأس مال الشركة المساهمة إلى حصص متساوية القيمة تسمى <أسهم>. وللمساهم الحق في تحويل أو بيع أسهمه في أى وقت لذلك فإن ملكية المشروع تكون في تغير مستمر ولكن بسبب انتقال الملكية عن الإدارة يتتوفر للشركة المساهمة عنصر الاستقرار وعنصر الاستمرارية، وتمثل الشركات المساهمة في معظم المجتمعات، أكثر أشكال المشروعات الاقتصادية أهمية من حيث حجم استثماراتها وقوتها الاقتصادية وقدرتها على تحقيق الأرباح. تختلف أنواع الشركات المساهمة. وهناك شركات عامة، وشركات مساهمة خاصة، وشركات قابضة. ويوجل شرح الشركات القابضة إلى موضوع آخر.

من الناحية العملية لا يستطيع حملة الأسهم القيام بممارسة عملية الإدارة لذلك يقوم المساهمون بانتخاب أعضاء مجلس الإدارة الذين يقومون بدورهم باختيار أعضاء الإدارة ويساهمون في عمليات تحطيط وتنفيذ السياسات واتخاذ القرارات.

إن حملة الأسهم هم إذن ملاك الشركة المساهمة وإن كانت قوتهم وقدرتهم على التأثير على المشروع تتوقف على كل من نوع الأسهم المملوكة (هناك أسهم تمتلك حق التصويت على القرارات الإدارية وأسهم لا تمتلك هذا الحق) وعدد الأسهم المملوكة (كلما زاد عدد الأسهم المملوكة للمستثمر زاد عدد الأصوات التي يمتلكها) ويجتمع حملة الأسهم مرة كل عام على الأقل (الجمعية العامة للمساهمين) بهدف انتخاب أعضاء مجلس الإدارة ومراقب

الحسابات (المراجع الخارجي) والتصديق على الحسابات الختامية للمشروع.

اما مجلس الإدارة فهو الذي يمثل المالك او حملة الأسهم وهو الجهة المسئولة عن توجيهه المشروع، واتخاذ القرارات، واختيار أعضاء الإدارة وبصفة خاصة المدير العام الذي يملك السلطة الحقيقة في إدارة وتوجيه المشروع وتعيين العاملين في المستويات الإدارية المختلفة.

### **الجمعية التعاونية:**

تقوم الجمعية التعاونية على أساس الجهد المشتركة لمجموعة من الأفراد بغرض إنتاج السلع، أو تقديم الخدمات بأقل تكلفة ممكنة ويساهم الأفراد (الأعضاء) في تكوين رأس مال الجمعية التعاونية، كما أن لكل عضو الحق في صوت واحد تحقيقاً لديمقراطية الإدارة بصرف النظر عن عدد الأسهم التي يمتلكها. إن الهدف الأساسي لتكوين الجمعية التعاونية الإنتاجية أو الاستهلاكية أو الزراعية أو الإسكانية أو الثروة المائية هو التهوض بمصالح الأعضاء عن طريق توفير احتياجاتهم من السلع أو الخدمات بأقل سعر ممكن، ومختلف أنواع الجمعيات لا تهدف إلى الربح إلا أن وجود الربح الناتج عن الأعمال يمكن من الاستمرار في العمل بكفاءة وفاعلية ومن أهم مبادئ التعاون التي تطبقها الجمعية التعاونية الباب المفتوح للعضوية لأي شخص، ولكل عضو صوت واحد مهما كانت عدد الأسهم التي يمتلكها ومبدأ المساعدة الذاتية والبيع النقدي وتوزيع الأرباح المحققة على الأعضاء بنسبة معاملاتهم مع الجمعية إتباع سياسة عدم الانحياز السياسي أو الديني.

بالإضافة إلى المنظمات السابقة ظهرت في السنوات الأخيرة أشكالاً جديدة لمنظمات الأعمال أهمها المنظمات المشتركة التي يشارك فيها رأس المال المصري مع رؤوس الأموال العربية أو الأجنبية، والشركات متعددة الجنسية التي تباشر نشاطها من مركزها الرئيسي وخارج حدود الدولة الأم في دول مختلفة.

## **بيئة منظمات الأعمال**

إن منظمات الأعمال لا تعمل في فراغ ولكنها جزءاً من نظام أكبر تتأثر بمتغيراته، فأي منظمة تعمل داخل بيئه خارجية تؤثر عليها وعلى أعمالها. ومن ثم فإن دراسة البيئة ومتغيراتها، وكيفية تأثيرها على المنظمات يعتبر مدخل أساسى نحو فهم الكيفية التي تمارس بها هذه المنظمات أنشطتها والطريقة التي تتفاعل بها مع هذه البيئة بمتغيراتها المختلفة.

إن السمة الأساسية في متغيرات البيئة الخارجية إنها غير قابلة للسيطرة والتحكم والرقابة بواسطة المنظمات، ولذلك يجب على المنظمات أن تقوم بدراسة متغيرات البيئة وتحليل عناصرها ومحاولة التكيف مع هذه العناصر وعادة ما تؤدي دراسة هذه العناصر إلى اكتشاف العديد من الفرص التي تتيحها البيئة، وعلى المنظمات الناجحة محاولة الاستفادة منها، أو التعرف على القيود التي تفرضها البيئة والتي ينبغي العمل على تلافيها.

### **أهمية دراسة البيئة**

على الرغم من اختلاف المنظمات في طبيعة أهدافها وأنشطتها ونوع ملكيتها إلا أن هناك عدد من الجوانب تعتبر قاسمًا مشتركاً بين جميع المنظمات وهذا الجوانب قد تلقى ضوءاً على أهمية دراسة البيئة ويمكن تلخيصها على النحو التالي:

- ١) يعتبر تزويد المجتمع بالسلع أو الخدمات من الوظائف الرئيسية لأي منظمة. ولا يقتصر الأمر عند هذا الحد فقط، بل أن المجتمع الذي تعمل فيه المنظمة يعتبر المورد الأساسي لمدخلات عملياتها وأنشطتها الرئيسية فالمواد الخام، والأيدي العاملة، والأرض ورأس المال وغيرها من عوامل الإنتاج ما هي إلا نواح المجتمع الذي تعمل أو تتوارد فيه المنظمة. وبمعنى آخر، أن كل منظمات الأعمال والمجتمع يرتبطان بعلاقات تبادلية وتكاملية تستهدف تحقيق هدف أو مجموعة من الأهداف. كما أن وجود وبقاء أي طرف منها هو شرط ضرورة لبقاء أو وجود الآخر، وبالتالي فإن كل طرف يؤثر ويتأثر بالأخر حتى وإن كان وجود البيئة أو المجتمع يسبق وجود المنظمة في كل الظروف. ولا يقتصر الأمر على المنظمات القائمة ولكنه يمتد أيضاً إلى المشروعات أو المقترنات الاستثمارية الجديدة. فالمجتمع (أو البيئة) هو بمثابة سوق لبيع السلع أو خدمات المشروع المقترن وأيضاً هو سوق شراء خدمات عوامل الإنتاج المختلفة. فالبيئة التي يعمل فيها أي مشروع تقدم فرص النجاح أو الفشل وتحدد سلوك أو خطط واستراتيجيات المشروع لتحقيق أهدافه. كما أن العرض والطلب (قوى السوق) على

سلعة أو خدمة معينة ما هي في الواقع إلا متغيرات أو نواتج لبيئة تحدد مستقبل وبقاء المشروع الجديد.

٢) إن جميع منظمات الأعمال (العامة والخاصة) تعمل في ظل مجموعة من القيود أو المتغيرات (الاقتصادية والسياسية والاجتماعية أو الثقافية).

٣) إن كل منظمة هي بمثابة نظام مفتوح يتأثر ببيئة ويؤثر فيها.

٤) إن ممارسة أو تنفيذ الوظائف والمهام الإدارية المتعارف عليها (التخطيط، والتنظيم، والتنسيق، والتوجيه، والرقابة، واتخاذ القرارات) في جميع المنظمات على اختلاف أنواعها يجب أن تتم في ضوء المتغيرات أو القيود البيئية المؤثرة على كل من مدخلات وخرجات كل منظمة.

٥) اختلاف المنظمات فيما يختص بنوعيه وأهداف أطراف التعامل (كالموردين والمستهلكين والحكومة والعمال وغيرهم كما هو الحال في منظمة تجارية أو صناعية مثلًا) فإن كل منظمة من منظمات الأعمال هي بمثابة تحالف أو ائتلاف بين مجموعة من الأطراف التي تسعى لتحقيق مجموعة من الأهداف تختلف في طبيعتها أو تعارض كثيراً في طرق تحقيقها. وفي هذا الشأن يمكن القول أنبقاء المنظمة المعينة ونجاحها يتوقف إلى حد كبير على مدى قدرتها على تحقيق أهداف أطراف هذا الائتلاف رغم تعددتها وتبنيتها وتعارضها في نفس الوقت.

٦) إن مدى تأثير المتغيرات البيئية على تنفيذ أنشطة وتحقيق أهداف جميع المنظمات يختلف في الدرجة وليس في النوع.

٧) إن جميع المنظمات تتاثر بشكل مباشر أو غير مباشر وبدرجات متفاوتة بالكثير من القيود أو المتغيرات البيئية الداخلية أو الخارجية، ومن بين الأمثلة على هذا ما يلي:  
أ- إن التغير في أسعار المواد الخام المستخدم في صناعة التغليف (التغير في أسعار الأخشاب، البلاستيك، الزجاج والأسمنت.. الخ) قد يؤثر على حجم الطلب من منتج آخر، وطالما أن الطلب على سلعة معينة هو دالة في دخل الفرد فإن التنبيه بالدخل القومي ومعدلات اتجاهاته يعتبر من الأهمية بمكان في هذه الحالة.

ب- تحول طلب المستهلك من سلعة لأخرى قد يكون بسبب التغير النسبي في الأسعار أو تغير ذوق المستهلك ومدى توافر السلع محل الطلب.. الخ وبالتالي فإن المنظمات المتخصصة في إنتاج سلعة واحدة قد تضطر إلى الاهتمام بتنويع منتجاتها بدرجة أكبر من تطوير أنماط وطرق التعبئة والتغليف.

د. انخفاض الأسعار أو تكاليف الإنتاج قد يستلزم من المنظمة إعادة النظر في السياسات التمويلية بالمنظمة، أو قد يزيد من رغبتها في تنوع منتجاتها أو الدخول في أسواق جديدة أو تخصيص مبالغ كبيرة في ميزانيتها للإنفاق على بحوث تطوير الإنتاج.

هـ- تزايد عدد وحجم الشركات متعددة الجنسيات في بلد ما قد يؤثر على تكاليف استخدام عوامل الإنتاج المختلفة وأسعار بيع المنتجات وبالتالي هيكل المنافسة أو الصناعة أو أسواق البيع والشراء.

٨- إن درجة تأثير المتغيرات والقيود البيئية يختلف باختلاف أهداف المنظمات، فانخفاض متوسط دخل الفرد مثلاً يؤثر (مع بقاء العوامل الأخرى ثابتة) على هدف الربحية، بينما قد لا يتأثر هذا الهدف بانخفاض الوعي الديني أو الثقافي.

٩- إن اختلاف درجة فعاليه أو نجاح المنظمات في تحقيق أهدافها قد يختلف باختلاف قدرتها على التكيف مع المعطيات البيئية المختلفة، وكذلك تحقيق أهداف أطراف التعامل معها. أي أنه من المتوقع أن تزداد درجة فعالية المنظمة بزيادة قدرتها على التكيف مع متغيرات البيئة التي تعمل فيها. فكلما زادت القدرة على استغلال الفرص المتاحة أو اكتشاف فرص جديدة بالإضافة إلى تحجب التهديدات أو المخاطر البيئية كلما كان من المحتمل أن تزداد كفاءة وفعالية المنظمة.

## **ديناميكية المتغيرات البيئية:**

تُخضع البيئة التي تعمل فيها المنظمات للكثير من التغيرات التي قد تؤثر على عملها إما بالسلب أو بالإيجاب. والمتابع للتغيرات السياسية والاقتصادية على خريطة العالم، يلاحظ ظهور العديد من التكتلات الاقتصادية، انهيار الاتحاد السوفيتي وتفككه، وظهور القوى الاقتصادية في شرق آسيا وما إلى غير ذلك من التغيرات. وعلى مستوى البيئة القومية فإن صدور قانون قطاع الأعمال العام وما يتربّط عليه من تغييرات يتطلّب أن تقوم كل منظمة برصد التغيرات التي تحدث في هذه البيئة وتحديد مدى تأثيرها على أعمالها وخططها وتعديل من هذه الخطط لكي تتلاءم مع ما يحدث في البيئة الخارجية. وليس هناك خطه مثالية لجميع المنظمات، بل على كل منظمة أن تحدد خططها التي تحسن من موقفها وفرضها وأهدافها.

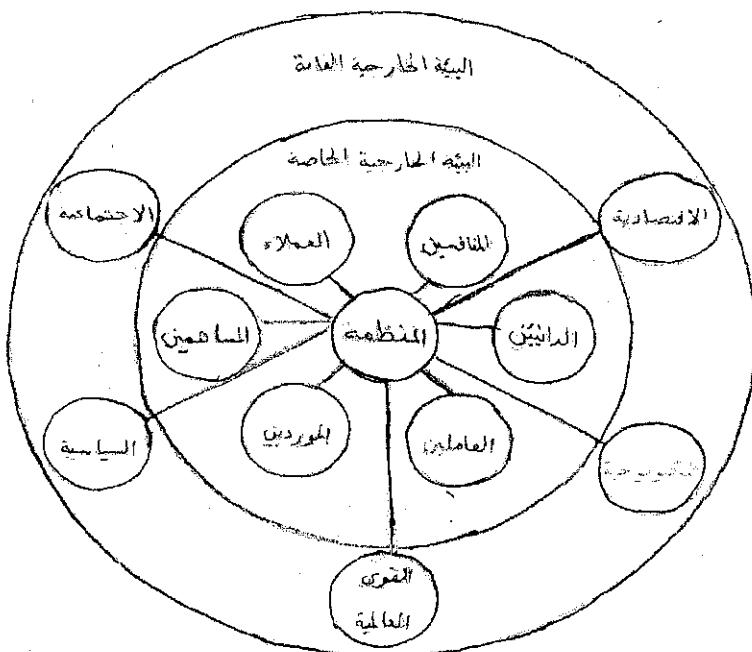
تنصف البيئة بعدة خصائص، يجب على المنظمات أن تأخذها في حسابها عند دراستها لهذه

البيئة. ومن ضمن هذه الخصائص: التعدد، التعقيد، الارتباط، الاستمرارية، القلق، عدم الاستقرار، الاتجاه الجماعي، الثبات ، أمكانية التنبؤ، التقليات في الطلب، التجانس، الوفرة والندرة، معدل التغير، وعدم الاستقرار أو عدمه... الخ.

تتمثل بيئة الأعمال في العديد من المتغيرات التي تكون في مجموعهاقوى التي تؤثر على عمليات وأنشطة المنظمة. وتتعدد المستويات التي تشملها بيئة الأعمال من حيث تأثيرها على المنظمات، ويمكن تقسيم البيئة المحيطة بالمنظمات إلى بيئه خارجية عامة، بيئه خارجية خاصة وبيئه داخلية انظر الشكل رقم (٧).

الشكل رقم (٧)

#### المجتمع



## **عناصر البيئة الخارجية للمنظمة:**

ت تكون البيئة الخارجية من عدة عناصر مختلفة وهي : البيئة الاقتصادية، البيئة القانونية والسياسية، البيئة الاجتماعية والبيئة التكنولوجية.

### **١- البيئة الاقتصادية:**

تؤثر البيئة الاقتصادية على المؤسسة لسبعين، أولاً : لأنها ترتبط بأثر التغيرات في مستوى الأسعار على الشركة. وثانياً: أن مستوى النشاط الاقتصادي العام في الدولة يشير إلى احتمالات ارتفاع أو انخفاض دخول المستهلكين. وهذا سيؤثر بدوره على مبيعات الشركة والتكاليف ومعدلات الأجور التي ستتكبدها.

### **عناصر البيئة الاقتصادية :**

تتألف البيئة الاقتصادية من عدة عناصر، تتفاوت في قوة تأثيرها على المؤسسة على النحو التالي:

- ١- المورد: يوفر المورد للمؤسسة المواد الخام والمكونات الأخرى التي تحتاجها. ويجب على المؤسسة أن تشتري هذه الأشياء وفق السعر والجودة المناسبين لها، وفي الوقت نفسه ما زالت عليها تحقيق الربح من خلال بيع السلع بعد اكتمال إنتاجها.
- ٢- العملاء : يشكل العملاء عنصراً آخرًا في البيئة الاقتصادية، ويؤثر على المؤسسة نظراً لأن حاجاتهم ومطالبهم تحدد نوعية الإنتاج الذي تضمن المؤسسة بيعه على شكل سلع وخدمات، كما أنها تحدد أسعار بيعها.
- ٣- المستثمر: يرتبط كل من الثقة في الشركة واستعداد البنوك والمستثمرين الآخرين لاقراض الشركات بشكل وثيق بالتوقعات بشأن مستوى النشاط الاقتصادي في الدولة في المستقبل. ولهذا، تحدد حالة البيئة الاقتصادية العامة في الدولة فرص المؤسسة في اقتراض المال بهدف إنشاء استثمارات رأسمالية.
- ٤- الحكومة: تعد الحكومة عنصراً شديداً الأهمية في البيئة الاقتصادية. فالسياسات المالية والنقدية للحكومة تؤثر على المؤسسة من ناحية التكاليف ومدى توفر القروض، ومستوى الضرائب، ومعدلات الفائدة، وأسعار صرف العملات (إذا كانت الشركة تصادر سلعها) والثقة العامة في النشاط الاقتصادي.
- ٥- المنافسون: يمثل منافسو الشركة ببساطة تهديداً في البيئة الاقتصادية. ولهذا، تتأثر مبيعات آية شركة بالحملات الدعائية التي يطلقها منافسوها في الأسواق.

## أـ. البيئة القانونية والسياسية :

تمثل البيئة القانونية قيادةً خارجياً مؤثراً للغاية على المؤسسات. وتنظم القوانين شروط العمل لأنجلب الشركات، والتي تتراوح بين حظر سلوكيات معينة، وتصل إلى قوانين تطالب بتقديم تقارير عن الدخل والتوظيف عدة مرات في العام.

ويجب على الشركات أن تلتزم بالقوانين التي تضع حدًّا أدنى لمعايير الصحة والسلامة، وقوانين التوظيف، والقوانين التي تحظر التمييز على أساس العرق أو الدين أو الجنس أو الاتجاه السياسي، وقوانين النقابات العمالية، بالإضافة إلى مجموعة كاملة من اللوائح الخاصة بكل مجال وبكل شركة على حدة.

البيئة السياسية لا يجب إغفالها عند ذكر البيئة القانونية، لأن البيئة السياسية هي المسئولة عن وضع القوانين والتشريعات الجديدة في حيز التنفيذ. تتكون البيئة السياسية في فرنسا على سبيل المثال، من الحكومة والبرلمان بالإضافة إلى موضوعية مجلس وبرلمان الإتحاد الأوروبي. وتقوم هذه الهيئات بسن العديد والعديد من القوانين والتشريعات التي تؤثر على عمل المؤسسات. وت تكون تلك البيئة القانونية من شبكة من القوانين والتشريعات والأوامر التوجيهية والأحكام الدستورية، مما يمثل بينة شديدة التعقيد يجب أن تلتزم بها كل الشركات والمؤسسات في الدولة. ويتوقف نجاح أو إخفاق المؤسسة على كيفية استجابتها لهذه المؤشرات البيئية.

يمكن أن تستجيب المؤسسة لهذه القيود من خلال دراسة القواعد والتشريعات المنتظرة، من أجل وضع إستراتيجية عمل تتعامل مع الإطار القانوني الجديد وفق مدى زمني محدد فمثلاً، وضعت شركات صناعة السيارات في حسبانها خطورة التهديد الذي يمثله احتمال حظر استخدام الوقود المحتوى على الرصاص أو ارتفاع سعره جداً لصالح الوقود الحالي من الرصاص، ولهذا قامت بتصنيع محركات تعمل باي من النوعين قبل فرض هذا الحظر، وبهذا تمكنت من تفادي مخاطر المحتومة على نشاطها.

مع ذلك، يلاحظ أن هناك مؤشرات سياسية تمارس على المؤسسات ومديريها بصرف النظر عن أي التزامات قانونية. فقد أثر الضغط السياسي الكبير الذي مارسته الجماعات المنتمية للتيارات المحافظة بشأن مخاطر التلوث المحتومة، على سبيل المثال، على الشركات الصناعية (مثل شركات الصناعات الكيماوية) بصرف النظر عن آية عواقب قانونية.

وترتبط البيئة السياسية بشكل وثيق بالبيئة الاجتماعية. فغالباً ما تُشن القوانين نتيجة لضغط اجتماعية على الحكومة. وتعتمد قدرة الأحزاب السياسية أيضاً على سن القوانين على حجم القبول الشعبي لسياساتها وأفكارها الاجتماعية والاقتصادية التي يطروهونها في برامجهم الانتخابية.

### ٣- البيئة الاجتماعية:

تعد البيئة الاجتماعية العنصر الثالث الأساسي في البيئة الخارجية. وتكون من أتجاهات الأفراد والمجتمع بوجه عام وتقاليدهم ومعتقداتهم وثقافتهم، وغير ذلك. وأهم العوامل على الإطلاق في البيئة الاجتماعية هي الطبقة والثقافة والอายุ والجنس والمعتقدات السياسية لدى الأفراد. وتؤثر البيئة الاجتماعية بشكل كبير على المؤسسات وأساليب إدارتها، لأن المؤسسات نفسها تكون من أفراد يشكلون جزءاً من هذه البيئة الخارجية. ومن الأمثلة على البيئة الاجتماعية التي تؤثر على سلوك العمل أن بعض المكتبات قررت منع بيع الإصدارات المنافية للأخلاق.

ترتبط البيئة الاجتماعية ارتباطاً وثيقاً بما يمكن أن يسمى البيئة الأخلاقية، والتي تتكون من مجموعة من القواعد الراسخة التي تحكم السلوكيات والقيم الإنسانية والمؤسسية. وتشير البيئة الأخلاقية للمؤسسات إلى العدالة واحترام القانون والعرف الأخلاقي. ويقيس العملاء والموردون والجمهور التزام أية شركة بهذه المعايير الأخلاقية. إلا أن مشكلة هذه المعايير الأخلاقية تمكن في أن رؤية المؤسسة للعالم قد تتعارض أحياناً مع الأعراف الأخلاقية المعتادة للمجتمع. على سبيل المثال، فقد تأسست العديد من شركات توظيف الأموال وفقاً للمبادئ الأخلاقية حيث تقوم بالاستثمار النظيف في شركات تطبق مبدأ تكافؤ الفرص، ولا ترتبط بصناعة السلاح وما شابه.

### ٤- البيئة التكنولوجية:

تمثل البيئة التكنولوجية العنصر الأخير في البيئة الخارجية. فقد كان التطورات التكنولوجية الحديثة أثر هائل على أساليب إدارة الشركات. وقد أحدثت أجهزة الكمبيوتر ثورة هائلة في تصميم المنتجات وتصنيعها. فمثلاً، أى ظهور الأجهزة الآلية أو ذاتية التشغيل في صناعة السيارات إلى قيام مجموعة صغيرة من الأفراد بما كان يستلزم قيام مؤسسة صغيرة بإكمالها بتتفيد منذ أعوام قليلة فقط. كما أنها عادت مؤخرأً لتطبيق نصائح مجموعات العمل بعد

أن كان خط الإنتاج هو النمط السائد لفترات طويلة.

قامت شركة «فولفو» للسيارات في السويد بتجربة توزيع فرق عمل تعلم كل منها على تصنيع السيارة من الألف إلى الياء. كما أدت التطورات التكنولوجية الحديثة إلى إمكانية فتح أسواق جديدة لم تكن مستغلة من قبل، إما بسبب قصور المعرفة الفنية، وإما بسبب ارتفاع التكاليف. وتعد عمليات استكشاف الغاز والبترول في البحر والمحيطات مثالاً على ذلك.

يمكن أن توفر التطورات والابتكارات التقنية فرصةً ضخمة للشركات، لكنها مقترنة ببعض المخاطر السلبية. فإذا لم تتبع المؤسسات الاحتياطات الضرورية، فقد تجد نفسها فجأة عاجزة عن مجاراة التطورات التكنولوجية المتلاحقة، سواء من ناحية المنتجات أو من ناحية عمليات التصنيع. ولهذا، فلا بد أن تولي المؤسسات اهتماماً فائضاً لمراقبة البيئة التكنولوجية وأن تحاول التنبؤ بالتغييرات المحتملة على كل من المدى المتوسط والطويل.

### **البيئة الداخلية للمنظمة :**

ت تكون البيئة الداخلية للمنظمة، من مزيج فريد من القيم والمعتقدات وأنماط السلوك، وغير ذلك، والتي تميز أسلوب العمل الجماعي لموظفي المنظمة كجماعات وأفراد من أجل تحقيق أهدافهم. ولهذا تتعكس شخصية المنظمة من خلال ثقافتها المميزة.

حدد «تشارلز هاندي» أربعة أنواع رئيسية لثقافة المنظمة، هي : ثقافة السلطة وثقافة الدور الوظيفي وثقافة المهمة وثقافة الفرد.

### **ثقافة السلطة :**

في هذه الثقافة، تتولى مقاليد السلطة جهة مركزية واحدة، يكون لها اليد العليا في فرض الرقابة من خلال اختيار أفراد رئيسيين. وتعمل المؤسسة التي يسودها هذا النوع من الثقافة دون الكثير من اللوائح المكتوبة، وتتخذ فيها القرارات غالباً بناءً على التوازن بين القوى المؤثرة وقت اتخاذ القرار، وليس وفق المنطق أو الإجراءات المتبعة.

تتمثل نقاط القوة الرئيسية في هذا النوع من المؤسسات في قدرتها على التحرك والتفاعل بسرعة في مواجهة أي تهديد. ومع ذلك، فهذا التحرك السريع - أو الصحيح يعتمد على من يبدهم السلطة. ولهذا يعتمد نجاح المؤسسة ذات ثقافة السلطة بشكل كبير على كفاءة الأفراد الذين يمتلكون مقاليد هذه السلطة، حيث تضع ثقافة السلطة قدرًا كبيراً من الثقة في العنصر

البشري. وتسود هذه الثقافة في المؤسسات المنشأة حديثاً والتي يديرها مؤسسوها. يمثل حجم المؤسسة ومدى نموها مشكلة للمؤسسات التي تتبنى هذه الثقافة. فغالباً ما تتمو الشركات الناجحة من هذا النوع إلى جانب مؤسسيها الذين يتمتعون بالдинاميكية بشكل أسرع من منافسيهم إلى الحد الذي لا يستطيع فرد واحد أن يدير الشركة. وإذا كانت هذه المؤسسة تهدف إلى أن تُعدل من ثقافة السلطة الحالية بحيث يتم فيها تحديد معايير جديدة للإجراءات الإدارية وذلك لإتمام الهيكل الرقابي الحالي. وإنما، كانت هذه المؤسسة عرضة لأن تكون ضحية لنجاحها.

### ثقافة الدور الوظيفي :

تنشأ المؤسسة التي تعتمد على هذه الثقافة وفق وظائف أو خبراء، مثل قسم الشئون المالية، وقسم شئون العاملين، وغير ذلك. ويتميز كل واحد من هذه الأقسام بأنه قوي في حد ذاته، لكن يتم تنسيق أدوارها عبر مجموعة صغيرة من كبار المديرين ومن خلال مجموعة من الإجراءات والقواعد والمكتوبة، مثل :

- إجراءات المهام أو الأدوار الوظيفية (أى وصف الوظيفة).
- إجراءات التواصل.
- إجراءات فض المنازعات.

تشكل هذه القواعد والإجراءات المصدر الرئيسي للتاثير في هذه الثقافة. وربما يعرف هذا النوع من الثقافة أكثر باسم البيروقراطية.

في ثقافة الدور الوظيفي، يكون الدور (أو الوظيفة) هو العامل المهم، وينظر إلى الفرد كعامل ثانوي. ويتم اختيار بعض الأفراد لتنفيذ مهمة محددة، ويتم توصيف هذه الوظيفة بأن العديد من الأفراد يستطيع القيام بها. ولهذا، لا تعتمد فاعلية المؤسسة كثيراً على كفاءة الأفراد العاملين بها - كما هو الحال في ثقافة السلطة - وإنما على التوزيع المنطقي للعمل والمسؤولية.

يعتمد نجاح المؤسسات التي تتبنى ثقافة الدور الوظيفي على استقرار البيئة الذي يوفر لها الأمان والقدرة على التنبؤ بالأحداث القادمة، وهو ما سيتحقق نظراً للخبرات المتخصصة المكتسبة والتي تطورت مع الزمن دون التعرض لمخاطر غير محسوبة. غير أن عيب المؤسسات التي تتبنى هذه الثقافة أنها تتأخر غالباً في إدراك الحاجة للتغيير، كما أنها تتأخر في تنفيذ ذلك التغيير حتى وإن كانت الحاجة لذلك التغيير ملحة. وتسود ثقافة الدور الوظيفي في المؤسسات التي يكون لديها خفض متوسط لتكلفة مع زيادة معدل الإنتاج أهم من المرونة،

أو في المؤسسات التي يكون لديها الخبرة الفنية وتعمق التخصص أكثر أهمية من الابتكار في المنتجات أو تقليل تكلفتها.

### ثقافة المهمة :

على العكس من ثقافة الدور الوظيفي، والتي تركز على كيفية القيام بالشيء بدلاً من التركيز على الأمر الذي ينبغي القيام به، ينصب تركيز ثقافة المهمة على إنجاز المهمة أو المشروع. وفي سبيل تحقيق ذلك، تسعى المؤسسة التي تتبنى ثقافة المهمة إلى جمع الأفراد المؤهلين تأهلاً مناسباً في فريق واحد، وإمدادهم بالموارد التي يحتاجون إليها للقيام بعملهم وتتوفر ثقافة المهمة للفريق قدرًا من الحرية في ممارسة عملهم، كما يتداول الموظفون داخل المجموعة الواحدة الاحترام اللازم، بناءً على الكفاءة وليس فقط العمر أو الدرجة الوظيفية وتشدد هذه الثقافة على العلاقة بين تماسك فريق العمل وتحديد هدف إنجاز مشروع معين، وذلك من أجل زيادة الكفاءة، وإطلاع الفرد على جميع أهداف المؤسسة، وتعزيز قيمتها لديه.

يتولى المديرون سلطة توزيع المنشروعتات والأفراد والموارد، وبهذا فهم يحتفظون بالسلطة في المؤسسات التي تتبنى ثقافة المهمة. ولكن هذه السلطة ليست مستديمة طوال الوقت، حيث يتمتع أفراد الفريق بحرية لا يأس بها في عملهم، وفي الواقع، ستواجه أية محاولة من الإدارة العليا لممارسة رقابة يومية لصيقة في هذه الثقافة بالرفض.

إن ندرة الموارد وحدها هي التي تجعل الإدارة تشعر بالحاجة للتدخل في رقابة عمل فريق المشروع. كما يبدأ رؤساء الفرق في التنافس على جميع الموارد المتاحة، وبذلك، تبدأ ثقافة المهمة في التغير إلى ثقافة السلطة.

يشجع تطبيق ثقافة المهمة في المؤسسات، ولهذا تكون هي الأنسب عندما تكون الأولوية للمرنة والحساسية للسوق أو للبيئة الخارجية (أى عندما يكون السوق تنافسيًا وتكون دورة حياة المنتج قصيرة). وعلى النقيض، لا يصلح تطبيق هذه الثقافة في المواقف التي تتطلب تحقيق انخفاض في متوسط التكلفة مع زيادة معدل الإنتاج أو عند الحاجة لصدق الخبرات.

وتلقى ثقافة المهمة شعبية كبيرة بين المديرين. ويرى «هاندى» أنها: «أكثر ثقافة قادرة على الانسجام مع أيديولوجيات التغيير والتكيف الحالى، كما أنها قادرة على التوافق مع الحرية الفردية، والاختلافات الطفيفة في المكانة الاجتماعية». مع ذلك، لا تعد هذه هي البيئة المناسبة دائمًا للمناخ والتكنولوجيا السائدين.

## **ثقافة الفرد :**

تهدف المؤسسات التي تبني ثقافة الفرد إلى خدمة الفرد نفسه. ولهذا، فالفرد هو المحور الأساسي في هذه الثقافة. والمؤسسات التي تبني هذه الثقافة قليلة في العادة تكون شركات مملوكة للعائلات. ولكن، يلاحظ وجود أفراد في الثقافات الأخرى تكشف سلوكياتهم وموافقهم عن تفضيل ثقافة الفرد. وخير مثال على ذلك، أستاذ الجامعة الذي يميل لثقافة الفرد، ويعمل في بيئه تتلزم بثقافة الدور الوظيفي. فهو يؤدي مهام عمله بموجب عقده، ويقوم بالتدريس عندما يطلب منه، حتى يكون له مركز مرموق في المؤسسة التي يعمل بها. لكنه، في الأساس، يتطلع إلى الجامعة أو الكلية كقاعدة يبني عليها حياته المهنية ويرحقق من خلالها مصالحه الشخصية. وهذه الأمور قد تضفي، بشكل غير مباشر، إلى قيمة المؤسسة، رغم أن ذلك لم يكن هو الدافع الأساسي الذي يسعى لتحقيقه الأستاذ الجامعي.

## **العوامل المؤثرة على ثقافات المنظمات :**

تقوم كل منظمة باختيار الثقافة الخاصة بها. وهناك عدة عوامل تؤثر في تحديد هذا الخيار، منها ما يلي :

١- حجم المؤسسة : يعد هذا العامل متغيراً غاية في الأهمية يؤثر على اختيار المؤسسة لثقافتها. وكلما زاد حجم المؤسسة، زاد الميل لإتباع منهج رسمي وتشكيل مجموعات منسقة متخصصة. لذلك، فإن نمو حجم المؤسسة بشكل عام يدفعها نحو تبني ثقافة الدور الوظيفي.

٢- التكنولوجيا : تتناسب العمليات البرمجية الروتينية بشكل عام مع ثقافة الدور الوظيفي أكثر من أية ثقافة أخرى، كما هو الحال بالنسبة للوسائل التكنولوجية باهظة التكاليف ، والتي تتطلب الملاحظة والإشراف الدقيق والخبرة العميق، وكذلك الوسائل التكنولوجية التي تحقق انخفاضاً في متوسط التكلفة مع زيادة معدل الإنتاج. مع ذلك، تعد ثقافتنا السلطة أو المهمة مناسبتين أكثر للمؤسسة التي يقوم نمط العمل فيها على الإنتاج بالوحدة، لا على أسلوب الإنتاج المستمر. وتعد هاتان الثقافتان الأخيرتان مناسبتين أيضاً عندما تميز الوسائل التكنولوجية المستخدمة بالتطورات المتلاحقة.

٣- تاريخ المؤسسة ونطاق ملكيتها : عندما تكون ملكية المؤسسة مركزية، أي في المؤسسات المملوكة للعائلات، فإنها تمثل أكثر الثقافة السلطة. أما الملكية الالامركية فتميل إلى توزيع التأثير على مصادر بديلة للسلطة.

٤- الأهداف والغايات: يمكن مراقبة الجودة المستهدفة بشكل أسهل في ظل ثقافة الدور الوظيفي، بينما يمكن مراقبة النمو المستهدف بصورة أفضل في ثقافة السلطة أو المهمة.

٥- الأفراد: إن وجود أفراد مؤهلين بالشكل المناسب يعد عاملاً أساسياً في اختيار ثقافة المؤسسة. كما أن اتجاهات الأفراد المؤثرين في المؤسسة سيكون لها الكلمة العليا في تحديد الثقافة السائدة، بصرف النظر عن الأفضل لصالح الشركة.

### تطبيقات الفصل الثالث

أولاً : ضع علامة (+) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (x) أمام العبارة الخاطئة

- :  
(١) جميع منظمات الأعمال تهدف إلى الربح فقط.  
(٢) تسعى المنظمات على اختلاف أنواعها إلى خدمة المستهلكين.  
(٣) يمكن تصنيف منظمات الأعمال على أساس السلع.  
(٤) يوجد فرق بين المشروع الصناعي والمشروع التجاري.  
(٥) لا يوجد فرق بين شركة التوصية بالأسماء وشركة التوصية البسيطة.  
(٦) تتميز الشركات المساهمة بالقدرة على جذب الاستثمارات والموارد المالية.  
(٧) يكون رأس المال الشركة القابضة مملوكاً للدولة أو المنظمات العامة بالكامل.  
(٨) إن الإدارة الناجحة هي التي تتأقلم مع التغيير بمجرد حدوثه.  
(٩) تواجه المنظمات على اختلاف أنواعها بنوعين من البيئة وهما البيئة الخارجية العامة  
والبيئة الخارجية الخاصة فقط.  
(١٠) تنقسم عناصر البيئة الخارجية للمنظمة إلى بيئه خارجية عامة وبيئه خارجية خاصة.  
(١١) إن التطوير التكنولوجي عادة ما يكون له آثار إيجابية على المنظمات والمجتمع.  
(١٢) البيئة تتصرف بعدة خصائص منها: التعدد والتعقيد والارتباط والاستمرار.  
(١٣) تؤثر البيئة على عمل المنظمات بالإيجاب فقط.  
(١٤) إن المنافسة بين مشروعات الأعمال تدور حول السعر أو الجودة فقط.  
(١٥) إن استمرار وبقاء منظمات الأعمال يعتمد على تقبل الأفراد للدور الذي تقوم به.

**ثانياً: أجب عن الأسئلة الآتية:**

(١) ما هو مفهومك لمنظمات الأعمال؟

---

---

---

(٢) ناقش أهم خصائص منظمات الأعمال؟

---

---

---

(٣) ما هو الفرق بين المنظمة التقليدية والمنظمة الحديثة؟

---

---

---

(٤) أشرح تصنيف منظمات الأعمال على أساس نوع النشاط.

---

---

---

(٥) الفرق بين شركات الأشخاص وشركات الأموال.

---

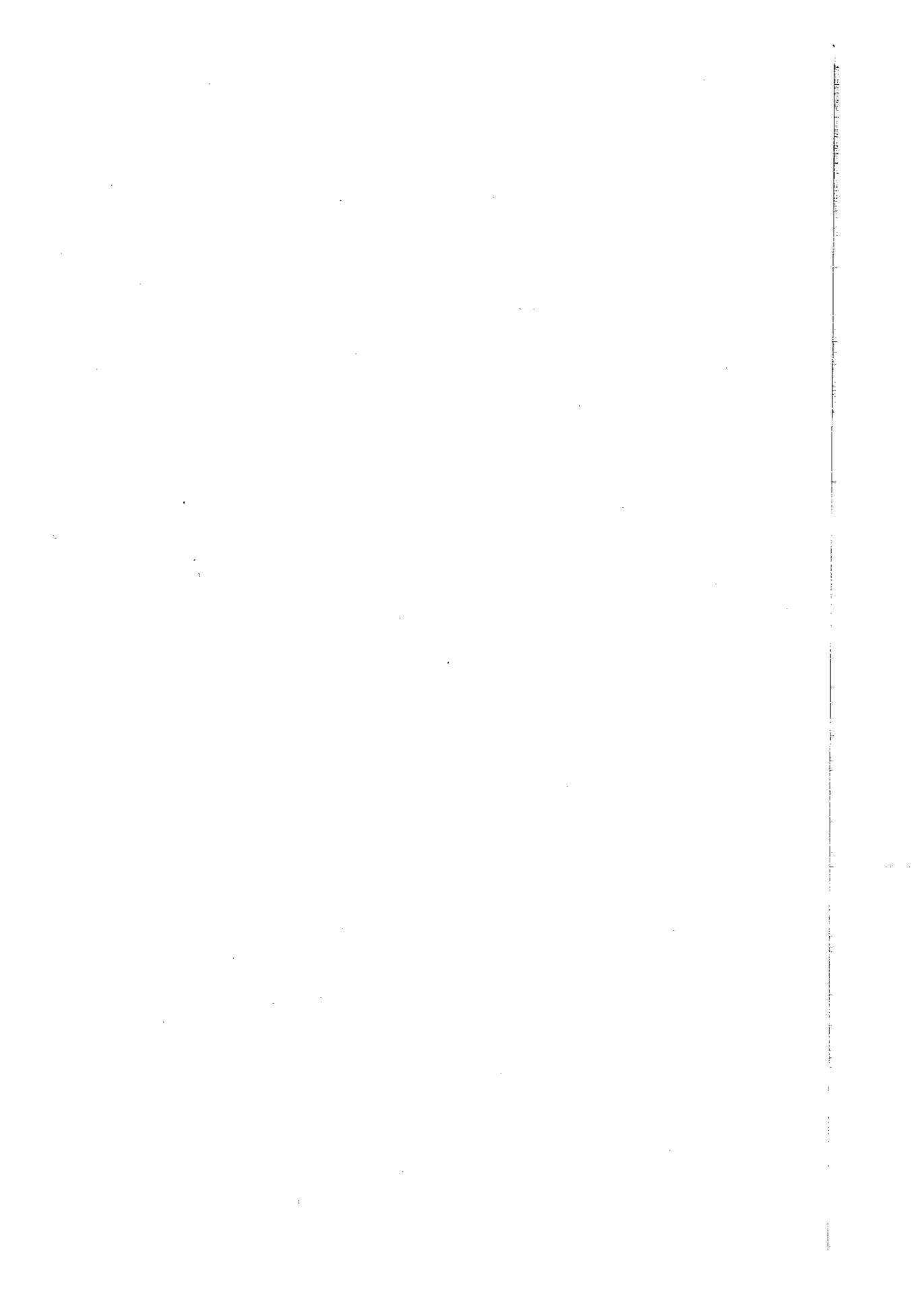
---

---

(٦) نقش البيئة الداخلية للمنظمة.

(٧) نقش البيئة الخارجية للمنظمة.

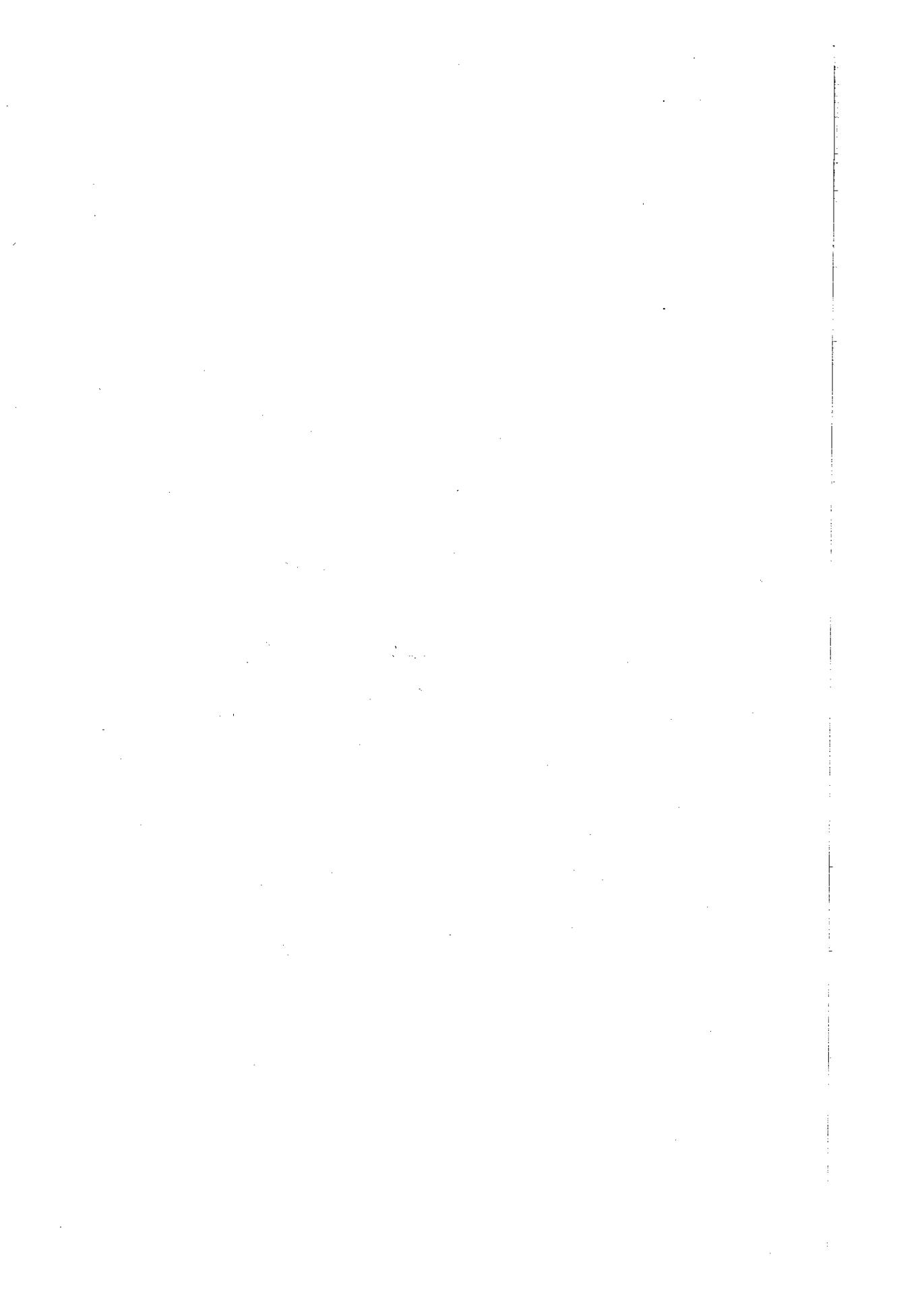
(٨) وضح العوامل المؤثرة على ثقافة المنظمات.



## **الفصل الرابع**

### **المسؤولية الاجتماعية والأخلاقية للإدارة**

- ❖ مفهوم المسؤولية الاجتماعية لمنظمات الأعمال.
- ❖ العلاقة المتبادلة بين المنظمة وفئات الجماهير.
- ❖ مداخل المسؤولية الاجتماعية.
- ❖ مجالات المسؤولية الاجتماعية.
- ❖ المسؤولية الأخلاقية للإدارة.



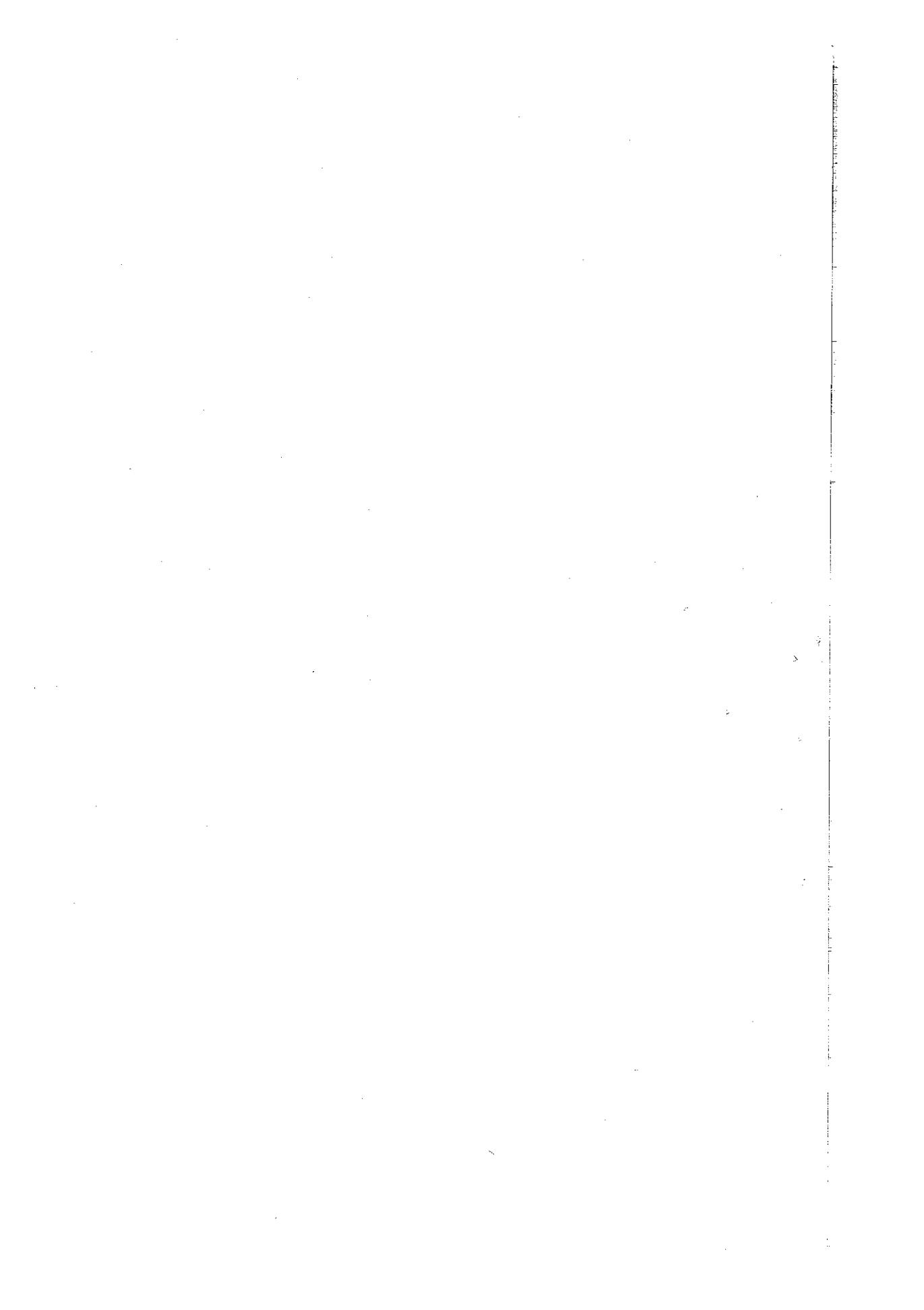
#### **الأهداف التعليمية لالفصل الرابع :**

- ❖ توضيح العلاقة المثلالية بين المنظمة والمجتمع.
- ❖ تزويد الطالب بدور منظمات الأعمال في المجتمع.
- ❖ شرح العلاقة التبادلية بين المنظمة وفئات المجتمع.

#### **المخرجات التعليمية المستهدفة من دراسة الفصل :**

بعد قراءة هذا الفصل يكون الطالب قد:

- ألم بالعلاقة بين الإدارة والمسؤولية الاجتماعية.
- عرف الدور المناسب لمنظمات الأعمال في المجتمع.
- استوضح العلاقة التبادلية بين المنظمة وفئات الجماهير.
- تفهم مداخل المسؤولية الاجتماعية وأخلاقيات الإدارة.



## الفصل الرابع

### المسؤولية الاجتماعية وأخلاقيات الإدراة

#### مقدمة:

نظرأً لأن الاتجاه الحديث في إدارة منظمات الأعمال هو اعتبار المنظمة نظام مفتوح على البيئة التي يعمل فيها ويخدمها، فقد كان من متطلبات هذا الاتجاه إسهام المنظمة في خدمة البيئة التي تعمل فيها وحمايتها من التلوث والأخطار الصناعية، والمساهمة بوجه عام نحو تنمية البيئة وزيادة رفاهيتها. هذا مع ملاحظة أن البيئة تقدم للمنظمة عديد من المساهمات سواء من حيث توفير العنصر البشري أو الموارد المالية والمادية أو إمداد المنظمة بالبيانات والمعلومات التي تحتاج إليها سواء عن المستهلك أو توفير الحماية والأمن للمنظمة ضد الأخطار المختلفة.

#### مفهوم المسؤولية الاجتماعية لمنظمات الأعمال :

إن فكرة المسؤولية الاجتماعية ليست حديثة العهد، ولكنها موجودة منذ أوائل القرن العشرين وأن المسؤولية الاجتماعية هي عبارة عن سلسلة من التأثيرات المتبادلة بين المجتمع والمنظمة. يمعنى مدى قدرة المنظمات على إقامة علاقات على أساس تبادل المنفعة بين المجتمع والمنظمة. هذا ويجب أن تقوم المنظمات من آن لآخر بتقييم الدور الاجتماعي المتبادل بينها وبين المجتمع، أي تقييم مدى التزامها تجاه البيئة وتقييم المنافع والفوائد التي حصلت عليها من البيئة. وذلك بهدف التعرف على حجم المسؤولية الاجتماعية وأهمية العلاقات التبادلية بالإضافة إلى التعرف على جوانب الضعف والمشكلات السائدة وإيجاد الحلول الملائمة لها.

كما تعرف المسؤولية الاجتماعية المنظمة بأنها تلك الأنشطة التي تقوم المنظمة بتنفيذها اختيارياً دون إلزام قانوني والتي تعنى بالتزام المنظمة تجاه المجتمع. وطبقاً لهذا التعريف فإن صفة الاختيار أو الإلزام القانوني هي المعيار الذي يحكم تحديد ما إذا كان النشاط اجتماعياً من عدمه وليس طبيعة النشاط ذاته.

وهناك تعريف آخر يرى أن المسؤولية الاجتماعية للمنظمة لا تقتصر على القيام ببعض الأنشطة اختيارياً، ولكنها تشمل كل الأنشطة ذات الطابع الاجتماعي بصرف النظر مما إذا

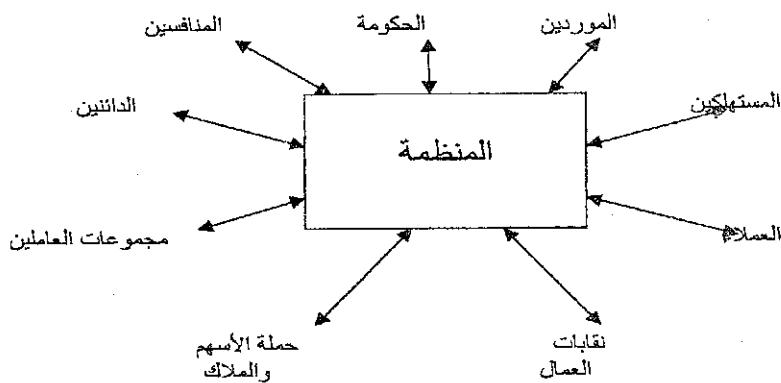
كانت المنظمة ملزمة بها قانوناً أم لا. أي أن الأنشطة الاجتماعية هي تلك الأنشطة التي تقوم بها المنظمة اختيارياً استجابة لضغط المجتمع والأفراد أو لإدراك الإدارة وتجاوبها مع المشكلات الاجتماعية ويقوم المشروع بتنفيذ هذه الأنشطة بهدف رفع مستوى العاملين أو تحسين ظروف البيئة المحلية ونوعية الحياة بصفة عامة.

### العلاقة المتبادلة بين المنظمة وفئات الجماهير :

سبق وأن ذكرنا في تعريفنا للإدارة بأنها عملية هادفة، أي تسعى الإدارة إلى تحقيق هدف ما أو مجموعة من الأهداف من خلال الاستخدام الكفاء والفعال للموارد التي في حوزتها. ولكن الإدارة ليست لها مطلق الحرية في سعيها لإنجاز الأهداف التي تتواхدا لأن المنظمة تتعامل مع العديد من فئات الجماهير مثل : الموردين، العملاء، نقابات العمال، العاملين، الحكومة، المشتركين، المنافسين، البنوك ... الخ. انظر الشكل رقم (٨) يوضح جمهور المستفيدين والمتعاملين مع المنظمة.

شكل رقم ( ٨ )

#### خرائط جمهور المتعاملين مع المنظمة



جميع الفئات السابقة لها مصالح قد تتفق وقد تتعارض مع بعضها البعض كما أن للمنظمة ذاتها مصالح تتمثل في الأهداف التي تسعى الإدارة إلى تحقيقها، وهذه المصالح الأخيرة قد تتعارض بدورها مع مصالح الفئات الأخرى مع الجماهير.

إن التساؤل الذي يفرض نفسه في مواجهة الوضع السابق هو هل يجوز لإدارة المنظمة في سعيها لتحقيق أهدافها أن تضر بمصالح الأطراف الأخرى؟ أو بمعنى آخر، هل إدارة المنظمة

يكون لها مطلق اليد في اتباع ما تشاء من التصرفات التي قد تساعدها على تحقيق أهدافها حتى لو كانت هذه التصرفات تضر بمصالح الآخرين؟

إن إدارة المنظمة إن لم تلتزم بمسؤولياتها الاجتماعية تصبح عرضة لانتقادات من جماهير المتعاملين معها. هذه الانتقادات لا تلبث أن تجذب انتباها الرأي العام الذي قد تكون استجابته بطيئة أو سريعة، محدودة أو يمكن أن تترك آثار متفاوتة الشدة والقسوة على المركز التنافسي للمنظمة.

### **مداخل المسؤولية الاجتماعية :**

إن الجدل السائد بين مؤيدي ومعارضي تحمل منظمات الأعمال للمسؤولية الاجتماعية، كان من الضروري أن ينتج عنه عدة مداخل لتحديد نطاق ومضمون هذه المسؤولية وقد توصل علماء الإدارة إلى أن هناك ثلاثة مداخل رئيسية للمسؤولية الاجتماعية وهي :

#### **١ - الالتزام الاجتماعي:**

إن فكرة الالتزام الاجتماعي تتطابق مع المبدأ القائل بأن أي تصرف من جانب منظمة الأعمال لا يسمح في تحقيق الربح لا ينصح به.

وبالتالي فإن المنظمة التي تطبق مدخل الالتزام الاجتماعي تكون راغبة في تحمل التزاماتها الاجتماعية كما تحددها المعايير السائدة والتشريعات الحكومية. مثل ذلك قبول شركات بيع السجائر بأن تضع تحذيراً يبين أن التدخين ضاراً جداً بالصحة على كل علبة سجائر منتجة ومع كل إعلان عن السجائر. وهذا التصرف من جانب أي شركة لبيع السجائر بجمهورية مصر العربية لم يكن من اختيار الشركة بل مفروضاً من التشريعات الحكومية مما يدل على أن هذه الشركات تؤمن بفكرة الالتزام الاجتماعي.

#### **٢ - رد الفعل الاجتماعي :**

طبقاً لهذا المدخل فإن المنظمة تحمل التزاماتها الاجتماعية. ولكنها - إضافة إلى ذلك - تكون راغبة في الاستجابة لمطالب وحاجات أكثر المجتمع بما يزيد من رفاهيته. على سبيل المثال، فإن العديد من المنظمات تتبرع بمالغ متفاوتة للإنفاق على أنشطة خيرية أو رياضية أو ثقافية. وقد يتم ذلك بطريقة روتينية منتظمة. وينبغي ملاحظة أن دور المنظمة هنا يقتصر على رد الفعل فقط. وهذا يعني أنها تستجيب لبعض مطالب المجتمع الخيرية أو الثقافية أو الرياضية عند طلبها فقط. ولكنها لا تأخذ دور المبادرة.

### ٣- الاندماج الاجتماعي:

إن المنظمة التي تطبق هذا المدخل لا تكتفي بالالتزام الاجتماعي، ولا تتوقف عند رد الفعل الاجتماعي فحسب، بل تتعذر ذلك إلى السعي الجاد للبحث عن وسائل أخرى إضافية لمساعدة المجتمع من أمثلة تطبيقات هذا المدخل ما قامت به بعض الشركات عندما أنشأت مراكز لمساعدة عائلات المرضى وهذا العمل من جانب الشركة يعتبر خارج نطاق الواجب الاجتماعي، علاوة على أنه تم بمبادرة من الشركة، حيث لم يطلب منها القيام بهذا العمل.

### مجالات المسؤولية الاجتماعية :

ابتكرت منظمات الأعمال العديد من الأساليب لخدمة المتعاملين معها على اختلاف أنواعهم، وهذه المجهودات يمكن تصنيفها في سبعة مجالات للمسؤولية الاجتماعية على التحديد التالي: خدمة المجتمع، الصحة، التعليم، حقوق الإنسان، البيئة الطبيعية، حقوق المستهلك، والثقافة.

#### ١- خدمة المجتمع:

إن منظمات الأعمال التي تعرف بمسؤولياتها الاجتماعية كاملة يمكنها أن تضع فاصلاً أساسياً بين مختلف أنواع المسؤوليات بتقديم نفسها كقدوة للريادة والقيادة في مجال المساعدة لحل وتلبية الاحتياجات الحيوية للمجتمع.

مثال ما تقدمه بعض الشركات الكبرى في جمهورية مصر العربية من تبرعات لبناء بعض المساكن لمحدودي الدخل من الشباب من المناطق النائية، وما قامت به بعض المنظمات من تبرعات للأفراد الذين أصابهم أضرار زلزال أكتوبر سنة ١٩٩٢.

#### ٢- الصحة:

يعتقد الكثير من أصحاب منظمات الأعمال أن الاستثمار في صحة المجتمع ليس فقط مسؤولية اجتماعية بل أمر مرغوب فيه أيضاً وضروري لكل فرد، لكل شركة وكل موظف وعامل بل والمجتمع بأسره. ويمتد ذلك ليشمل البرامج الخاصة بالأطفال والبرامج الخاصة بكبار السن مثل ذلك ما تقوم به العديد من منظمات الأعمال بجمهورية مصر العربية بدعم الخدمات الصحية والاجتماعية ورفاهية المجتمع عن طريق تشجيع العاملين للقيام بأعمال تطوعية في المستشفيات ومرافق الرعاية الصحية. وتقديم التبرعات المالية. إن عنصر

المصداقية والأمانة في هذه المشاريع واضح للعيان ولكن تطور ونمو المجتمع يعطى الشركات الفرصة لممارسة الثقة بالنفس للقدرة على المساهمة في تقديم الخير للمجتمع، إن المجتمعات المبنية بالحيوية والصحة توفر أسوأً وأفضل للمنظمات التي تعمل فيها.

#### ٣- التعليم :

تطلع جميع المنظمات باختلاف أنواعها بمسؤوليتها الاجتماعية تجاه التعليم وحيث أنها تواجه النقص في العمالة الماهرة فقد أدرك المديرون أن عليهم أن يفعلوا شيئاً لتحسين وتطوير التعليم في مراحله المختلفة، الابتدائية، الإعدادي، الثانوي، العالي، والمهني، ليس فقط ليكونوا أصحاب فضل أو لضمان نشر دعائية إيجابية عنهم، بل حتى لا تفلس المنظمات بسبب نقص الأيدي العاملة المدربة، ولأنه يمكن لهذا النقص أن يتطور من سوء إلى أسوأ.

أثبتت الدراسات والأبحاث الحديثة أن معظم الوظائف الجديدة خلال الخمس عشر سنة القادمة سوف تتطلب مستوى تعليمي أعلى من التعليم الثانوي بمهارات وقدرات ذهنية عالية.

ولقد قامت العديد من منظمات الأعمال بجمهورية مصر العربية بتقديم التبرعات المناسبة بهدف إنشاء المدارس وتزويدها بالتجهيزات المناسبة كما تقوم بعض الشركات الأخرى بتقديم التبرعات للمعاهد والجامعات لتجديد المعامل وتزويدها بالتجهيزات المناسبة للعملية التعليمية.

#### ٤- حقوق الإنسان :

تركت بعض منظمات الأعمال جهودها تجاه المسؤولية الاجتماعية على تبني حملات الدفاع عن حقوق الإنسان وتؤمن غالبية المنظمات بجمهورية مصر العربية بذلك إيماناً منها بأن العدل أساس الملك وما تقوم به الدولة بجمهورية مصر العربية بإصدار مختلف التشريعات التي تؤكد على أهمية حقوق الإنسان في مختلف المنظمات.

#### ٥- البيئة الطبيعية:

تحتار الكثير من منظمات الأعمال البيئة الطبيعية (والتي يمكن أن تشتمل على علم البيئة. وترشيد استهلاك الموارد الطبيعية، وحماية الأنواع المعرضة للانقراض، ومسؤولية التخلص من النفايات بطريقة سليمة) ك مجال لنشاط مسؤوليتها الاجتماعية.

إن السمعة البيئية للشركة لها تأثير على الشراء منها من عدمه وتقوم بعض الشركات بدعم ومساندة جهود أعمال إعادة المعالجة الصناعية للنفايات والقمامة والمخلفات ويقللون بذلك من كمية النفايات الملوثة للبيئة.

كما تبحث إعداد متزايدة من المنظمات عن طرق لجذب اهتمام المستهلك نحو البيئة، وذلك بتسويق منتجات لا تضر بالبيئة.

#### ٦- حقوق المستهلك:

كثير من منظمات الأعمال تهتم بحقوق مستهلكيها، وتحمل عيناً كبيراً من أجل ضمان منتجات ذات جودة عالية مع تقديم الإعلان الحقيقى الصادق الحالى من المبالغات أو تضليل المستهلك، مثل: أن اهتمامات ورغبات المستهلكين ومجموعات المتعاملين مع أي شركة هي في قمة أولويات الشركات بجمهورية مصر العربية وتقوم معظم الشركات باختبار وفحص سلامة المنتج وضمان الأداء في مختلف ظروف الاستخدام وكل شركة معلم اختبار حيث يقوم العلماء فيها بالبحث عن نقاط الضعف في المنتجات الجديدة للشركة والبحث عن أي عيوب بالمنتج لتلافيتها إيماناً بأن كسب ثقة المستهلك ورضاه عن منتجات الشركة أمراً هاماً كما اهتمت الدولة في جمهورية مصر العربية بجمعية حماية المستهلك من الغش والتضليل.

#### ٧- الثقافة:

إن أصحاب الأعمال الذين يدعمون الفنون يؤمنون بأن هذا الدعم هو شكل من أشكال المسؤولية الاجتماعية لشركاتهم تجاه مجتمعهم، وأن وجهة نظرهم هي «أن دعمهم للثقافة وللمناسبات الثقافية هو ما يحتاجه المجتمع وأن هذا هو أفضل استثمار لهم». وفي المقابل نجد أن المستهلكون المحظيون والموظفوون ومجموعات المتعاملين الآخرين يجنون الفوائد من دعم المجتمع بهذه الطريقة.

#### المسئولية الأخلاقية للإدارة :

الأخلاقيات هي عبارة عن تلك المبادئ والقيم التي تؤثر على كل من الفرد والمجموعة عند اتخاذ أي قرار. وتلتزم الإدارة بسلوكيات ومبادئ إنسانية معينة ويكون الهدف منها هو جعل الأفراد أكثر سعادة ورفاهية مع الرزقى بمختلف أنواع الأفعال والأنشطة والقرارات التي تخدم هذا الهدف.

إن تحقيق الرفاهية والسعادة للأفراد تستمد تأثيرها وقوتها من خلالأخذ القيم والأصول الأخلاقية الاجتماعية للأفراد والبيئة في الحسبان، وهذه عملية صعبة ومعقدة في نفس الوقت فالأفراد يتلقون حول مفهوم الرفاهية والسعادة فالكل يحتاج إلى منزل مناسب، غذاء

المناسب وكافي، ملبس ملائم، ولكن هناك اختلاف بين الأفراد حول المستوى المرغوب لتحقيق هذه الاحتياجات فالمنزل أو الملبس أو الغذاء المناسب يختلف من فرد إلى آخر حسب المستوى الاجتماعي والثقافي والتعليمي... الخ.

هذا بالإضافة إلى أن هناك بعض الأفعال التي تقوم بها الحكومة وهي تعتبر من قبيل الأشياء التي تحقق العدالة الاجتماعية بين المواطنين، فمثلاً إزام صاحب العمل بالتأمين على العامل، وقيام المنظمة أو الأفراد بدفع الضرائب المستحقة عليهم، كل هذا بالرغم من أنه نابع من جوانب اجتماعية وأخلاقية تلتزم بها الدولة تجاه الفقراء أو محدودي الدخل، إلا أن دافعي الضرائب وأصحاب الأعمال يعتبرون أنفسهم من سيني الحظ عندما يتذمرون بذلك.

وهناك إطار قانوني وأخلاقي تتحدد من خلاله تصرفات وقرارات وأنشطة الإدارة فالقوانين لها معايير وقيم اجتماعية تفرض على المنظمات وبالتالي من السهل التعامل معها، أما الإطار الأخلاقي الذي تعمل من خلاله المنظمة فهو صعب ومعقد نظراً لاختلاف هذا الإطار وتشابك وتدخل العوامل المؤثر فيه، وتحكم الإطار الأخلاقي لسلوكيات وتصرفات وقرارات المنظمة ثلاثة مفاهيم أساسية هي:

- ١- مفهوم الحقوق الأخلاقية.
- ٢- مفهوم المنفعة.
- ٣- مفهوم العدالة.

#### **أولاً: مفهوم الحقوق الأخلاقية:**

ويركز هذا المفهوم على أن القرارات الإدارية يجب أن تأخذ في الحسبان مجموعة المبادئ والحقوق الشخصية والجماعية والامتيازات والأسرار الخاصة بالأفراد والمجتمع مثل الحرية والصحة وخصوصية الأفراد في الاحتفاظ بأسرارهم وغيرها.

وطبقاً لهذا المفهوم هناك ستة حقوق أخلاقية وأساسية للأفراد على المنظمة أن تراعى في قراراتها وتصرفاتها وسلوكياتها وهي باختصار :

##### **١) الحياة والأمن:**

أي أنه يجب على المنظمة أن توفر الأمن والاستقرار سواء للموظفين أو المستهلكين أو المجموعات الأخرى ويجب لا تسبب المنظمة أي أخطار أو أضرار أو مشاكل للعاملين فيها أو المتعاملين معها

**ب) المصداقية:**

لابد للمنظمة أن تتميز بالصدق والالتزام تجاه موظفيها ومستهلكيها ومختلف المجموعات العامة الأخرى حتى تكون محل ثقة الجميع.

**ج) السرية والخصوصية:**

يعنى أن على المنظمة أن تراعى السرية الشديدة والكتمان المطلوب بالنسبة للمعلومات التي تحصل عليها سواء من الموظفين بها أو الخاصة بالعملاء والمقرضين وغيرهم. ويتميز أداء البنوك وأنشطتها بقدر كبير من السرية من حيث عدد العملاء أو أرصادتهم وحساباتهم ومختلف الإمكانيات الأخرى لدى البنوك من حيث الودائع وغيرهم.

**د ) حرية العقيدة :**

إن للأفراد الحق في الإحجام عن كل ما يتعرض لمعتقداتهم أو قيمهم الخاصة، ولهم الحق في الدفاع عن كل ما يؤدى إلى انتهاك القيم والمعتقدات التي يدينون أو يؤمنون بها.

**هـ) حرية التعبير:**

للموظفين والأطراف الأخرى التي مع المنظمة الحق في توجيه النقد أو اللوم للمنظمة نتيجة لأي تصرفات أو أفعال تقوم بها، أي أن على المنظمة أن تكون رحبة الصدر في تقبل أي نقد لها من البيئة الخارجية أو من الموظفين والعاملين فيها. فهناك تقارير عديدة يقوم بها الموظفون داخل المنظمة عن اتجاه المنافسة وأراء المستهلكين في منتجات المنظمة وحجم المنظمة التنافسي وغيرها من التقارير التي تعدّها جهات خارجية مثل الأجهزة الرقابية والشعبية التي تراقب أداء المنظمة. وعلى المنظمة أن تتعزز على أوجه النقد والتعامل معها بليجاية شديدة، كما عليها أن تتقبل النقد من الموظفين بها عندما تكون هناك شكوى من الأجور أو نظام الحوافر أو ظروف العمل.. الخ، فالتعامل مع هذه الانتقادات وتبليغ صحتها أو خطئها ومحاولة تصحيح الأخطاء - إن وجدت - من جانب المنظمة يترتب عليه زيادة مصداقية المنظمة وبالتالي زيادة كفاءتها بوجه عام.

**و ) الملكية الخاصة:**

تؤيد النظم القانونية والقيم في عديد من الدول التي تتمتع بحرية كافية مثل الولايات المتحدة وكندا وبريطانيا العظمى وألمانيا الموحدة وغيرها حق الأفراد في الملكية الخاصة. هذا الحق يجعل الفرد قادرًا على الكسب والامتلاك والاستخدام بالإضافة إلى أن الفرد يكون قادرًا على تنظيم مختلف جوانب حياته كما يريد.

## **ثانياً : مفهوم المنفعة :**

وهذا المفهوم قائم على المنفعة أي تحقيق أكبر عائد ومنفعة لأكبر عدد من الأفراد، بمعنى آخر أن الأعمال التي تؤدي تكون صالحة إذا كانت نافعة لأكبر عدد من الأفراد. ومن خلال الالتزام الأخلاقي والسلوكي لمنظمات الأعمال تجاه الآخرين أن تقوم بتحقيق أكبر نفع لأكبر عدد من الأفراد وذلك من خلال المعايير الأخلاقية الآتية:

### **أ) تحقيق الأهداف التنظيمية:**

حيث تقوم المنظمة بالحفاظ على أكبر قدر من المستهلكين وأفادتهم وتقديم الضرائب النفع لأصحاب رأس المال أو المقرضين والقيادة والموظفين وحملة الأسهم وغيرهم. وبصفة عامة تحاول المنظمة تقديم أكبر قدر من المنافع والعوائد لأكبر عدد من الأفراد.

ويركز هذا المفهوم على تعظيم أرباح المنظمة، وتحقيق درجات عالية من الربح أن يكون من خلال تقديم السلع والخدمات المرتفعة الجودة بأسعار منخفضة للمستهلكين. حيث يتم تحقيق الربح من خلال تقديم المنافع «السلع والخدمات» لعدد كبير جداً من الأفراد.

### **ب) الكفاءة:**

وتحقيق الكفاءة في ظل هذا المدخل يتم من خلال التركيز على تحقيق الأهداف التنظيمية بأقل قدر ممكن من المدخلات «العمل / رأس المال / الموارد الأخرى» معأخذ المتطلبات البيئية في الحسبان وبما لا يؤدي إلى تلوث البيئة سواء من حيث الماء أو الهواء أو النظافة العامة وغيرها.

### **ج) تعارض الاهتمامات :**

وهو يعني أن الإدارة وهي تتخذ قراراتها يجب أن تدرك وتتعرف على التعارض والتضارب الذي يحدث بين الأهداف الشخصية والأهداف التنظيمية للمنظمة، فهناك تعارض بين هدف تحقيق الربح من جانب المنظمة وهدف زيادة الأجر ووالحوافز والمكافآت من جانب الأفراد، وتعارض آخر يحدث بين الربح كهدف للمنظمة وبين رغبة المستهلك في الحصول على السلعة المطلوبة بالجودة المناسبة وبالحجم أو الشكل الملائم وفي الوقت الذي يناسبه ويعتمد مدخل المنفعة على ركيزة هامة وهي تقديم أكبر قدر من المنافع لأكبر عدد من الأفراد.

### **ثالثاً : مفهوم العدالة:**

يركز هذا المدخل على تقييم القرارات والأفعال الإدارية في المنظمة من خلال مدى تحقيقها للعدالة والإنصاف عند توزيع الفوائد وتحمل التكاليف سواء بالنسبة للأفراد أو المجموعات الأخرى. ومفاهيم الوضوح والعدالة والتزاهة وعدم التحيز سوف يتم مناقشتها من خلال المبادئ الثلاثة الآتية:

#### **أ - مبدأ التوزيع العادل:**

ويركز هذا المبدأ على الإدارة والمديرين ألا يعاملوا الأفراد معاملة واحدة من خلال النمط التحكمي أو الاستبدادي الذي يحكم الإدارة في القيادة ويقوم هذا المبدأ على:

- أن يعامل الأفراد المتتساوون في الصفات والمهارات والخبرات الازمة للوظيفة معاملة متتساوية.

- أن تكون هناك تفرقة في المعاملة بين الأفراد حسب درجة توافر الصفات والخصائص والمهارات الازمة للوظيفة والمتوافرة في كل منهم، ويتطلب هذا المبدأ ألا تختلف معاملة المديرين للأفراد بسبب مواصفات محددة تحكمياً.

وينتتاج من هذا المبدأ أن المنظمة يجب أن تضع حدود واضحة سواء من حيث المرتبات أو المكافآت أو الأجر الإضافية حسب قدرة وخصائص ومهارات الأفراد في العمل.

#### **ب) مبدأ الالتزام المتكافئ:**

وطبقاً لهذا المدخل يكون الأفراد أو الموظفين في المنظمة على استعداد للالتزام بالقواعد التنظيمية إذا تحقق شرطين:

- أن يكون التنظيم واضحاً وعادلاً.

- عندما يحصل الموظف على المزايا والفوائد التي يقدمها له التنظيم عن طيب خاطر، والعاملين بالمنظمة يكونوا على استعداد للالتزام بهذه القواعد حتى ولو كانت لا تتماشى مع اختياراتهم.

وعلى سبيل المثال فقد يطلب من الموظفين الحضور في وقت معين للعمل، ويترتب على عدم حضور أو غياب الموظفين آثار سلبية تلحق بهم وبالمنظمة في آن واحد.

أي أن طبقاً لهذا المبدأ نجد أنه على كل من الأفراد والمنظمة التزامات ومسؤوليات متبادلة تجاه كل منهما الآخر.

و هذه الالترامات المتبادلة تكون أكثر توضيحاً من خلال المعايير الآتية:

- حصول المنظمة والأفراد على نتائج وفوائد متبادلة.
  - تشتراك المنظمة والأفراد في وضع القواعد التنظيمية والتي تحدد دور كل منهم.
  - هناك مسؤولية متبادلة بين الأفراد والمنظمة وذلك لتنسيق الحصول على المنافع المتبادلة، حيث أن كل من الأفراد والمنظمة يساهمون في تحقيق المنافع العامة مادامت المنظمة تبادر أنشطتها.

### جـ- مبدأ الواجبات الطبيعية:

يتطلب هذا المدخل أن تتخذ إدارة المنظمة قراراتها الأساسية في ظل الالتزامات المتعددة، والتي تشمل :

- توفير الأعمال المناسبة للأفراد الذين هم في حاجة إلى هذه الأعمال بدون أن يؤدى ذلك إلى تحملهم مخاطر أو خسارة زائدة.
  - أن هذه الواجبات أو المهام يجب لا تسبب الظلم أو توقع الأذى على الآخرين.
  - المهام والواجبات يجب لا تسبب مصاعب أو متاعب إضافية للعاملين.
  - يجب أن تكون المهام أو الواجبات في إطار المهام التنظيمية للمنظمة.

## تطبيقات الفصل الرابع

أولاً : ضع علامة (+) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (X) أمام العبارة

الخاطئة :

- ( ) إن المنظمة لها مطلق اليد في سعيها لإنجاز الأهداف التي تتوخاها.
- ( ) إن المنظمة تعامل مع العديد من الجماهير مثل الموردين والعملاء، والبنوك ومجموعات العاملين والنقابات والمستهلكين وجميع هذه الفئات لها مصالح قد تتفق أو تتعارض مع بعضها البعض.
- ( ) إن إدارة المنظمة لم تلتزم بطار أخلاقي مقبول تصبح عرضة لانتقادات من جماهير المتعاملين معها.
- ( ) يقصد بالأخلاقي المعايير التي يحددها الفرد لنفسه للتمييز بين ما هو جيد وما هو ردئ وبين ما هو صحيح وما هو خطأ؟
- ( ) إن الأخلاق الشخصية للمدير هي المكون الأول لسلوكه داخل المنظمة.
- ( ) إذا كان السلوك الأخلاقي للمديرين ينظر إليه بمنظور فردي فإن مفهوم المسؤولية يمتد ليشمل مسؤولية المنظمة تجاه حماية وتطوير المجتمع الذي تعمل فيه.
- ( ) لا تختلف المعايير الأخلاقية من دولة لأخرى ومن ثقافة لأخرى.
- ( ) إذا قام أحد المديرين باختلاس أموال المنظمة للإنفاق منها على علاقة مشروعة فإن هذا التصرف يعتبر غير قانوني وغير أخلاقي.
- ( ) إذا اكتشف أحد المديرين أن زميلاً له في نفس المنظمة يحصل على رشاوى من بعض العملاء، وفضل عدم الإبلاغ عنه، هذا التصرف يمكن اعتباره تصرف غير أخلاقي.
- ( ) تتحمل المنظمة الالتزامات الاقتصادية والاجتماعية التي يحددها القانون فقط.

**ثانياً: اختيار الإجابة الصحيحة من بين الإجابات البديلة المطروحة أمام كل عبارة:**

(١) مصادر أخلاقيات الفرد هي:

أ) العائلة.

ج) القيم والمعتقدات.

هـ) كل ما سبق.

(٢) المستفيد من تحمل منظمات الأعمال لمسؤوليتها الاجتماعية

أ) العاملون

ج) العملاء

هـ) كل ما سبق

(٣) تتحدد المسؤولية الاجتماعية في المستويات التالية:

أ) الاقتصادية.

ج) الأخلاقية

هـ) كل ما سبق.

(٤) علاقة المنظمة بالعملاء من الناحية الأخلاقية تتوقف على:

أ) الحملات الإعلانية

ب) سعر المنتجات

ج) مستوى الجودة والأمان

د) كل ما سبق

**ثالثاً : أجب عن الأسئلة الآتية:**

(١) ما هو مفهومك للمسؤولية الاجتماعية؟

(٢) أشرح العلاقة التبادلية بين المنظمة وفئات الجماهير؟

(٣) أشرح مداخل المسؤولية الاجتماعية.

(٤) ناقش المجالات السبع للمسؤولية الاجتماعية.

(٥) ما هو مفهومك للحقوق الأخلاقية.

## الفصل الخامس

### التخطيط الاستراتيجي

• مفهوم التخطيط الاستراتيجي.

• أهمية التخطيط الاستراتيجي.

• عناصر التخطيط الاستراتيجي.

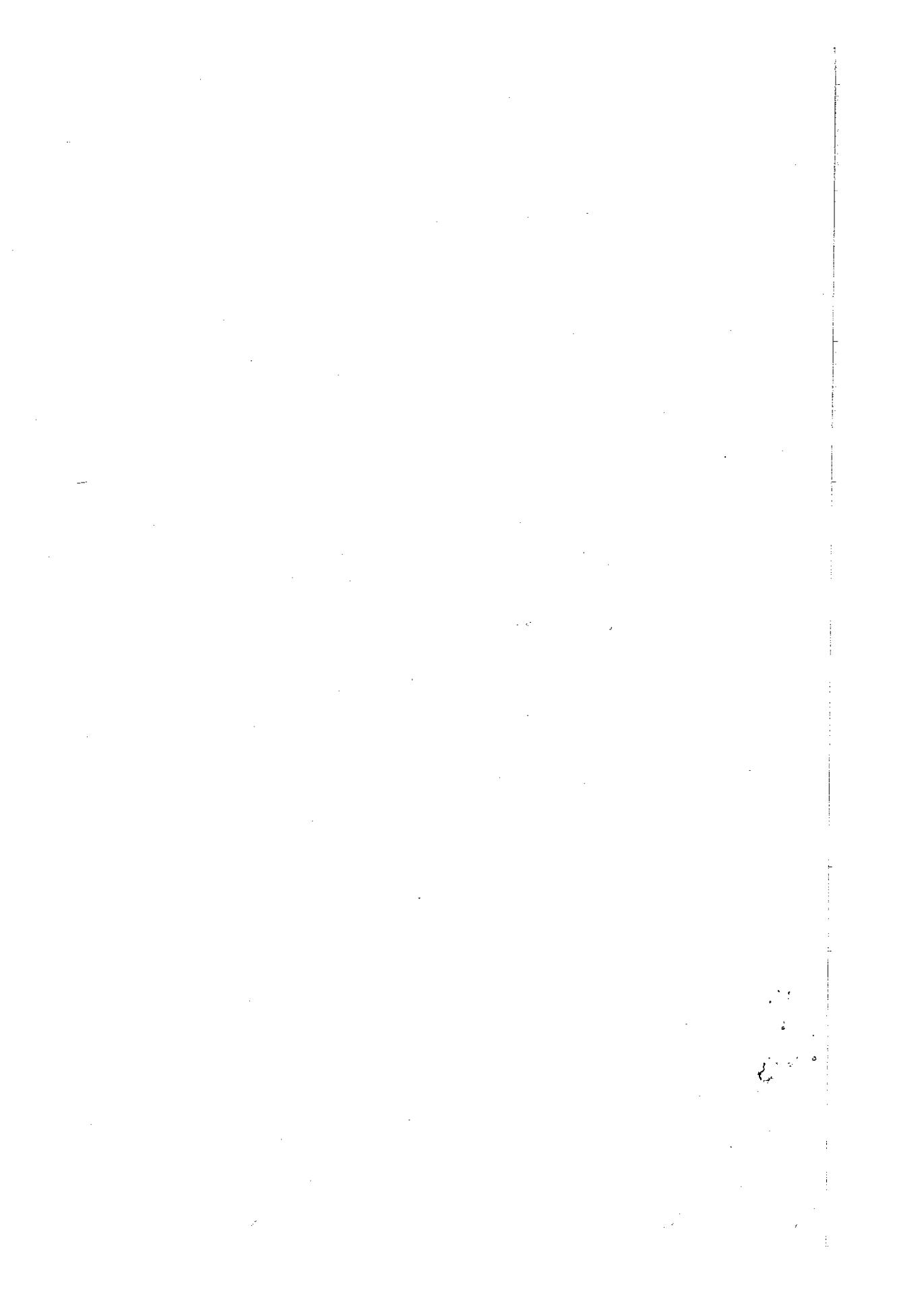
أولاً: تحديد رؤية ورسالة المنظمة.

ثانياً: تحديد الأهداف.

ثالثاً: دراسة وتحليل وتقييم عوامل البيئة الخاصة بالمنظمة.

رابعاً: وضع وتصميم الإستراتيجية العامة للمنظمة.

خامساً: وضع الخطط الوظيفية والسياسات الإدارية والبرامج الزمنية.



### **الأهداف التعليمية للفصل :**

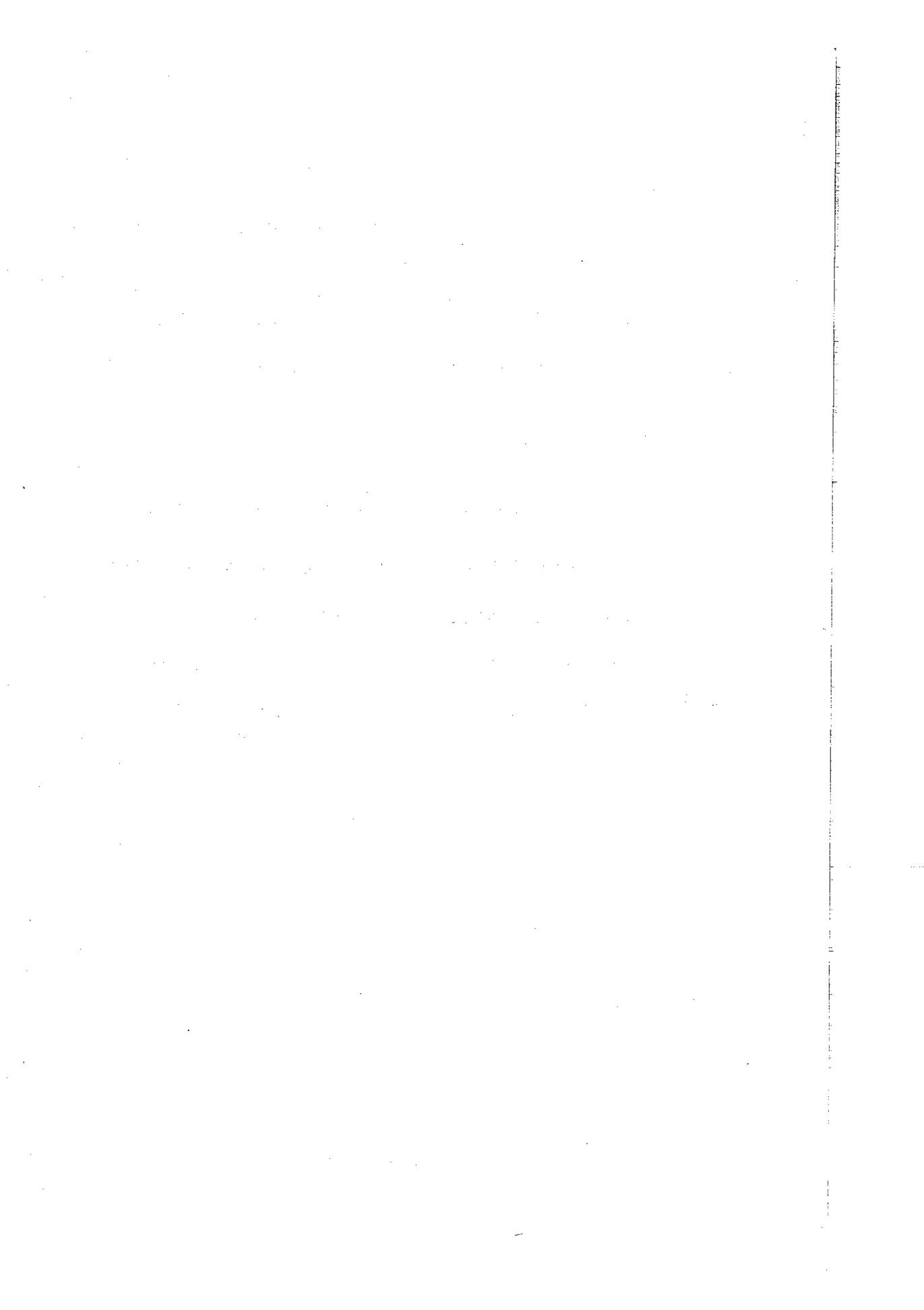
بعد قراءة هذا الفصل سيكون لديك القدرة على :

- ١ - شرح مفهوم التخطيط الاستراتيجي.
- ٢ - معرفة عناصر التخطيط الاستراتيجي.
- ٣ - التعرف على إدارة عملية تصميم الأهداف والعوامل التي تؤثر في تحديد الأهداف.

### **المدارات التعليمية المستهدفة من دراسة الفصل :**

يتوقع أن يكتسب الطالب المهارات التالية بعد دراسة هذا الفصل :

- ١ - المهارات الإدراكية والمعرفية المتعلقة بمفهوم التخطيط الاستراتيجي.
- ٢ - مهارات فكرية وذهنية تتناول شرح عناصر التخطيط الاستراتيجي.
- ٣ - مهارات مهنية وتطبيقية متعلقة بمعرفة إدارة تصميم الأهداف والعوامل التي تؤثر في تحديد الأهداف.



## **الفصل الخامس**

### **التخطيط الاستراتيجي**

#### **مفهوم التخطيط الاستراتيجي :**

يتبلور مفهوم التخطيط الاستراتيجي في تركيز الاهتمام على تحليل البيئة الداخلية والخارجية للمنظمة، والتنبؤ بكافة المتغيرات المستقبلية التي سوف تؤثر على أداء المنظمة في الأجل الطويل، والأعتماد على الأساليب العلمية في اتخاذ القرار في ضوء نواتج دراسة وتحليل البيئة وتحقيق الاستفادة من كافة نقاط القوة (الفرص)، والتصدى ومعالجة نقاط الضعف (المعوقات).

وذلك بهدف تصميم استراتيجية واضحة للمنظمة تعبر عن رؤيتها ورسالتها وفلسفتها والأهداف المستقبلية التي تريد تحقيقها في الأجل الطويل.

والمفهوم السابق يحدد العناصر الأساسية للتخطيط الاستراتيجي والتي تتبلور حول :

١- تركيز التخطيط الاستراتيجي على الاهتمام بالمستقبل في الأجل الطويل.

٢- التخطيط الاستراتيجي يعد بمثابة منهج ونظام متكامل يتعامل مع المستقبل بشكل مخطط ومحدد بدقة.

٣- يشمل التخطيط الاستراتيجي وضع الإطار العام للإستراتيجية والتي تتمثل في تحديد رؤية ورسالة المنظمة وتحديد الأهداف الاستراتيجية التي تسعى إلى تحقيقها بدقة ووضوح.

٤- يوضح التخطيط الاستراتيجي الفجوة بين الوضع الحالى للمنظمة والوضع المستهدف وتكون الأهداف الاستراتيجية بمثابة علاج تلك الفجوة وإدارة الموارد المتاحة بشكل يحقق الاستخدام الأمثل لها.

٥- يعني التخطيط الاستراتيجي بدراسة وتحليل وتقدير عوامل البيئة الخارجية التي تؤثر على فعالية أداء المنظمات والمتمثلة في المتغيرات السياسية والأقتصادية والاجتماعية والثقافية والتكنولوجية والتشريعية والتسويقية والطبيعية.

٦- يقوم التخطيط الاستراتيجي على تحليل عوامل البيئة الداخلية والتي تتمثل في دراسة كافة السياسات والاستراتيجيات والنظم والإجراءات والخطط والبرامج الزمنية إلى جانب رصد

جميع الخبرات والمهارات المتوافرة للقيادات في المنظمة، وتحليل جميع الموارد المادية والبشرية المتاحة للمنظمة.

٧- نواتج الدراسة والتحليل والتقييم لعوامل البيئة الداخلية والخارجية للمنظمة تمكن من تحديد نقاط القوة والفرص ١ التي يمكن أن تدعمها المنظمة وتحقق من خلالها الميزات التنافسية المختلفة والتميز في الأداء، وكذلك تحدد التهديدات ونقاط الضعف التي يجب على المنظمة مجابتها والتغلب عليها.

٨- تتمكن الدراسات السابقة المنظمة من المفاضلة بين المسارات البديلة و اختيار أفضل المسارات والذي يمكنها من تحقيق أهداف الاستراتيجية طويلة المدى.

٩- وضع الخطط الاستراتيجية العامة والخطط الاستراتيجية الخاصة بال مجالات الوظيفية المختلفة وذلك يعني تصميم وتطوير الاستراتيجية التي تتمكن المنظمة من النمو والاستمرار والبقاء وزيادة قدرتها التنافسية بين المنظمات الأخرى.

١٠- تلعب الإدارة العليا دوراً رئيسياً في التخطيط الاستراتيجي على مستوى المنظمة بما يكفل دعم الاتجاه التصاعدي لفاءة المنظمة وفعاليتها، ويتحدد بناء على ذلك الأدوار الأخرى المنوطة بكافة المستويات الإدارية الأخرى.

### **أهمية التخطيط الاستراتيجي في حياة المنظمات :**

تسعي منظمات الأعمال اليوم إلى التميز في الأداء والبحث عن الأساليب المثلثة التي تمكنها من التكيف مع كافة المتغيرات على الصعيدين العالمي والمحلى واللاحق بلاتجورات التكنولوجية الحديثة في أساليب الانتاج والتسويق والتصدير وامتلاك الأسواق ومواجهة المنافسة الداخلية والخارجية، وتحقيق أهداف البقاء والاستمرار والنمو، ويحقق الالتزام بالخطط الاستراتيجي العديد من تلك الأهداف وتحدد أهميته في النقاط التالية :

١- يعد التخطيط الاستراتيجي دليلاً ودستوراً للعمل تسترشد به المنظمات ويباور خططها لمواجهة المستقبل وتحدياته.

٢- يساهم التخطيط الاستراتيجي في دعم أساليب اتخاذ القرارات المستقبلية بشكل علمي قائم على الدراسة والتحليل والتبيّن والمقارنة بين البديلات المختلفة لاختيار أفضل القرارات وأكثرها قابلية للتنفيذ.

- ٣- يساهم في دعم أساليب التفكير الابتكاري والتحديث في نمط وأساليب الإدارة الجماعية والمشاركة في اتخاذ القرارات مع توافق وضوح في الرؤيا للعناصر التي تؤثر في مستقبل المنظمات المحلية والعالمية.
- ٤- يمكن المنظمة من إدارة مواردها المتاحة بشكل متوازن يحقق أقصى عائد وأفضل استثمار ممكن في حدود القيود والمعوقات التي تتعكس بشكل سلبي على كفاءة الاستخدام.
- ٥- الدراسة التحليلية لمتغيرات البيئة تمكن المنظمة من التنبؤ بكافة الفرص المتاحة والتي تنتجهها البيئة الخارجية، ونقطة القوة التي تتبع من بيئه المنظمة الداخلية والناتجة عن توظيف مواردتها بشكل جيد لخدمة أهداف التنمية والنمو والإرتقاء، وبذلك تستطيع المنظمة أن توظف إمكاناتها بشكل يحقق لها التميز والفعالية.
- ٦- الدراسة التحليلية لمتغيرات السوق والمتغيرات الداخلية تمكن المنظمة من التنبؤ بكافة التهديدات والمعوقات والقيود ونقطات الضعف التي تحيط بالمنظمة وتحدد من فعاليتها، وذلك ينمى لدى المنظمة التفكير الابتكاري للبحث عن حلول ومعالجات لمواجهة تلك المعوقات وتحديد أساليبها واجراءاتها للتعامل معها وتجنب وتذليل آثارها السلبية إلى أقل حد ممكن.
- ٧- يهئ مناخ التخطيط الاستراتيجي تنمية القدرات القيادية المتوفرة في المنظمة ويدعم بناء شخصيات قيادية قادرة على التنبؤ والتحليل واتخاذ القرارات الاستراتيجية المبنية على التفكير الابتكاري والتصور والتخيل وزيادة القدرة المعرفية.
- ٨- يتبنى التخطيط الاستراتيجي دعم الاعتماد على أجهزة نظم معلومات جديدة متطرفة تكنولوجيا تساهُم بشكل فعال في اتخاذ القرارات الاستراتيجية.
- ٩- يدعم التخطيط الاستراتيجي القدرات التأثيرية والقيادة والريادية للمنظمات بالنسبة للسوق والمنتج ومستويات الأداء واستخدام التكنولوجيا المتطرفة.
- ١٠- التخطيط الاستراتيجي يحقق لوحدة التكامل والتواصل بين جميع المستويات الإدارية العليا والوسطى والتشغيلية، وبين المخططين والمنفذين والاستشاريين..

## عناصر التخطيط الاستراتيجي

### أولاً : تحديد رؤية ورسالة المنظمة :

تعرف الرؤية بأنها الأمال والأحلام والأهداف التي تسعى المنظمة لتحقيقها في المستقبل والمفهوم السابق يوضح أن الرؤيا لها خواص تميزها :

- ١- تمثل الرؤية قوة الدفع التي تدفع أعضاء المنظمة جميعهم للتفاعل الإيجابي بشكل يمكنهم من تحقيق الأمال والأهداف.
- ٢- تمثل الرؤية بوتقة من القيم والأهداف والأولويات التي تتجه بالمنظمة نحو المستقبل الأفضل.
- ٣- توجد الرؤية طاقات وإمكانات وموهاب وقدرات جميع أفراد المنظمة في اتجاه تحقيق الأهداف الأعم والأشمل (أهداف المنظمة)، ويزيد ذلك التوحد الرؤية الفردية للأفراد ويدعم النظرة الشمولية الكلية.

ترجم الرسالة رؤية المنظمة ويجب صياغتها بشكل يحقق مضمونها والأبعاد الرئيسية التي تشكلها وتتضمن :

- ١- توضيح دقيق ل النوعية المنظمة وأغراضها وأسباب وجودها وتاريخ المنظمة. فالأساس في الرسالة أن تعبر عن أهداف وأغراض المنظمة، وتوارد على دعائم نجاح المنظمة وانجازاتها ونواحي تميزها وتفوقها خلال رحلة حياتها.
- ٢- توجه الرسالة بالشكل الذي يتفق مع اشباع احتياجات جمهور المتعاملين ويجدب أنظارهم لنواحي التفوق والتميز وتعود الرسالة دعوة مفتوحة لاستقطاب الجماهير الداخلية والخارجية للمنظمة وتشمل عدة جوانب.
- تحديد العملاء أو جمهور المستهلكين الذي تساهم المنظمة في إشباع حاجاتهم.
- تحديد المنتجات والخدمات التي تقدمها المنظمة لجمهور الحالى والمرتقب.
- تحديد الأساليب التكنولوجية والوسائل المستخدمة في إنتاج السلعة أو الخدمة.
- تحديد نواحي التفوق والتميز التي تتمتع بها المنظمة و يجعلها تتبوأ مكانة متقدمة عن منافسيها في نفس المجال.

- تحديد المزايا التي تعود على المساهمين أو أصحاب المشروع.

- تحديد أساليب دفع القوة العاملة وابداع حاجاتهم وتحفيزهم وتعظيم الاستفادة من الموارد البشرية.

- تحديد العلاقة مع المجتمع الخارجي وسبل دعمه وتحقيق منافعه وابداعاته.

٣- تدلل الرسالة على قيم ومعتقدات المنظمة وتتأغم مع فلسفتها.

٤- يشترط في صياغة رسالة المنظمة أن تكون مختصرة ومحددة ومركزة ويسهل تذكرها وترديدها مباشرة، وأن تكون :

- ملنة على جميع العاملين والمتعاملين مع المنظمة.

- تركز على العميل وقدرة المنظمة على إشباع حاجاته بأعلى جودة.

- تركز على اشباع احتياجات العاملين والتزاماتهم المقابلة لها.

٥- يجب أن تركز الرسالة على كسب ولاء العملاء وتحقيق رضاهم عن السلع والخدمات المقدمة. حيث تعمد المدارس الفكرية الحديثة في الإدارة إلى دعم رضا العملاء في مستوى السلع والخدمات المقدمة، ذلك حتى تستطيع المنظمة المحافظة على مركزها التنافسي في السوق، ويتأتى ذلك بعمل الدراسات المسحية للشريان السوقية المختلفة، وإجراء الدراسات الاستطلاعية والاستقصاءات التي تحدد مزايا وعيوب السلع والخدمات المقدمة ورضا العملاء على مستوى الجودة المقدمة، ودراسة شكاوهم ومقترناتهم وذلك بهدف التحسين والتطوير بشكل يحقق الجودة والتميز.

٦- يجب أن يراعي عند تصميم الرسالة وصياغتها إمكانية التحقق والتنفيذ بالنسبة للأهداف المحددة، حيث أن المبالغة التي تتعذر حدود إمكانات المنظمة ومواردها تهدد بفقد المصداقية بين المنظمة والعميل، وينعكس ذلك بشكل سلبي على الثقة المتوفّرة بينهم، وبؤدي إلى تنازع سيئة تؤثر على مركز المنظمة التنافسي في السوق، لذا يجب أن تعكس الرسالة الصورة الحقيقة الفعلية لما تطمح المنظمة في تحقيقه دون مبالغة وفي حدود دراسة الفرص المتاحة والقيود المفترضة.

٧- يجب أن تتضمن الرسالة إشاعة روح الدعم والتحفيز والمشاركة بين جميع العاملين في المستويات الإدارية المختلفة، فهي تحدد بدقة الأهداف المستقبلية التي تتوخى المنظمة تحقيقها،

وتشييع المسؤولية الجماعية بين أعضاء فريق العمل للوصول إلى الانجازات المطلوبة، وذلك من شأنه أن يساهم في شحذ دافعية الأفراد وتشجيعهم على تحمل مسؤولياتهم.

-8- يجب أن تصاغ الرسالة بشكل دقيق ومحدد ويوضح أدوار المستويات الإدارية المختلفة وطبيعة المهام الموكلة إليهم، وتوفير قاعدة للبيانات والمعلومات الدقيقة التي تساهم في دعم وترشيد القرارات والاختيار بين البدائل وإجراء المقارنات والمقابلات للوصول إلى أقرب القرارات في حدود الموارد والأمكانات المتاحة.

### **ثانياً : تحديد أهداف المنظمة :**

الأهداف هي النتائج النهائية المطلوب تحقيقها مستقبلاً وهي الغايات المراد الوصول إليها، وتأتي مرحلة تحديد الأهداف كترجمة وتوضيح لرسالة المنظمة والأغراض التي أنشئت من أجلها، ونتائج عملية دراسة وتحليل عناصر البيئة الداخلية والخارجية للمنظمة والتي تؤثر على مستقبل المنظمة بما تحتويه من فرص ومتغيرات، وقيود وتهديدات.

### **وظائف الأهداف :**

تحقق الأهداف العديد من المزايا لإدارة العمل في المنظمات وهي.

- ١- تعد الأهداف مرشدًا ومحاجة لأداء العاملين في المنظمة وهي تحدد نقطة الانطلاق نحو تحقيق الأهداف في المستويات الإدارية المختلفة، وتساعد على سرعة انجاز العاملين للأعمال، وصياغة الهدف بدقة تساعد على ترجمته إلى أفعال وأعمال محددة.
- ٢- جودة تصميم الأهداف تعزز وتدعم جودة التخطيط حيث أن هناك علاقة تبادلية بين الأهداف والتخطيط الذي يشكل وبيوجه سلوكيات العاملين نحو تحقيق الأهداف.
- ٣- تعد الأهداف مصدراً هاماً من مصادر التحضير والدفع للعمل الجاد من جانب العاملين حيث أن الأهداف الدقيقة الواضحة المحددة بشكل كمي وعلمي تمثل تحديداً يقبل العاملين على التوصل إليه وتحقيقه بشكل يمكنهم من كسب رضا الرؤساء والحصول على مكافآت وحوافز الإنجاز.
- ٤- يسهل تحديد الأهداف وضع معايير للأداء تمكن المنظمة من قياس الأداء الكلي لها وقياس الانحرافات واتخاذ الإجراءات الصحيحة لعلاجها وتلافيها مستقلًا.

## **أنواع الأهداف :**

هناك العديد من التصنيفات المختلفة لأنواع الأهداف طبقاً للمعايير المختلفة :

### **تصنيف الأهداف طبقاً لمستوياتها :**

#### **أ- الأهداف العامة للمنظمة :**

وهي تلك الأهداف التي تصاغ بشكل يعبر عن السبب أو الغرض من وجود المنظمة، ودورها في المجتمع، وبنوعية أو مجال المنظمة، وتعبر عن أهداف المنظمة بالنسبة لمساهمين أو أصحاب المشروع وما تحقق له من مكاسب، وأهداف جمهور المتعاملين أو العملاء أو المستهلكين والأشياء التي تقدمها لهم، والوسائل أو الجانب التكنولوجي الذي يحقق تلك المستويات المطلوبة من الأداء.

#### **ب- الأهداف الاستراتيجية :**

وهي تلك الأهداف التي تعد بواسطة الإدارة العليا، وتشمل النتائج المستقبلية التي ترغب المنظمة في الوصول إليها، وتعد ترجمة للأهداف العامة للمنظمة بشكل يمكن يمكن من القياس والتحقق في إطار زمني محدد، وهي تركز على المسائل العامة العربيضة مثل تنويع المنتجات أو تعدد مصادر التصدير...

#### **ج- الأهداف التشغيلية والوظيفية :**

ويقوم أعضاء الإدارة الوسطى بتصميم تلك الأهداف وهي ترجمة للأهداف الاستراتيجية على مستوى الوحدات الإنتاجية أو الإدارات الوظيفية وتدرج حتى تصل لمستوى التشغيل، وترتكز تلك الأهداف على كيفية ممارسة الأنشطة اللازمة لبلوغ الأهداف الاستراتيجية على مستوى الوحدات الإنتاجية والمستويات الإدارية المختلفة.

### **ادارة عملية تصميم الأهداف :**

بعد تصميم الأهداف عملية أساسية في التخطيط الاستراتيجي لذا سوف تناقش مجموعة من العوامل التي يجب مراعاتها عند إدارة عملية تصميم الأهداف :

## **أولاً : إدارة الأهداف المتعددة :**

للمنظمة أهداف متعددة قد يحدث بينها نوعاً من التعارض أو التصادم أو عدم الانسجام لها يجب على المسؤولين مراعاة أهمية تحقيق التوازن والأولوية بين الأهداف المختلفة وذلك من خلال التركيز على تحقيق هدف له أولوية، أو استبعاد هدف قلت أهميته أو تبني سياسة وبسط بين تحقيق الأهداف المتعارضة.

وقد حدد (بيتر دركر) عدة أهداف أساسية للمنظمات طبقاً للمفهوم الحديث للإدارة والاقتصاد يتمثل في الربحية، والمركز السوقى المتقدم، والقدرة الابتكارية للمنظمات، وزيادة الانتاجية، والاستفادة القصوى من الموارد المادية والمالية والبشرية، والمسئولية الاجتماعية للمنظمات وينشأ تعارض الأهداف نتيجة لاختلاف الأهداف بين الفئات المختلفة المتعاملة مع المنظمة أو أصحاب المصلحة والتي يمكن ترجمتها كالتالى :

**ا - أصحاب المشروع (المساهمين) :** وتتركز أهدافهم حول الحصول على أقصى عائد ممكن، وارتفاع القيمة السوقية للأسهم.

**ب- العاملون :** وتتركز أهدافهم حول الحصول على الأجور والحوافز المرتفعة، وابشاع كافة احتياجاتهم المادية والأمان الوظيفي والتأمينات والمعاشات، واتاحة فرص الترقى أمامهم، وتحقيق الذات، والحصول على المكافآت والخدمات الاجتماعية.

**ج- المستهلكون (العملاء) :** وتتركز أهدافهم حول الحصول على المنتج أو السلعة باعلى جودة وتصميم وأقل تكلفة ممكنة مع جودة الضمانات والخدمات المصاحبة للسلعة أو الخدمة، والصيانة، وضمان المنتج.

**د- المجتمع :** يتوقع المجتمع من المنظمات القيام بدورهم ومسؤولياتهم نحو المجتمع بالمساعدة في تقديم كافة أنواع الخدمات الاجتماعية والثقافية والصحية، والاعتبارات البيئية والحماية من التلوث، ودعم الأنشطة البيئية.

مما سبق يتضح أن هناك أطراف مختلفة يسعى كل منهم لتحقيق أهداف خاصة قد تبدو متعارضة في كثير من الأحيان فإذا كان المساهمون يسعون إلى تعظيم الربح فإن العميل يبحث عن الجودة والسعر المنخفض، لذا تبرز أهمية تحقيق التوازن بين أهداف المساهمون (أصحاب المشروع)، وأهداف المستهلكون بتقديم السلعة بالجودة والسعر المناسبين، ومراعاة

التطور التكنولوجي للمنتجات والخدمات المقدمة، مع التركيز على تحقيق التوازن والتواافق بين أهداف المنظمة وأشیاع حاجات العاملين حيث لابد أن ينعكس تحقيق أهداف النمو والربحية للمنظمة بشكل إيجابي على زيادة معدلات الأجر و الحوافز للعاملين وذلك لكسب رضا العاملين ورفع مستويات الأداء والإنجاز، مع قيام المنظمة بدورها الوطني في علاج مشكلات المجتمع وتنمية الوعي الحسي لديهم بالإيمان بضرورة تحديث وتطوير المجتمع وزيادة رفاهيته ودور منظمات الأعمال ومسئولياتها في تحقيق ذلك.

### **ثانياً : أولوية الأهداف :**

تعكس أولوية الأهداف الأهمية النسبية لأهداف معينة بغض النظر عن توقيت تنفيذ الهدف مثلاً هناك أولوية لهدف البقاء والاستمرار والنمو المنظمة عن باقى أهداف الربحية، ولبرمجة أولوية الأهداف عدة خطوات يجب على المسؤولين اتباعها وهى :

- ١ - تحديد الأهداف الرئيسية والأهداف الفرعية للمنظمة.
- ٢ - ترتيب الأهداف وفقاً لأولوياتها أو أهميتها النسبية.
- ٣ - تحديد حدود الانحرافات المقبولة في تحقيق الأهداف سواء بالإيجاب أو السلب.
- ٤ - تحديد الموارد اللازمة (المادية - الإنسانية) اللازمة لتحقيق الأهداف.
- ٥ - تحصيص الموارد لمقابلة الأهداف طبقاً لأولوياتها ومعرفة أفضل استخدام للموارد المحددة.
- ٦ - تدريب وتنمية قدرات المديرين على استخدام الخبرة والقدرة على التنبؤ والتخيل والتصور والحس التسويقي والمعرفي.

### **ثالثاً : انسجام الأهداف :**

يقصد بإنسجام الأهداف بناء هيكل متسجم متناغم بين عناصر الخطة، فيجب أن توجد علاقة تناصق بين عناصر الخطة والأهداف العامة، ويتم ذلك باتباع عدة خطوات تتمثل في :

- ١ - يوضع الهدف العام والذى يتمثل فى زيادة النصيب السوقى أو مضاعفة التصدير أو فتح أسواق جديدة.

- ٢- تحديد وتصميم الأهداف الفرعية والتي تؤدي إلى تحقيق الهدف العام بشكل منسجم ومتناهٍ.
- ٣- توضع محاور السياسة التي تتخذ على ضوئها القرارات لبلوغ الأهداف الفرعية.
- ٤- تحدد البذائل والعناصر الفرعية التي تتمكن من التصرف في كل مجال.
- ٥- يرتب المدير البذائل والعناصر الفرعية طبقاً لأهميتها النسبية، ويحدد فاعلية كل بديل ومدى مناسبته.
- ٦- يساعد انسجام الأهداف على تطوير الأهداف الفرعية، ودراسة علاقاته التبادلية، والكشف عن عدم التناسق والتناغم بين عناصر الخطة.

#### **العوامل التي تؤثر في تحديد الأهداف :**

##### **أولاً : مجال عمل المنظمة ومراحل تطورها :**

تختلف أهداف المنظمات باختلاف المجال الذي تعمل فيه ونوعية ذلك المجال فأهداف المجال الصناعي والتجاري والزراعي والسياحي مختلفة باختلاف طبيعتها ووظائفها ونوعية السلعة أو الخدمة.

كذلك تختلف أهداف المنظمات باختلاف مراحل نموها وتتطورها فالمنظمة في مراحلها المبكرة تهدف إلى تغطية نفقاتها واسترداد رأس المال المدفوع وتحقيق هامش ربح معقول، ثم تعظيم العائد أو الربح، وفي مراحل النمو والتوسيع تهدف المنظمة إلى تحقيق أهداف النمو والتوسيع والتصيب السوقى والريادة وفتح الأسواق الجديدة.

##### **ثانياً : حجم المنظمة :**

يتحدد حجم المنظمة بالعديد من المتغيرات تتمثل في رأس المال المدفوع، عدد الفروع، حجم النشاط الاقتصادي، حجم المتعاملين، حجم القوى العاملة...

وتسعي المنظمات الصغيرة إلى تحقيق الربح بينما تسعي المنظمات الكبيرة إلى العديد من الأهداف المتطرفة التي تتعدى حدود تعظيم الربح منها التطوير والإبتكار، والربحية في الأجل الطويل، وتحقيق مركز ريادي في السوق...

### **ثالثاً : العوامل البيئية المحيطة :**

تختلف أهداف المنظمات باختلاف المتغيرات البيئية المحيطة سواء أكانت اقتصادية أو تشريعية وإجتماعية وثقافية أو تكنولوجية... الخ، مثلاً في فترات الرواج الاقتصادي والازدهار تسعى المنظمات إلى تحقيق أقصى ربحية وتوسيع نطاق التبادل التجارى وزيادة القدرة التنافسية والتصديرية... وفي فترات الكساد الاقتصادي والركود ونقص السيولة تسعى المنظمات إلى المحافظة على الاستمرار والبقاء....

### **رابعاً : موارد وإمكانات المنظمة :**

كلما توافرت الموارد والإمكانات المتاحة للمنظمات كلما زادت قدرتها على تحديد وتحقيق الأهداف المتميزة والتي تدعو إلى النمو والتقدم، والتحدي لهذا يواجه منظمات الأعمال اليوم في ظل ندرة الموارد والاستخدامات البديلة هو كيفية توظيف واستخدام تلك الموارد بشكل تحقيق أفضل استخدام ممكن.

### **جودة وفعالية الأهداف :**

لتحقيق الجودة والفعالية لأهداف المنظمة يجب على المسؤولين مراعاة عدد من الشروط الواجب توافرها في تصميم تلك الأهداف :

#### **١- قابلية الأهداف لقياس :**

لابد أن يراعى المسؤولين وضع أهداف قابلة للقياس حتى يمكن التحقق بدقة من الوصول إليها وقياس مقدار الانحرافات، وهناك نوعين من الأهداف :

**أهداف كمية :** يمكن التعبير عنها بشكل كمي (عدد - نسبة - وزن...)

**أهداف وصفية :** يعبر عنها بشكل وصفي (الولاء - الانتماء - الروح المعنوية...) ويمكن اللجوء إلى الاستقصاءات وقياس الاتجاهات ونسب الغياب .... لقياسها.

#### **٢- الوضوح والدقة :**

يجب أن توضع الأهداف وتصاغ بشكل محدد ودقيق ويراعى في صياغتها البعد عن استخدام العبارات التي يشوبها الغموض أو عدم التحديد أو عدم الوضوح والفهم وذلك ليساعد على فهم العاملين على كافة المستويات لأهداف العمل والمساهمة في تحقيقها.

### **٣- واقعية أهداف وامكانية تنفيذها :**

لابد أن تحظى الأهداف بقويل كافة الأطراف التي تساهم في تحقيقها ولابد أن يشترك المنفذون في وضع تلك الأهداف وذلك لضمان مساندتهم وتفعيل دورهم في تحقيقها فالالجوء إلى وضع أهداف غير واقعية وغير قابلة للتنفيذ يؤدي إلى شعور العاملين بالاحباط والخفاض الروح المعنوية ومن ثم يلجنون إلى تبني أهداف غير أهداف المنظمة من أجل تحقيق إشباعاتهم، ويؤدي وضع الأهداف السهلة التي تقل فيها الحاجة إلى أفراد مؤهلين بشكل جيد يؤدي إلى إهار الموارد البشرية ويؤدي إلى فقدانها وضياعها في الأجل الطويل، على ذلك يجب أن توضع الأهداف بشكل يتحدى قدرات الأفراد ويدفعهم للوصول إليها وبذلك الجهد دون أن تكون هناك مبالغة في وضع أهداف تفوق قدراتهم وتشعرهم بالعجز والاحباط أو تكون سهلة يمكن تحقيقها بسهولة دون بذل جهد يذكر.

### **٤- مرونة الأهداف واتساقها :**

يجب أن تكون الأهداف مرنة قادرة على استيعاب كافة المتغيرات والمستجدات بالنسبة لعناصر البيئة المختلفة حتى تتمكن المنظمة من استخدام البذائل في مواجهة التحديات والمعوقات التي تقرزها عناصر البيئة، ويجب أن يكون هناك اتساق وعدم تعارض بين الأهداف على مستوى التنظيم مما يساعد على تحقيقها بسهولة ويسر.

### **ثالثاً : دراسة وتحليل وتقييم عوامل البيئة الخاصة بالمنظمة :**

يتطلب تصميم الاستراتيجية دراسة البيئة المحيطة بالمنظمة حيث يمثل أحد المبادئ الأساسية لتطبيق مفاهيم التخطيط الاستراتيجي فالمنظمة نظام مفتوح يتفاعل مع متغيرات المجتمع ويؤثر فيها ويتأثر بها ويقصد بالبيئة المحيطة بالمنظمة مجموعة القوى التي تشكل : البيئة الخارجية أو العامة المحيطة بالمنظمة والتي تؤثر فيها، ولا تستطيع المنظمة السيطرة عليها والتحكم فيها، وكذلك البيئة الخارجية الخاصة بالمنظمة والتي تشمل جمهور المساهمين والموردين والمعاملين (العملاء)، ومن عناصر البيئة الخارجية تستطيع المنظمة أن تحدد الفرص التي تساعدها على النمو والارتقاء، وكذلك القواعد والمعوقات البيئية التي تحد من فاعلياتها والتي توجب وضع خطة للتصدى لها وعلاجها، والبيئة الداخلية الخاصة بالمنظمة، وتشكل القوى التي يمكن السيطرة عليها والتحكم فيها بشكل يحقق جودة الأداء ويساعد المنظمة

على تحقيق أهدافها وذلك عن طريق تحديد نقاط القوة والضعف الداخلية، وسوف نعرض فيما يلى تلك المتغيرات :

### **البيئة الخارجية أو العامة للمنظمة :**

تشمل البيئة العامة أو الخارجية للمنظمة كافة المتغيرات التي تحيط بالمنظمة وتؤثر فيها وتنتأثر بها وهي المتغيرات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والسياسية والقانونية والتكنولوجية.

#### **أولاً : المتغيرات الاقتصادية :**

تعد الحالة الاقتصادية لأى مجتمع هي محور الارتكاز لمحصلة مدخلات المجتمع، والمخرجات الاقتصادية هي دعامة الإنفاق على جميع المتطلبات الصحية والاجتماعية والتعليمية والخدمة، وارتفاع المستوى الاقتصادي في مجتمع ما يدل على مستوى التقدم لذلك المجتمع في جميع المجالات السابق ذكرها، وبعد الإصلاح الاقتصادي هو نقطة الانطلاق الأساسية نحو التقدم والتنمية الشاملة، حيث أن العلاقة بين التنمية الاقتصادية والتنمية الشاملة علاقة تبادلية وتتمثل أهم سمات البيئة الاقتصادية في معدلات : التضخم والنمو الاقتصادي، وأسعار الفائدة والبطالة. ففي فترات التضخم تتحمل المنظمات تكاليف أعلى للمواد الخام وأجور العاملين وخدمات الصيانة والمرافق...

وتلعب معدلات النمو الاقتصادي دوراً مؤثراً في تحديد تزايد أو تناقص أو استقرار حجم الطلب على منتجات المنظمة، وتكتسب أسعار الفائدة أهميتها في أنها تحدد التكلفة التي تتحملها المنظمة عند الاقتراض، وذلك فإن إنخفاض معدل البطالة في فترات الرواج الاقتصادي وزراعة الطلب على العمالة الماهرة تتحمل المنظمة أعباء أعلى في تحمل تكاليف الأجور المرتفعة ويمكن تصنيف المتغيرات الاقتصادية في ثلاثة مجموعات :

المجموعة الأولى .. تتضمن العوامل الاقتصادية العامة التي تعمل المنظمة في ظلها  
المجموعة الثانية .. وتتضمن مجموعة العوامل التي تخص نوع الصناعة التي تنتوي لها المنظمة

المجموعة الثالثة.. مجموعة العوامل الخاصة بالمنظمة نفسها

وسوف نعرض فيما يلى بعض الأمثلة للمجموعة الأولى والثانية

## **أولاً : العوامل الاقتصادية :**

### **١) متوسط نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي :**

يعتبر متوسط نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي مؤشراً اقتصادياً له دلالته على الأوضاع الاقتصادية ومستوى معيشة الفرد، فكلما ارتفع المؤشر وزاد نصيب الفرد دل ذلك على زيادة قدرة المنظمات على تبني خطط التنمية والاصلاح والتوعي والنمو. والنصيب المتذبذب يؤثر سلبياً على كفاءة المنظمات في إدارة خططها وتعجز موارد الدولة على مقابل احتياجات الأفراد.

### **٢) متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي :**

دراسة وتحليل متوسط الفرد من الناتج المحلي الإجمالي تتمكن من إجراء مقارنة بين مستوى دخل وعيشة الفرد بين مختلف الأقطار، وأثر انعكاس ذلك على نوعية الخدمات المقدمة إليه في المجالات الصحية والتغذية والتعليمية والثقافية والاجتماعية.

### **٣) معدل التضخم :**

يقصد بالتضخم الارتفاع المستمر في الأسعار لفترة من الوقت، وتنخفض القيمة النسبية للنقد إذ زيادة أسعار السلع والخدمات وتتحسن القوة الشرائية للنقد ويؤثر التضخم تأثيراً سلبياً على المنظمات حيث :

- يؤدي ضعف القوة الشرائية إلى إنخفاض الطلب على السلع والخدمات فتقل المبيعات وتقل الإيرادات ويقل إجمالي الربح.
- تنخفض قيمة العملة الوطنية وتتجه البنوك إلى رفع أسعار الفائدة على الودائع وتتجمّع المدخرات في البنوك ويقل الاستثمار.
- يقل الافتراض من البنوك خوفاً من إنخفاض قدرة المنظمات في السداد.

### **٤) مستويات الأسعار :**

تتأثر المنظمات بالتغييرات العالمية في مستويات الأسعار حيث تتغير أسعار العمالة والمواد الخام والآلات والطاقة..، ويؤثر ارتفاع الأسعار على ارتفاع تكلفة الانتاج مما يدعو بالمنظمات إلى رفع أسعار منتجاتها ويقل ذلك من قدرتها التنافسية، بينما يؤثر إنخفاض الأسعار إيجابياً حيث تنخفض تكلفة مستلزمات الانتاج وتنخفض التكلفة الكلية وتحسن قدرة المنظمات التنافسية.

#### ٥) النظام الضريبي والرسوم الجمركية :

يؤثر النظام الضريبي المتبعة على مناخ الاستثمار فالاعفاءات الضريبية تؤثر على دافعي أصحاب رؤوس الأموال للأستثمار في المشروعات الانتاجية، وتؤثر وبالتالي على ربحية المنظمات فكلما قلت مخصص الضرائب زاد الربح القابل للتوزيع والعائد على الأسهم وتزداد جاذبية الاستثمار لدى المستثمرين وعكس الحال فإن زيادة الأعباء الضريبية تؤثر سلباً على مناخ الاستثمار ويؤثر استقرار الرسوم الجمركية على تكلفة مستلزمات الإنتاج والتكلفة الكلية للمشروعات.

#### ٦) الإنفاق الحكومي :

يؤثر الإنفاق الحكومي على حجم الطلب المتوقع على منتجات المنظمات، فكلما زاد الإنفاق الحكومي على تحسين وتطوير الخدمة التعليمية مثلاً قل الطلب على خدمات المدارس الخاصة وهكذا..

#### ٧) حجم العمالة :

تتأثر المنظمات بحجم العمالة المتوفرة ونوعية المهارات المتوفرة لتلك الأعمال، فالمنظمات الخاصة تسحب من رصيد العمالة الماهرة ذات الأجور المنخفضة نسبياً من القطاع العام والحكومي، ويؤدي ذلك إلى تسرب الكفاءات وانخفاض جودة الأداء في القطاعين، والتغيرات الاقتصادية أو حدوث نوع من الندرة في مجالات عمل معينة مما يشكل عيناً في تكلفة الأجور والحوافز تتحملها المنظمات لاستقطاب التخصصات النادرة.

#### ٨) الموارد الطبيعية :

القصور في إمداد المنظمات بالموارد الطبيعية والمتمثلة في المياه والطاقة يؤثر على التكلفة الكلية في المنظمات ويشكل عيناً على كفافتها.

#### ثانياً : العوامل الاقتصادية المرتبطة بتنوعية الصناعة في المنظمة :

تتأثر المنظمات بالتغيرات التي تحدث في هيكل الصناعة وكيفية تحويله ومدى تدخل الحكومة فيها والمنتجات المستخدمة فيها والاستراتيجية التسويقية للصناعة وتمثل المتغيرات في :

## **١- ظروف الصناعة :**

تتأثر الصناعة في أي منظمة بظروف العرض والطلب ومرنة الطلب، وجودة السلع البديلة المنافسة والتكنولوجيا المستخدمة ومعدل النمو في الصناعة، وينبغي على المنظمة أن تدرس تلك الظروف وتتنبأ بحجم الطلب على منتجاتها لتحديد كمية الانتاج المطلوبة، ويجب أن تدرس المنظمة الكميات المعروضة من المنتجات من جميع الشرائط المنافسة لتحديد موقعها وتتخذ قراراتها في ضوء المنافسة، كذلك يجب أن تحدد المنظمة مستوى التكنولوجيا المستخدمة في انتاج السلعة حتى تستطيع الحفاظ على مزاياها التنافسية.

## **٢- هيكل الصناعة :**

يجب على المنظمة أن تدرس هيكل الصناعة التي تنتمي إليها وذلك بتحليل العوامل التي تختص بالتعرف على عدد المنتجين ودرجة تميز منتجاتهم، وهيكل التكافة لذك الصناعة، وتحدد عوائق الدخول والخروج للصناعة، دراسة امكانية النفاذ للأأسواق العالمية، وفتح أسواق جديدة للسلع المنتجة.

## **٣- هيكل المنافسة :**

يجب على المنظمة دراسة هيكل المنافسة التي تتدرج بين الاحتكار والمنافسة الكاملة لتحديد موقعها مع المنظمات المنافسة :

- هل السلعة منتج احتكاري حيث توجد منظمة واحدة فقط تقدم السلعة أو الخدمة في المجتمع وهذا الوضع يوجد مساحة من الحرية لذك المنظمة أن تحدد أسعار منتجاتها بشكل يحقق أرباح عالية.

- احتكار عدد محدود من المنظمات لتقديم السلعة أو الخدمة وتعتمد تلك المنظمات على الجودة والتمايز وتحاول كل منظمات تخفيض تكاليفها والحصول على كمية أكبر من الانتاج.

- المنافسة الاحتكارية عندما يوجد عدد كبير من المنظمات بما يزود منتجاتهم بشكل كامل لتحقيق ميزة تنافسية.

- المنافسة الكاملة.. تقدم المنظمات منتجات متماثلة يصعب تميزها بخصائص وملامح معينة.

## **ثانياً : المتغيرات الاجتماعية :**

تلعب المتغيرات الاجتماعية دوراً بارزاً في التأثير على اتجاهات المنظمات وتحديد مساراتها المستقبلية وتتضمن :

### **١- البعد التعليمي :**

فالاهتمام بالبعد التعليمي في مجتمع ما يؤثر تأثيراً مباشراً على منظمات الأعمال حيث يوفر القوى العاملة ذات التعليم المرتفع في مجالات التخصص المختلفة والتأهيل العلمي المتميز خاصة في المجالات الفنية وذلك يسهم في إمداد المنظمات بالعملة الماهرة - وهذا من شأنه أن يقلل تكلفة الأجور نتيجة وفرة القوى العاملة، ويؤدي إلى نقص تكلفة التدريب وبهذا مناخ للاستثمار، كما تؤدي زيادة نسبة المتعلمين في المجتمع إلى إتاحة الفرص أمامهم لتحقيق زيادة في الدخول وتزداد القوة الشرائية ويزداد الطلب على السلع والخدمات وتزدهر منظمات الأعمال.

### **٢- تأثير عمل المرأة على بيئة العمل :**

أثر خروج المرأة للعمل على زيادة الطلب على العديد من المنتجات والسلع والخدمات التي تساهم في تهيئة المناخ الملائم للمرأة حتى تستطيع القيام بأدوارها داخل وخارج العمل وأصبح هناك طلب متزايد على الأدوات المنزلية المساعدة (الغسالات الكهربائية - الأفران الكهربائية... وكذلك زادت حاجة المرأة لدور الحضانة - المواصلات..).

وينعكس ذلك بشكل مباشر على توسيعة السلع والخدمات التي تقدمها منظمات الأعمال التي يجب أن تصبّع استراتيجيتها بشكل يتلائم مع تلك التغيرات الاجتماعية هذا وقد أصبحت المرأة تساهُم بشكل أكبر في اتخاذ قرارات الشراء على مستوى الأسرة مما يستوجب إعادة صياغة المنظمات لحملاتها وبرامجها التسويقية والاعلانية بشكل يتلائم مع طبيعة المرأة وأولوياتها في الشراء.

### **٣- تغير النمط الاستلالي للأفراد :**

تؤثر المراحل العمرية المختلفة والتغيرات التكنولوجية والاقتصادية المتلاحقة على رغبة الأفراد في الاستمتاع باقتناء السلع والخدمات المختلفة حيث تؤثر هذه العوامل على سياسات المنظمة وخاصة بدفع الأفراد لاستهلاك السلع وذلك بالتوسيع في سياسات الاتصال والبيع بالتقسيط والبيع بالأجل، والبحث عن مصادر مختلفة للتمويل، واتباع سياسات جديدة في التوزيع على نطاق واسع، والاعتماد على الإعلان والترويج وبيع المنتجات عن طريق

الاتصال بالتلفون - والبريد - التليفزيون - والاعلان في المجالات المتخصصة والكتالوجات وأخيراً صنف البيع عن طريق شبكة الانترنت، وتركز المنظمات على تمييز أساليب التعبئة والتغليف واستخدام أساليب تسهل استخدام السلعة واستعمالها بشكل يوفر الجهد والوقت.

#### ٤- الكثافة السكانية :

يؤثر حجم وكثافة السكان على عدد المنشروات ونوعية وعدد المنتجات وحجم السوق الداخلي والخارجي.

والتنبؤ باتجاهات النمو السكاني يؤثر على تحديد حجم النشاط وامكانيات التوسيع فالمجتمعات التي تتم فيها معدلات النمو السكاني تعد بمستقبل تجاري أفضل.

#### ثالثاً : المتغيرات السياسية :

تعد المتغيرات السياسية في بيئه منظمات الأعمال أحد المؤشرات الرئيسية على نشاط المنظمات وربحيتها ويقصد بالمتغيرات السياسية نظام الحكم ودرجة الديمقراطية في المجتمع، قوانين الصناعة وقوانين وأنواع العمل، وتوزع النقابات واتحادات العمل، النظام الحزبي واتجاه الدولة للتحالفات العسكرية، وعلاقاتها والتزاماتها تجاه الدول الأخرى.

والممارسات السياسية للحكومة قد تسهم في دعم الاستثمار وذلك إذا هيئت مناخ الاستثمار وذلك عن طريق :

- تهيئة وإعداد البنية الأساسية المناسبة.
- تقديم كافة الخدمات والتسهيلات لمنظمات الأعمال.
- استصدار قوانين ولوائح تساعده على الاستثمار.
- تهيئة مناخ محفز يجذب استثمارات أصحاب رؤوس الأموال.
- عمدت إلى تيسير وتبسيط إجراءات التعامل مع المستثمرين.
- مراعاة التناقض والإنسجام وعدم التضارب في القرارات السياسية لتحقيق فعالية التخطيط الاستراتيجي ودراسات الجدوى.
- تخفيض تكلفة الاستثمار، والتسهيل على الشركات المتعثرة التي تواجه الكساد.
- تيسير إجراءات تأسيس الشركات وتشجيع الشركات على التصدير.
- المحافظة على قيمة العملة المحلية في مواجهة العملات الأجنبية.

وإذا كانت المنظمات تتأثر بالبيئة السياسية المحيطة فإنها بدورها تقوم باتخاذ السياسات الداعية للتاثير في تلك البيئة من أجل دعم تحقيق أهدافها واستمرارها في تلك البيئة.

وتتخذ الاستراتيجيات عدداً من الأشكال المختلفة منها :

ا) سياسات جذب واستقطاب القيادات الإداري القادر على فهم واستيعاب وبلورة عناصر البيئة وتحويلها إلى فرص يمكنها من تحدي تلك الاتغيرات والقافذ إلى الأسواق المحلية والعالمية، تلك القيادات التي تتمتع بقدر عال من وضوح الرؤى المستقبلية وقيادة مسيرة المنظمة في ظل التغيرات المتلاحقة على مستوى العالم، وقد تلجأ إلى استقطاب ذوى التفозд في قطاعات الدولة المختلفة ليشكلوا لها قوة ضاربة تدعم مصالح المنظمة وتحقق لها التميز.

ب) الاتجاه إلى التحالف الاقتصادي والتعاون مع منظمات أخرى بشكل يمكنها من السيطرة الإدارية والاقتصادية حيث أن التحالف يدعم موارد المنظمة الداخلية والخارجية ويفتح لها المجال في التحكم في الأسواق المحلية والعالمية، ويعطى قوة لتنفيذ قراراتها وهو اتجاه سائد في العالم كله.

ج) استخدام سياسة المفاوضة والمساومة لتحقيق مصالح المنظمة سواء على المستوى الداخلي لحل مشكلات المنظمة وخلافاتها بين الأعضاء الداخلين وبين الإدارة والعاملين، وعلى المستوى الخارجي مع المنظمات الأخرى للوصول إلى أفضل اتفاقات ممكنة لترزيل المعوقات الناجمة عن اختلاف المصالح واختلاف وجهات النظر، ويهدف هذا الأسلوب إلى تحقيق أفضل مكاسب ممكنة بين الطرفين والوصول إلى اتفاقات تمنع عرقلة النشاط والقضاء على المعوقات.

#### رابعاً : المتغيرات التكنولوجية :

يقصد بالเทคโนโลยيا التقدم والتغيير الذي يمكن إحداثه في أساليب ووسائل الانتاج والتوزيع بالنسبة للسلع والخدمات والذي يقوم على أساس ومبادئ وطرق علمية ومعرفية حديثة، وتعرف أنها أسلوب فني متقدم يستخدم لتحويل مدخلات وموارد المنظمة إلى مخرجات أو نتائج ذات جودة عالية ويتشكل هذا الأسلوب على ثلاثة محاور أساسية :

أولاً : أفراد يتمتعون بقدر عال من القدرات الفنية والمهارية والمعرفية العالية لتشكيل وتكوين اتجاهات إيجابية نحو التكنولوجيا واستخداماتها مع توافر قدر مناسب لديهم من الولاء والانتماء للمنظمة والقدرة على الابتكار والتميز.

ثانياً : آلات ومعدات وتجهيزات ذات مستوى تقني عال متطور.

ثالثاً : استخدام طرق وأساليب واجراءات ومواصفات فنية مستحدثة ومتقدمة.

وهناك مجموعة من العوامل التي تحدد مستوى التكنولوجيا في المنظمة منها :

- مستوى التقدم التقني التكنولوجي في المجتمع بصفة عامة وفي مجال نشاط المنظمة بصفة خاصة.

- مستوى التقدم في استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات.

- مقدار استخدام واستحداث التكنولوجيا الجديدة والمتقدمة.

- الاعتماد على دراسة واعداد البحوث والتطوير ودعمها واستخدام نتائجها.

- الرغبة والقدرة المتوفرة للوصول إلى حدود المنتجات والخدمات وتقديم خدمات جديدة تتطور طبقاً لاحتياجات العملاء وتتواءم مع التغيرات العالمية

- درجة استيعاب دوره حياة المنتج والتعامل التكنولوجي مع كل دورة منها.

وتحتل المنظمات بعض أو كل تلك المقومات بنسب متفاوتة تختلف طبقاً لـ :

- القدرة المالية للمنظمة والتي يتوقف عليها قدرة المنظمة على الإنفاق على أبحاث التطوير ودراسات السوق، وكذلك قدرتها على شراء واستخدام ونقل التكنولوجيا المتطرفة والمتقدمة.

- مستوى قدرات ومهارات المستوى المعرفي للعاملين في مختلف التخصصات وقدراتهم على استيعاب التكنولوجيا المستحدثة فالإدارة المعرفية اليوم هي أساس الانطلاق والتميز والتنافس في عالم منظمات الأعمال.

وتساهم التكنولوجيا في أحداث دور مميز لنمو الاقتصادي في منظمات دول العالم المتقدمة وذلك عن طريق زيادة الموارد الطبيعية الموجودة واكتشاف موارد جديدة وزيادة إنتاجية الموارد الموجودة، وتؤثر سرعة التكنولوجيا على أداء المنظمات سواء بشكل إيجابي في صورة زيادة مواردها وانتاجيتها وربحيتها وقدرتها على المنافسة أو في شكل سلبي في حالة عجزها على مواكبة التطورات الحديثة فقدان مركزها السوفي والتنافسي وقلة جودة منتجاتها بالمقارنة بمنافسيها، كما تؤثر على المجتمع والأفراد بشكل يتفق مع المواصفات الفنية العالمية العالمية الجودة، ويمثل الجانب السلبي في ظهور مشكلات البيئة كالالتلوث والمشاكل الصحية، وزيادة معدلات البطالة بعد الاعتماد على الآلية المتطرفة.

يؤدي استخدام التكنولوجيا بصفة عامة إلى العديد من التغييرات الرئيسية بالمنظمة منها على سبيل المثال لا الحصر.

#### ١- التغيير في أساليب التخطيط المتبعة :

حيث أن استخدام التكنولوجيا يصحب معه إضافة أنشطة جديدة للمنظمة مما يؤثر على احداث تغير في رسالة المنظمة وبالتالي في تحديد أهدافها وأنشطتها ومنتجاتها ويستلزم ذلك تغيير استراتيجيتها.

#### ٢- التغيير في خصائص التنظيم القائمة :

فالتغييرات التي يحدثها استخدام التكنولوجيا المتطرفة لابد أن يواكبها تغيير في أنماط وأشكال وخصائص التنظيمات القائمة وقد يتبع ذلك تغيير في :

- زيادة عدد المستويات الإدارية القائمة.

- تقلص نطاق الإشراف وزيادة العمالة غير المباشرة التي لا ترتبط مباشرة بالانتاج كالصيانة والبحوث.

ضرورة التحول إلى النظام العضوي للتنظيم حيث يتضمن استخدام التكنولوجيا المتطرفة التغيير السريع وزيادة المخاطر وعدم التأكيد مما يستوجب تحول التنظيم إلى النموذج العضوي حيث المرونة في تحديد وتطوير المهام والسرعة في تبادل الأفكار والمعلومات.

#### ٣- التغيير في هيكل العملة :

استخدام التكنولوجيا يتطلب تهيئة وتدريب وإعداد كوادر بشرية قادرة على استيعاب واستخدام التكنولوجيا المتطرفة، فكلما تغيرت تجهيزات وطرق الأداء استوجب ذلك تزايد وتنوع الاحتياجات التدريبية وتطويرها لتواء التكنولوجيا المتعددة.

#### ٤- التغيير في معايير الأداء والأداء الانتاجي :

يصاحب ادخال التكنولوجيا تغير في تكلفة التشغيل ويتطابق ذلك إعادة تصميم معايير التكلفة، وإعادة تصميم معايير الجودة، وإعادة تصميم معايير الجدولة حيث يؤدي التطور التكنولوجي لخفض الوقت المستغرق لأداء أعمال وأنشطة معينة، وقد تميزت الفترة الحالية والمستقبلية بزيادة استخدام الحاسوبات في مجال التصميم والصناعة مما يؤثر بشكل إيجابي على خفض التكلفة ورفع مستوى الجودة والقدرة على المنافسة.

## ٥- التغير في أساليب البيع والأداء التسويقي :

أدى انتشار التكنولوجيا إلى تغير في أساليب البيع التقليدية والإتجاه إلى أساليب البيع الإلكتروني والتسويق عبر شاشات الكمبيوتر، حيث يمكن للعميل التزود بكل المعلومات عن السلعة التي يريدها بل وتشكيلها وفقاً لرغباته.

## خامساً ... المتغيرات العالمية :

يعيش العالم اليوم وهو على مشارف القرن الحادى والعشرين الكثير من المتغيرات والتحولات السياسية والاقتصادية والتكنولوجية والتي تؤدى إلى حدوث تعديلات جذرية في الأنشطة والخطط والمنظمات نفسها وتؤثر على المنظمات بشكل يتفاوت مع قوة المنظمة ودرجة استجابتها وتكيفها لتلك المتغيرات وفيما يلى نلقي الضوء على بعض تلك التغيرات :

### ١- عصر المعلومات :

نحن نعيش اليوم عصر لامعلومات، وسوف تكون تكنولوجيا المعلومات هي جسر العبور إلى صياغة مستقبل المنظمات وأساس التطور والتحضر، وقد زاد طلب وسعى المنظمات الحصول على الخدمات المعلوماتية لزيادة حاجاتها إلى كم هائل من المعلومات في ظل آليات السوق التنافسية، وتزداد حاجة المنظمات إلى المعلومات على مستوى كل من المدخلات والمخرجات، ففي مجال المدخلات تحتاج إلى المعلومات عن المواد الخام والآلية المتطرفة والمواصفات الفنية للسلع المنافسة والطاقة الجديدة المتعددة.. وبالنسبة للمخرجات تحتاج معلومات ودراسات عن السوق وتقضيات العماله وتصنيفهم والمواصفات المفضلة لديهم، وعوامل التميز لدى المنافسين، والتطور في استخدام السلعة أو الخدمة...

### ٢- تغير شكل المنافسة، وظهور المنافسة الشرسة

افرزت التحولات العالمية ضرورة المنافسة بقوة وضرورة التكتلات العالمية وذلك لزيادة قوة المنظمات والحصول على أسواق أكبر، وسوف يشكل المستقبل مجالاً للمنافسة الشديدة القائمة على توظيف العلم والتكنولوجيا لتحقيق ميزات تسمح لمنظمات الأعمال بالتفوق في الأسواق، وتنمية مركزها التنافسي.

### ٣- انتشار ظاهرة الاتفاقيات الدولية :

ظهر في الأونة الأخيرة اتجاه العديد من الدول إلى الدخول في اتفاقيات اقتصادية تكتلات لزيادة قدرتها التنافسية وفتح الأسواق العالمية، ومثال على ذلك اتفاقية الجات (GATT) وتحرير التجارة الخارجية، وقد انضمت مصر لتلك الإتفاقية وأصبح واجب عليها تنفيذ بنودها، ويتضمن ذلك بعض الجوانب الإيجابية والأخرى السلبية فعلى سبيل المثال فإن تلك الإتفاقية تتضمن :

- زيادة حجم التجار الدولية ويتوقع أن تتعدي قيمته ٣٥٠ مليار دولار.
  - انخفاض مستوى الأسعار وتحقيق مزايا للعملاء خاصة في الدول التي ترتفع فيها الحواجز الجمركية.
  - ارتفاع مستوى الجودة والمواصفات الفنية المتميزة للسلع المقدمة للعملاء.
  - فتح أسواق خارجية وزيادة فرص التصدير أمام المنتجين.
- إلا أن هناك العديد من الآثار السلبية التي قد تؤثر على بعض الدول ومنظمات الأعمال منها :
- ارتفاع معدلات البطالة ومعدلات التضخم.
  - زيادة تكلفة الواردات بالنسبة للدول التي تعتمد على الاستيراد.
  - تعرض المنتجات المحلية لمنافسة شديدة من قبل المنتجات الأجنبية.
- ويستدعي ذلك ضرورة الدخول للسوق بأفكار جديدة وعناصر تجلب الطلب وتميز المنتجات.

### ٤- تغير نمط توظيف الأفراد :

حدث تغير في المنظمات وبعد أن كانت المنظمات الكبيرة هي الأفضل أصبح الشعار يدعو إلى صغر حجم المنظمات والاتجاه إلى إعادة هندسة العمليات وتصغير المنظمات وزادت قدرة وسرعة الموظف في ظل وجود الحاسوبات على القيام بالعديد من العمليات في أقل وقت.

### ٥- الاتجاه إلى صناعة الخدمات

يقصد بصناعة الخدمات المنظمات التي تعتنى بتقديم خدمات غير ملموسة لعملائها تميزاً لها عن منظمات القطاع الصناعي والتي تقدم سلعاً ملموسة وتشمل (النقل - السياحة -

الاستشارات...) ويلعب نمو تلك الصناعات دوراً متميزاً في خدمة القطاعات الاقتصادية والصناعية الأخرى، وتساهم في دعم الدخل القومي وتوفير فرص عمل.

#### ٦- استخدام التكنولوجيا المتطرفة (فانقة السرعة)

يؤدي استخدام التكنولوجيا العالية في (المعلومات والاتصالات، وأساليب وطرق الانتاج...) إلى زيادة جودة المنتج النهائي، ورفع انتاجية الأداء في المنظمات وتدعيم قدرة المنظمات التنافسية، والتأثير في اتاحة فرص عمل جديدة متميزة تساهم في معالجة مشاكل البطالة، خلق كور فنية مدربة ومؤهلة بشكل عال يتفق مع المتطلبات الحديثة للعماله.

#### ٧- ضرورة التطوير والتحسين المستمر :

السباق الأساسي لمنظمات الأعمال اليوم يتوقف على قدرتها على التحسين والتطوير والابتكار والتجديد في كل ما تقوم به المنظمة من أنشطة، وما تطبقه من أساليب وتقنيات، وما تقدمه للسوق من مخرجات في شكل سلع وخدمات.

#### ٨- المنافسة على القراء الكالية :

يتطلب تحقيق الميزة التنافسية والتقوّق في الأسواق أن تحاول كل منظمة تجميع قدراتها وتوظيف إمكانياتها لتكوين تفوق تنافسي متكامل فهي لا تعتمد على قدرة فردية أو إمكانيات منعزلة، بل تعتمد على مجموعة من القدرات الجماعية لتكوين تميز قادر على المنافسة. في ضوء العرض السابق للمتغيرات العالمية نعرض أهم التحديات التي تواجه المنظمات اليوم ونستوجب الاستعداد لمواجهتها.

#### ٩- عصر المعلومات :

المستقبل أصبح للقدرة على انتاج واستخدام المعلومات وسوف تزداد القيمة الاقتصادية لمفهوم انتاج واستخدام وبيع المعلومات.

#### ١٠- عصر المنظمات الذكية :

يجب أن تصبح المنظمات أكثر ذكاء وتنوافق مع تكنولوجيا العصر حتى تستطيع أن تحقق مزايا تنافسية ويكون لديها قدرة على الابتكار والتحديث والتطوير والتجديد باستمرار.

### **٣- عصر التوجيه التسويقي :**

أصبح السوق هو القوة المحركة لمنظمات الأعمال وأصبح دور المنظمات كيف تتناول مع الأسواق المحلية وتتفد للأسواق العالمية وتفتح أسواق جديدة للتعامل والتصدير وتكتسب مزايا التميز والتنافس.

### **٤- عصر العولمة :**

لم تعد المسافات والموقع الجغرافي ذات تأثير على حركة الأعمال نشاط المنظمات حيث اتاحت التكنولوجيا الفائقة السرعة امكانية التعامل والنفاذ إلى أي جزء في العالم دون قيود.

### **٥- عصر تلاشي فروق التوقيت :**

ستسقط حواجز الزمن الناشئة من اختلاف موقع الدول ودخولها في مناطق زمنية مختلفة حيث ستمكن التكنولوجيا الحديثة مع العمل ٤٢ ساعة يومياً لتصل إلى أرجاء العالم.

### **٦- عصر الجودة الشاملة :**

الجودة هي التي ستحدد مراكز المنظمات في الأسواق العالمية، والمطلوب هو الجودة الشاملة وليس جودة الأجزاء أو العناصر.

### **٧- عصر موظف المعرفة :**

ستنعدم في المستقبل الحاجة إلى العمالة الأقل معرفة فالمستقبل يحتاج إلى كوادر تتميز بالخبرة والمعرفة حيث يستخدم الإنسان مهاراته وقدراته العقلية بشكل أكبر.

أشرنا فيما سبق أن تصميم الاستراتيجية يتطلب دراسة البيئة المحيطة بالمنظمة والتي قسمناها إلى البيئة الخارجية والداخلية للمنظمات وبعد استعراضنا لبيئة المنظمة الخارجية يجب على المنظمة من محلصة دراساتها وتحليلها لمتغيرات الظروف التي تحيط بها أن تحدد مجموعتها الفرص (النواحي الإيجابية) والتهديدات (المعوقات) التي تحد من فعليتها.

## **الفرص**

- تعرف الفرص أنها النواحي الإيجابية أو المزايا أو الظروف المواتية أمام المنظمة لاحداث تحسن وتغييرات إيجابية في المنظمة فقد يظهر التحليل للبيئة الخارجية :
- اكتشاف امكانية استغلال طاقة جديدة (الشمسية) تساهم في خفض تكاليف الانتاج وزيادة امكانية تحقيق وفورات انتاجية.
  - الرواج الاقتصادي وزيادة الأقبال على منتجات المنظمة بشكل يدفعها إلى التوسع في الانتاج.
  - تخفيض الرسوم الجمركية على المواد الخام بشكل يساهم في خفض تكاليف الانتاج.

## **المعوقات :**

ويقصد بها العوائق والتهديدات السلبية والقيود الناجمة عن الظروف والموارد والامكانيات التي تحتاجها منظمة العمل وتخرج عن حدود سيطرتها ورقبتها وتؤثر عليها بشكل مباشر مثل :

- زيادة الأعباء الضريبية والرسوم الجمركية.
- ضعف القوة الشرائية لدى المستهلكين واختلاف الأذواق والتفضيلات.
- زيادة حدة المنافسة مع المنظمات الأخرى.
- التطور السريع لтехнологيا وتطور الآلات والمعدات بشكل يمثل عائق وعقبه على قدرة رأس المال المستخدم.

## **وتواجه المنظمات الفرص والقيود ويجب عليها :**

- دراسة الفرص المتاحة أمامها وتحليلها بشكل جيد وتوظيف امكانياتها بشكل يتنق مع تعظيم الاستفادة من تلك الفرص المتاحة بشكل يساعدها على الإنطلاق.
- دراسة القيود والتهديدات التي تجاهلها وتحليلها وتقديرها والتعرف على أبعادها وأثارها السلبية ابتكار الأساليب التي تمكنتها من التعامل معها بشكل جيد ليساهم في التقليل من آثارها السلبية على نشاط المنظمة.

## **تحليل البنية الداخلية للمنظمة :**

يتعين على المنظمة دراسة وتحليل عناصر بيتها الداخلية بهدف الكشف والتعرف على نقاط القوة لديها وإمكانية تحقيق الاستفادة القصوى منها لرفع كفاءة المنظمة وفعاليتها، والتعرف على نقاط الضعف والاستعداد للتعامل معها وتداركها.

ويقصد ببنية المنظمة الداخلية كافة الإمكانيات والموارد والطاقة المادية والمالية والإنسانية المتوفرة للمنظمة، وتشمل عناصر البنية الداخلية :

- دراسة هيكل الموارد البشرية ومستوى الكفاءات المهنية والإدارية المتوفرة في المستويات الإدارية العليا والوسطى والتنفيذية للتعرف على الخبرات والمهارات والكافئات المتوفرة وذلك يساهم فتقسيم وتنفيذ وتقدير وتطوير نظم الإدارة وينبغي دراسة هيكل العاملة في المنظمة، سياسات العماله كالاختيار والتدريب والأجور والحوافز، دراسة معدلات دوران العمل والغياب والحوادث وإصابات العمل، دراسة نظم تقييم الأداء، وإنتجاجية عنصر العمل.

- دراسة وتحليل كافة النظم الإدارية المتعددة في مجالات الوظائف الرئيسية في المنظمة الانتجاجية - التسويقية - المالية - الموارد البشرية.

- دراسة وتحليل الهيكل التنظيمي، والسياسات، والنظم، والإجراءات، والقواعد، والخطط، الجداول والبرامج الزمنية.

- دراسة وتحليل الهيكل التنظيمي، والسياسات، والنظم، والإجراءات، والقواعد، والخطط، الجداول والبرامج الزمنية.

- دراسة القيم والفلسفات والمبادئ السائدة في المنظمة والمناخ التنظيمي السائد والثقافة التنظيمية السائدة، والتي تدفع الأفراد إلى الإرتقاء بالسلوك الفردي، ودعم السلوك الجماعي لصالح تحقيق أهداف المنظمة.

- دراسة وتحليل سمعة المنظمة في السوق ومكانتها بين أقرانها من الشركات المنافسة.

**ويهدف تحليل ودراسة بيئة العمل الداخلية إلى :**

١- التعرف على نقاط القوة أو المزايا أو الظروف المواتية في مجال العمل التي يمكن السيطرة عليها واستثمارها بشكل يحقق أفضل ميزة تنافسية للمنظمة.

٢- التعرف على نقاط الضعف أو السلبيات الموجودة في بيئة العمل والتي تعوق أداء المنظمة بكفاءة و التعامل معها بشكل يقلل من آثارها السلبية ويتجنب عليها ويعالجها.

٣- تحديد الأنشطة التي يجب إعطاءها الأولوية في الاهتمام وتركيز الموارد في خدمتها، والأنشطة التي تمثل عبء على الأداء والربحية والتي يمكن تقييدها أو استبعادها والأنشطة التي يجب إدخالها ضمن خطة المنظمة الجديدة.

٤- تحقيق الاستفادة القصوى من الموارد البشرية ودعم تنمية وتطوير الكوادر لتقود المنظمة إلى التميز والريادة.

### **نقاط القوة :**

قد تتمثل نقاط القوة في المنظمة في :

- توافر وكفاءة مدخلات المنظمة من موارد مالية وأجهزة ومعدات وتكنولوجيا متقدمة.
- توافر قوى عاملة مؤهلة ومدربة وقدرة على استيعابأحدث الوسائل والأساليب.
- الأعتماد على الهيكل التنظيمى العضوى مما يعطى قدر أكبر من المرونة في استيعاب التغيرات والتكيف معها.
- توافر نظام فعال للاتصالات ونظم المعلومات مما يساعد على دعم اتخاذ القرارات.
- توافر الكوادر الإدارية والقيادات التحويلية التي تساعده على تحقيق فعالية المنظمة في مواكبة التغيرات التنافسية العالمية.
- التطوير والتحسين المستمر في النظم الإدارية والسياسات والإجراءات والقواعد المتبعة.

### **نقاط الضعف :**

قد تتمثل نقاط الضعف في المنظمة في :

- ضعف مركزها المالى وكثرة الأعباء وعدم القدرة على القيام بالأعباء والالتزامات.
- عدم توافر القوى العاملة الماهرة والمتحصصة مما يضعف مركز المنظمة في مواجهة المنافسين.
- تقادم السياسات والنظم والأساليب الإدارية المتبعة وجمودها وعدم قدرتها على مواجهة التغيرات المحلية والعالمية.

- ضعف مستوى التكنولوجيا في المنظمات وعدم القدرة على ملاحة التطور التكنولوجي فائق السرعة والتخلف عن المنظمات المنافسة.
- عدم توافق القيادات الإدارية التي تستطيع تحمل أعباء المنافسة وتدعم كفاءة وفعالية المنظمات وتقدمها.

### **تحليل (SWOT) مصفوفة سووت :**

يترتب عن تحليل عوامل البيئة الداخلية والخارجية تحليل أوجه القوة (S)، وأوجه الضعف (W) Weakness، وتحليل الفرص (O) Opportunities، والتهديدات (T) Threats وذلك ما يسمى بتحليل (SWOT).

وتحليل (SWOT) يترتب عنه أربع مواقف أو حالات للمنظمة.

الموقف الأول : التكيف بين أوجه القوة والفرص S/O

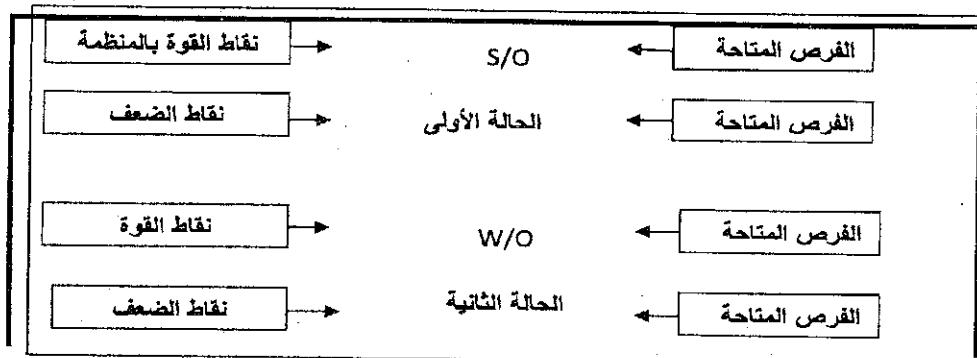
الموقف الثاني : التكيف بين أوجه الضعف والفرص O/W

الموقف الثالث : التكيف بين أوجه القوة والتهديدات S/T

الموقف الرابع : التكيف بين أوجه الضعف والتهديدات W/T

شكل رقم (٩)

#### **مصفوفة المواقف المحتملة لتحليل بيئية المنظمة**



#### **رابعاً : وضع وتصميم الاستراتيجية العامة للمنظمة :**

يعد تصميم وتحديد الاستراتيجية العامة للمنظمة المكون الرابع لعناصر التخطيط الاستراتيجي فهو نتاج للمراحل التي سبقته والتي تللت في : تحديد رؤية ورسالة المنظمة، تحديد أهداف المنظمة، دراسة وتحليل وتقدير عوامل البيئة الخاصة بالمنظمة الداخلية والخارجية.

ويتم تحديد الاستراتيجيات على ثلاث مراحل.

**أولاً : الاستراتيجيات العامة أو الكلية للمنظمة مثل استراتيجيات :**

الهجومية - الدفاعية - التحليلية - رد الفعل، والاستقرار - النمو - التنوع - التخفيض.

**ثانياً : استراتيجيات الوحدات الانتاجية أو الشركات التابعة والأقسام فالتركيز والتميز وتخفيض التكاليف وتطوير الأسواق والمنتجات والاختراع والتنوع.**

**ثالثاً : الاستراتيجيات على مستوى الوظائف كالتسويق - التمويل - الانتاج - الموارد البشرية.**  
وسنعرض فيما يلى بعضاً من تلك الاستراتيجيات.

**أولاً : الاستراتيجيات العامة أو الكلية للمنظمة :**

١- **الاستراتيجية الهجومية** .. وتهدف إلى تعظيم الاستفادة من كافة الفرص وعوامل القوة المتاحة للمنظمة للحصول على أكبر نصيب من السوق المتاح وتحقيق التميز أمام المنافسين.

٢- **الاستراتيجية الدفاعية** .. وهي تهدف إلى توجيه موارد المنظمة نحو تقديم السلع والمنتجات لمجتمع محدود من العملاء وعلى نطاق ضيق في السوق ولا تهدف إلى التوسيع والبحث عن فرص جديدة.

٣- **الاستراتيجية التحليلية** .. وتهدف تلك الاستراتيجية إلى تحليل ودراسة العوامل البيئية المحيطة بالمنظمة الداخلية والخارجية بشكل يمكنها من تحديد استراتيجية المناسبة والتي تتفق مع أوجه القوة والفرص المتاحة في حدود المعوقات ونقاط الضعف التي تواجهها.

٤- **استراتيجية رد الفعل** : وفيها يقتصر دور المنظمة على الاستجابة للمتغيرات التي تحيط بها دون توافر القدرة لديها على التكيف مع تلك المتغيرات والاستعداد للتعامل معها.

٥- **استراتيجية الاستقرار** : وتهدف المنظمة إلى تحقيق الاستقرار النسبي سواء على مستوى الزيادة السنوية في النمو أو الأرباح.

- ٦- استراتيجية النمو : وتشمل تلك الاستراتيجية اللجوء إلى العديد من الاستراتيجيات منها :
- استراتيجية تطوير المنتج والسوق بالارتقاء بمواصفات المنتج وتحقيق جودة المنتجات والوصول إلى المواصفات الفنية العالمية، والنفاذ إلى الأسواق العالمية وفتح أسواق تصدير جديدة للمنتجات.
- استراتيجية التعمق في السوق وتطوير السوق، ويتم ذلك بتنمية الطلب على المنتجات الحالية المتوفرة في الأسواق الموجودة حالياً، وتنمية الطلب على المنتجات الحالية في الأسواق المحلية والعالمية.
- استراتيجية تطوير المنتجات واستراتيجية التنويع ويتم ذلك بتطوير منتجات جديدة لأسواق الحالية وتطوير منتجات جديدة لأسواق جديدة محلية أو خارجية.
- استراتيجية الاندماج ومشاركة المخاطر.

#### **ثانياً : الاستراتيجيات على مستوى الوحدات الانتاجية :**

وتتنوع الاستراتيجيات على مستوى الوحدات الانتاجية ويجب على المنظمة أن تختار البديل الذي يتناسب معها في ظل دراسة العوامل البيئية الداخلية والخارجية المحيطة ومن تلك الاستراتيجيات :

**استراتيجية التركيز :** يهدف اتباع تلك الاستراتيجية إلى التسابق والتنافس والتميز مع المنظمات الأخرى التي تنتج نفس السلعة في نطاق محدود من السوق والتركيز على إشباع حاجات مستهلكين بشكل متميز يتضمن مواصفات عالية الجودة لاستقطاب أكبر عدد من العملاء في تلك المنطقة أو ذلك الجزء.

**استراتيجية التمييز :** ويهدف اتباع تلك الاستراتيجية إلى تمييز منتجات المنظمة وتحقيق مظاهر الاختلاف بالنسبة للعملاء أو الوظائف التي تؤديها في إشباع حاجات المستهلكين، أو استخدام الجانب التكنولوجي المتتطور الذي يدعم حداثة المنتجات وتجددها وتميزها.

#### **خامساً : وضع الخطط الوظيفية والسياسات الإدارية والبرامج الزمنية :**

المكون الخامس لعناصر التخطيط الاستراتيجي يشتمل على وضع الخطط اللازمة للمنظمة على مستوى الوظائف المختلفة لكي تتمكن من أداء تلك الوظائف بكفاءة وفعالية مثل خطط الإنتاج، والتسويق، والمبيعات، البيع، والخطط المالية، ويشتمل أيضاً على تطوير

التنظيم الإداري وإعداد وتهيئة السياسات الإدارية بما يتفق مع البديل الاستراتيجي الذي تم اختياره ويحقق دعم المنظمة في الوصول إلى أهدافها ويتضمن ذلك استيعاب التكنولوجيا الحديثة، وتطوير وتحديث التجهيزات الآلية المستخدمة، وتطوير وتحديث أساليب العمل والانتاج بما يتفق مع المواصفات الفنية الحديثة، وتبسيط اجراءات العمل والاعتماد على التنظيمات العضوية التي تتمكن بالمرونة التي تمكن من استيعاب التغيرات المحلية والعالمية المتلاحقة، ودعم الاهتمام بالدراسات والبحوث لدراسة وتحليل السوق والتعرف على خصائصها والمواصفات المطلوبة للعملاء واستخدام التقنية الحديثة للتميز والريادة وتنمية القدرة التنافسية في مواجهة المنظمات الأخرى، والاهتمام بدعم وتنمية لموارد البشرية استعدادهم لاستيعاب التكنولوجيا المتقدمة فائقة السرعة، ووضع خطط زمنية مدروسة لتنفيذ الاستراتيجيات المختارة بالشكل الذي يحقق الأهداف المرجوة.

تطبيقات على الفصل الخامس

١) لاتستطيع أي منظمة أن تعيش بمعزل عن البيئة .. ناقش العبارة السابقة موضحاً مايلي :

## أ) أهمية دراسة البيئة .

ب) البيئة الخارجية العامة والخاصه للمنظمة والبيئة الداخلية.

(٢) ناقش بإختصار بعض المتغيرات العالمية التي تؤثر على منظمات الأعمال.

(٣) ما هي أهم الخصائص التي تتصف بها البيئة؟

٤) عرف وظيفة التخطيط وإنكر شروط الخطة السليمة؟

٥) يقوم كل قائد في المنظمة بممارسة مهام وظيفة التخطيط ولكن أهميته تختلف باختلاف المستويات الإدارية - اشرح؟

٦) تتحصر أهمية التخطيط بالنسبة للمقائد الإداري في عدة جوانب - ماهي؟

٧) ماهي صفات التخطيط الجيد؟

٨) ماهي شروط جودة وفاعلية الأهداف؟

٩) أكتب ما تعرفه عن المتغيرات التكنولوجية.

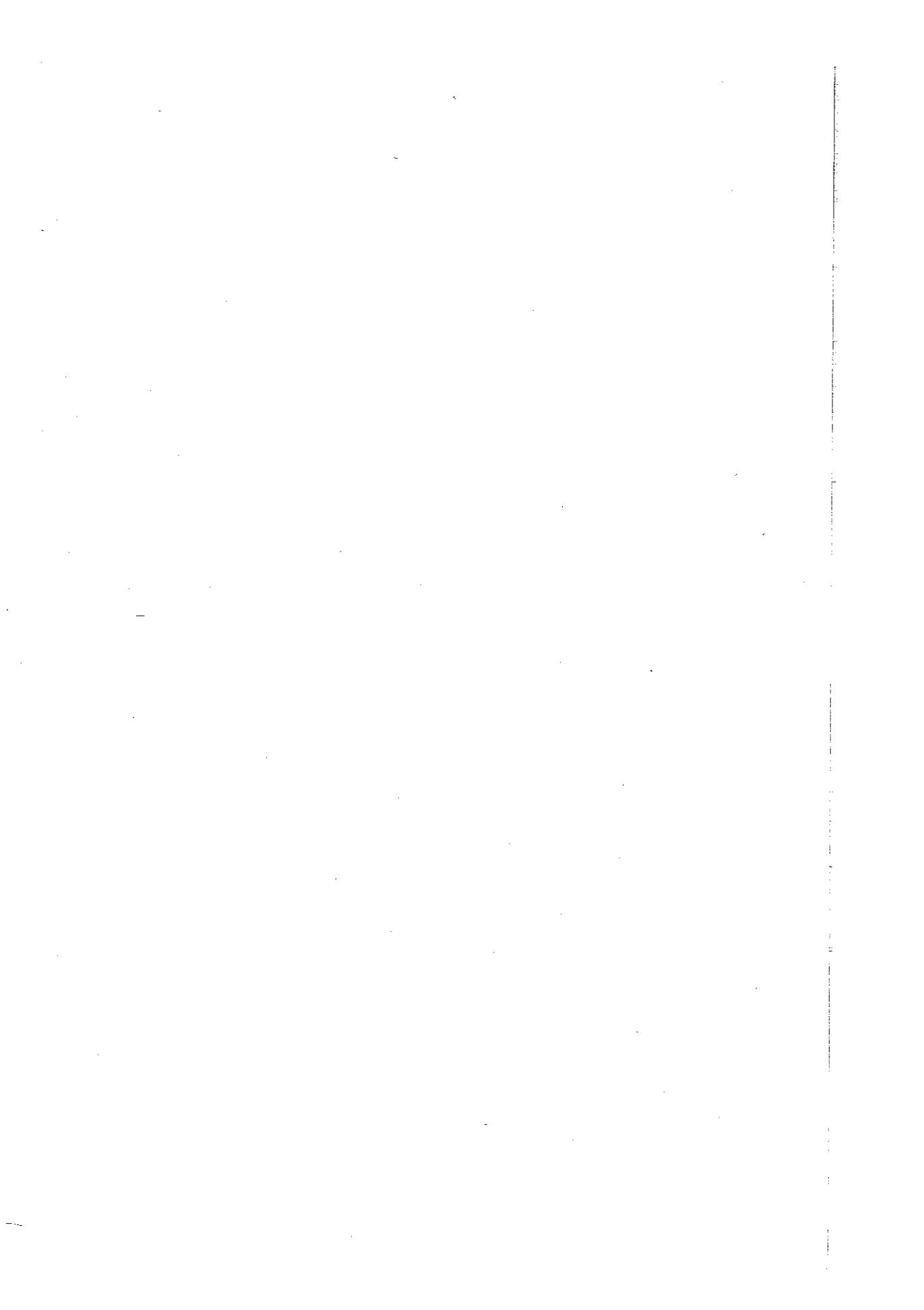
١٠) ماهي أهم التحديات التي تواجه منظمات العالم اليوم.

١١) إشرح مصفوفة (SWOT) لتحليل البيئة الداخلية والخارجية.

## **الفصل السادس**

### **التنظيم وتحميته المياكل التنظيمية**

- \* تعريف التنظيم.
- \* خطوات عملية التنظيم.
- \* مبادئ التنظيم.
- \* العوامل المؤثرة في تصميم الهيكل التنظيمي.
- \* طرق تصميم الهياكل التنظيمية.
- \* أدوات التنظيم.

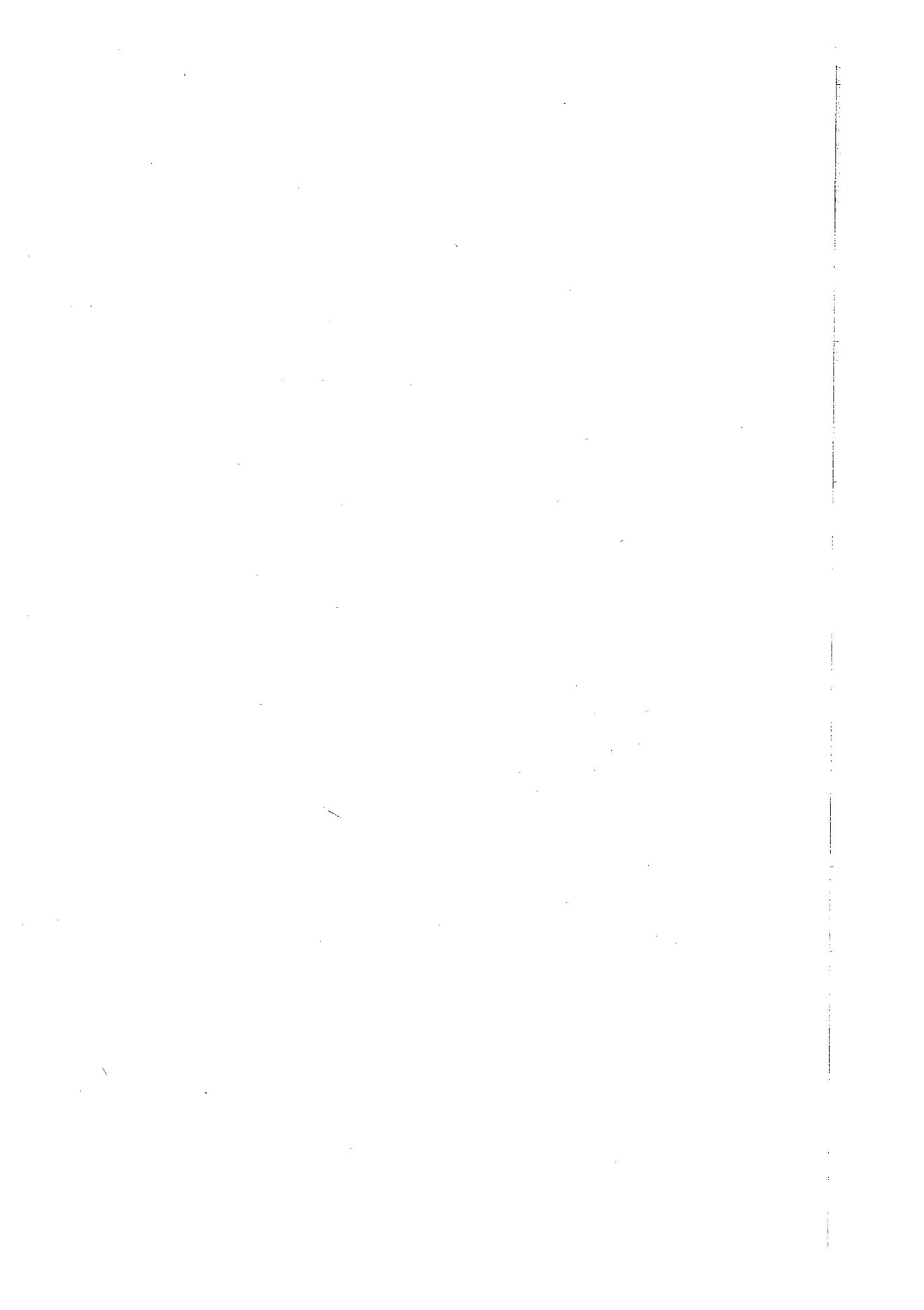


### **الأهداف التعليمية للفصل السادس :**

- \* تعرف الطالب بأهمية التنظيم والخطوات العملية.
- \* توضيح المبادئ والعوامل المؤثرة في عملية تصميم الهياكل التنظيمية.
- \* معرفة طرق تصميم الهياكل التنظيمية.

### **المدارات التعليمية المستهدفة من دراسة الفصل :**

- \* إدراك مفهوم التنظيم.
- \* تعرف الطالب خطوات ومبادئ التنظيم.
- \* الإلمام بالعوامل المؤثرة وطرق تصميم الهياكل التنظيمية.



## الفصل السادس

### التنظيم وتحميي الهيكل التنظيمي

#### أولاً: تعريف التنظيم:

يعتبر التنظيم Organizing الوظيفة الثانية المهمة بين الوظائف الإدارية وهي تلزم عملية التخطيط وتعادلها في الأهمية. فهي عملية أساسية تحتم على المدير أن يقوم بالجمع بين أعمال مروسيه أو بتصنيفها إلى أجزاء ومهام كي يمكن من تحقيق أهداف المنظمة. في بينما يتکلف التخطيط بالأعمال التي تؤدي إلى تحقيق الأهداف فإن التنظيم يتکلف بإعداد الجهاز اللازم لإنجاز تلك الأعمال وتوزيع الواجبات بين العاملين بما يحقق التنسيق بين جهودهم لتحقيق الأهداف المرجوة. فالخطيط والتنظيم عمليتان رئيسيتان تكملان بعضهما البعض فليس هناك تنظيم دون تنظيم كما أنه لا يوجد تنظيم دون تخطيط.

وبعبارة أخرى فالتنظيم كوظيفة من وظائف المدير تتطلب على تحديد الأنشطة المطلوب إنجازها لتحقيق الأهداف، وتحديد الأفراد الذين سيقومون بتنفيذ هذه الأنشطة بحيث يتم إسناد النشاط المعين إلى الشخص الذي تتواءم قدراته مع متطلبات هذا النشاط، وتحديد مراكز السلطة والمسؤولية وأساليب الإشراف والتسيير بين الأنشطة بالإضافة إلى بناء الهيكل التنظيمي الذي يوضح من الذي يقوم بماذا، ومن المسئول عن ماذا... الخ، والنتائج المطلوب تحقيقها.

أما التنظيم كمنظمة Organization فهو وحدة اتخاذ القرارات ذات الشخصية المعنوية المستقلة التي تسعى لتحقيق هدف أو مجموعة من الأهداف. أو أنه عبارة عن نظام كلّى هادف يحتوى على عدد من الأدوار والوظائف والعلاقات بين هذه الوظائف، وبين الأفراد وبعضهم البعض والتنظيم ككيان أو بناء يحتوى على عدد من المكونات بعضها ملموس والبعض الآخر غير ملموس.

تتمثل المكونات الملموسة في الوظائف، الأنشطة، الأفراد أي أعضاء التنظيم، العلاقات القائمة بين الأنشطة من ناحية والأفراد بعضهم البعض الآخر من ناحية أخرى، أما المكونات غير الملموسة فيتمثل بعضها في القيم المشتركة بين أعضاء التنظيم، الدوافع وال حاجات، أنماط السلوك والاتجاهات... الخ السائدة في التنظيم.

تجدر التفرقة في هذا الخصوص إلى ضرورة التفرقة بين نوعين من التنظيمات هما:

١ - التنظيم الرسمي.

٢ - التنظيم غير الرسمي.

وال الأول ينشأ في حالة اتفاق شخصين أو أكثر على التعاون نحو تحقيق هدف مشترك من خلال ممارسة أو تنفيذ عدد من الأنشطة والأدوار في كيان رسمي معن. وإذا كان الكيان الرسمي المعن يشير في حد ذاته إلى التنظيم كمنظمة - فإن تحقيق المزج والتكميل بين المكونات الملموسة وغير الملموسة للتنظيم يتم داخل هذا الكيان. من خلال الخطط والسياسات والإجراءات والأدوار وغيرها من الوظائف الإدارية الأخرى.

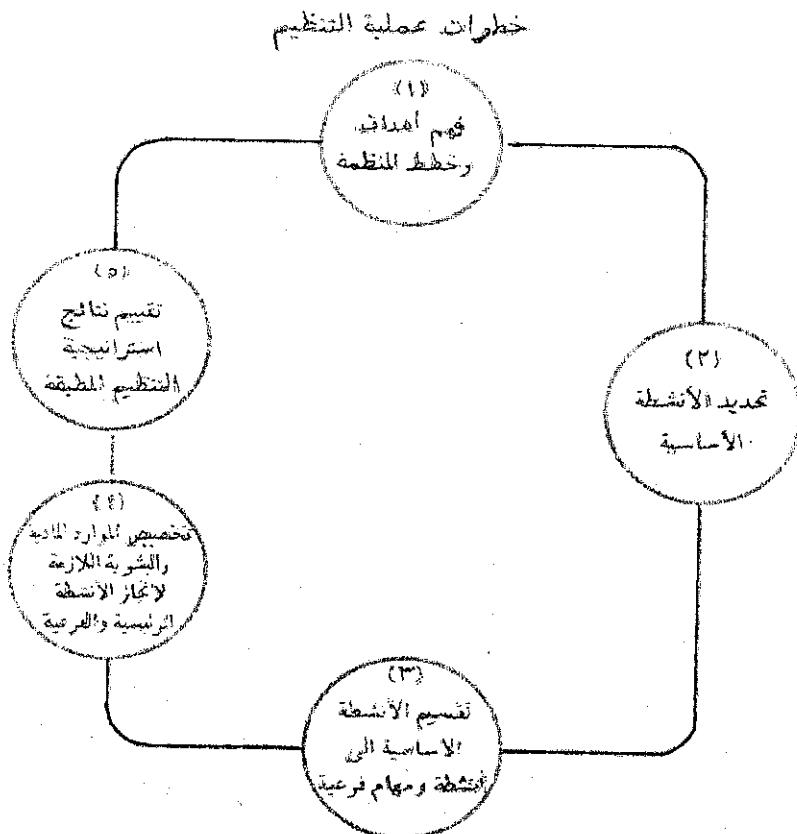
وعلى الجانب الآخر، نجد أن النوع الثاني وهو "التنظيم غير الرسمي" عبارة عن العلاقات الشخصية والاجتماعية بين الأفراد داخل التنظيم الرسمي.

## ثانياً : خطوات عملية التنظيم :

تعتبر عملية التنظيم انعكاس لخطط وأهداف المنظمة. فبمجرد تحديد الأهداف ورسم الخطط وتحديد كيفية استخدام الموارد البشرية والمادية المتاحة... الخ، وتأتي مرحلة البدء في عملية التنظيم حيث يكون الاهتمام على تقرير ماهية الأنشطة والمهام الواجب تنفيذها حتى يمكن بلوغ الأهداف، وباختصار يمكن استعراض عملية التنظيم في الشكل رقم ( ١٠ ) في خمس خطوات على النحو الآتي :

- ١ - فهم أهداف وخطط المنظمة حيث تحدد أنشطة المنظمة والأفراد في ضوئها.
- ٢ - تحديد الأنشطة الضرورية لبلوغ الأهداف.
- ٣ - تقسيم الأنشطة الضرورية إلى مهام وأنشطة فرعية وتوصيفها.
- ٤ - تخصيص الموارد المادية والبشرية الالزمة لإنجاز الأنشطة الأساسية والفرعية.
- ٥ - تقييم النتائج.

شكل رقم (١٠)



ويلاحظ أن الخطوة الأولى هي جزء من عملية التخطيط، كما أن إنجاز الأنشطة سواء كانت رئيسية أو فرعية وكذلك عملية إسنادها إلى الأفراد يتطلب ضرورة الأخذ في الاعتبار تحديد سلطة ومسؤولية كل فرد، تكوين الأقسام التنظيمية التي تمثل موقع تنفيذ الأنشطة، بناء شبكات الاتصال والمعلومات لتحقيق الترابط والتنسيق والتعاون الرأسي والأفقي لإنجاز الأنشطة ومتابعتها وتقييم النتائج وأخيراً بناء الهيكل التنظيمي الملائم.

### ثالثاً: مبادئ التنظيم:

من واقع إسهامات الرواد الأوائل والكتاب والباحثين وما تم استعراضه في الفصل الأول يمكن تلخيص أهم مبادئ التنظيم على النحو التالي:

- ١ - مبدأ تحديد الهدف:** إن تحديد أهداف المنظمة هي نقطة البدء وأساس إنجاز أي وظيفة. فتحديد الهدف ضرورة يفرضها واقع الممارسة الجيدة للوظائف الإدارية وتوجيهه الموارد بالمنظمة نحو بلوغ هذه الأهداف.
- ٢ - مبدأ التخصص وتقسيم العمل:** يمثل تقسيم العمل والتخصص ضرورة لعدد من الأسباب مثل تعدد وتشعب مجالات المعرفة مما يصعب على فرد واحد الإلمام بها، كما أن الطاقة الذهنية والبدنية للفرد محدودة ومن ثم لا يستطيع فرد واحد الاضطلاع بكلفة الأنشطة بالإضافة إلى ضيق الوقت المتاح أمام الفرد الواحد لإنجاز الأنشطة والمهام التي تؤدي إلى تحقيق الأهداف.
- ٣- مبدأ الوظيفة :** يجب أن تنشأ التنظيمات حول الوظائف - وفقاً لهذا المبدأ - وليس حول الأفراد قبناء التنظيمات حول الأفراد تعني ارتباط حياة التنظيم المعين بحياة الفرد، أو مدى بقاءه وإستمراريته في العمل بهذا التنظيم. ومن ثم ففي حالة الإحالة إلى المعاش أو الاستقالة مثلاً فإن هذا يعني انهيار التنظيم. لذلك يجب البدء بتحديد الوظائف ثم البحث عن الأفراد الذين توافق قدراتهم مع هذه الوظائف لسكنهم فيها.
- ٤ - مبدأ تفويض السلطة والمسؤولية:** يرتبط تفويض السلطة عادة بدرجة المركزية المطبقة، وإذا كانت السلطة هي الحق في إصدار الأوامر للأخرين فإنها بذلك تمثل الأداة الأساسية لإنجاز الأعمال بواسطة الأفراد. أي أنها أداة المدير في تنفيذ الأنشطة وبلوغ الأهداف وسيتم مناقشة موضوع تفويض السلطة والمسؤولية بالتفصيل في الفصل التالي.
- ٥ - مبدأ تساوى السلطة والمسؤولية:** يشير هذا المبدأ إلى ضرورة تناسب سلطة المدير مع مسؤوليته بحيث لا تكون المسؤولية أكبر من السلطة المفوضة إليه أو تكون السلطة أكبر من المسؤولية وجدير بالذكر أن ممارسة السلطة ومدى تحمل المسؤولية لها حدود، وهذه الحدود يجب أن تتحدد بصورة واضحة. فالرئيس له حق الطاعة على مرؤوسه طالما أن أوامره وتعليماته في نطاق العمل المنطاق بهم. أما إذا قام هذا الرئيس بإصدار أمر لأحد مرؤوسيه للقيام بعمل مخالف للقانون أو اللوائح المعمول بها أو ليس في طاقة المرؤوس وقدراته فإن هذا الأمر سيواجه بالرفض.
- ٦ - مبدأ وحدة التوجيه:** يعني هذا المبدأ أن يتلقى الفرد الأوامر والتعليمات من رئيس واحد فقط. أي أن يكون مرؤوساً لأكثر من رئيس واحد حتى يمكن تجنب الآثار السلبية المحتملة التالية:
  - تضارب الأوامر والتعليمات الصادرة من الرؤساء للمرؤوسين.
  - صعوبة تحديد المسؤولية أو شيوخها.

- حرية المرؤوس أي من الأوامر يقوم بتنفيذها أولاً الأمر الذي قد يؤدي إلى التأخير في إنجاز الأنشطة الأخرى.

٧ - مبدأ نطاق الإشراف: نطاق الإشراف هو عدد العاملين الذين يشرف عليهم مدير واحد بفاعلية، ويختلف العدد ما بين العاملين الموظفين والعاملين الإداريين، وبصفة عامة يحدد نطاق الإشراف من ٣٠ إلى ١٠ إلى ٣ إلى ٨ بالنسبة للموظفين، ومن ٣ إلى ٨ بالنسبة للإداريين. ولكن البحث والدراسات العلمية الحديثة في هذا المجال أشارت إلى نطاق الإشراف يحدده عدداً من المتغيرات والعوامل الموقفيه وذلك على النحو الموضح بالجدول رقم (٣) وبالإضافة إلى عوامل أخرى تتمثل في طبيعة المرؤوسين أنفسهم، فإذا كانوا مؤهلين (فنيا) تأهلاً جيداً يصبح من الممكن أن يشرف المدير على عدد كبير منهم والعكس صحيح. بالإضافة إلى فلسفة وتجيئيات الإدارة العليا هل تحبذ نطاق الإشراف الواسع أم الإشراف الضيق، وأخيراً طبيعة المدير ذاته، وعدد العلاقات الشخصية الناجمة عن نطاق الإشراف.

جدول رقم (٣)

#### بعض العوامل الموقفية المحددة لنطاق الإشراف

العوامل	يتسع نطاق الإشراف في حالة	يضيق نطاق الإشراف في حالة
١- درجة تجانس الأنشطة التي يمارسها المرؤوسين	١- قيام المرؤوسين بإنجاز أنشطة متشابهة أو متاجسة غير متاجسة	١- قيام المرؤوسين بإنجاز أنشطة متشابهة أو متاجسة غير متاجسة
٢- درجة التشتت بين المرؤوسين	٢- إذا كان المرؤوسين يعملون في موقع عمل متباعدة	٢- ما إذا كان المرؤوسين يعملون في موقع عمل متقاربة
٣- درجة تعقد العمل بسيط أو روتيني	٣- ممارسة المرؤوسين لعمل وأعمال معقدة مركبة وغير روتينية	٣- ممارسة المرؤوسين لعمل بسيط أو روتيني
٤- التنسيق	٤- إنخفاض حاجة المرؤوسين إلى التنسيق وكلما زاد الوقت اللازم لعملية تنسيق كلما زاد عدد المرؤوسين تحت إشراف الرئيس	٤- إنخفاض حاجة المرؤوسين إلى التنسيق وكلما قل الوقت الذي يقضيه الرئيس على تنسيق عمل المرؤوسين كلما زاد عدد المرؤوسين تحت رئاسته
٥- التخطيط	٥- إنخفاض الوقت اللازم للتخطيط	٥- إنفاق الوقت اللازم للتخطيط

إن طول وقصر الهيكل التنظيمي ومدى تعدد المستويات الإدارية يتوقف على نطاق الإشراف، أما في حالة اتساع نطاق الإشراف فإن الهيكل التنظيمي يصبح قصير Flat حيث يقل عدد المستويات الإدارية.

إن صحة التعبير وكان العدد مثالي يعتمد على عدد العلاقات المحتملة التي يوجد لها نطاق الإشراف فقد يكون من المفيد قبل تقرير نطاق إشراف أي مدير محاولة حساب عدد العلاقات التي تنشأ بين المدير وكل فرد من مرؤوسيه، والعلاقات الناجمة عن تعامل المدير مع جماعة

معينة من مرؤوسيه وكذلك العلاقات الداخلية بين الأفراد أنفسهم في ضوء العوامل الموقفية.  
في هذا المجال اقترح جريكوناس Croicunas معادلة يمكن بواسطتها تحديد عدد العلاقات المحتملة الناجمة عن نطاق إشراف معين كالتالي:

$$ع = ن \left( \frac{5}{3} + ن - 1 \right)$$

حيث أن:

ع = عدد العلاقات المحتملة.

ن = عدد المرؤوسين الذين يشرف عليهم مدير واحد.

فإذا كان عدد المرؤوسين التابعين لمدير معين يساوى خمسة فإن عدد العلاقات المحتملة يمكن حسابه جيومتريا بالتعويض المباشر في المعادلة السابقة كالتالي:

$$ع = 5 \left( \frac{5}{3} + 1 - 1 \right)$$

$$= 5 \left( 1 - \frac{2}{3} \right) =$$

$$= 5 ( \frac{1}{3} + 1 ) =$$

$$= 100$$

ويوضح جدول رقم (٤) عدد العلاقات المحتملة الناتجة عن عدد المستويات المختلفة لنطاق الإشراف.

جدول رقم (٤)

#### نطاق الإشراف و عدد العلاقات المحتملة

عدد العلاقات المحتملة	عدد المرؤوسين
١	١
٦	٢
١٨	٣
٤٤	٤
١٠٠	٥
٢٢٢	٦
٤٩٠	٧
١٠٨٠	٨
٢٣٧٦	٩
٥٢١٠	١٠

و على الرغم من أن معادلة جريكوناس أهملت العلاقات الخارجية للمدير و ركزت فقط على العلاقات المتوقعة/المحتملة و ليس العلاقات الفعلية إلا إنها تفيد كثيرا في تحديد مدى

تناسب عدد المرؤوسين التابعين للمدير في ضوء ما هو محتمل من العلاقات والمتغيرات الموقفية الأخرى المحددة لهذا العدد.

٨. مبدأ ديناميكية التنظيم: يشير هذا المبدأ إلى ضرورة مراعاة عنصر المرونة سواء في البناء التنظيمي وتكوين الوحدات التنظيمية (الأقسام والإدارات) أو الهيكل التنظيمي وتقسيم العمل... و غيرها من العمليات و الأنشطة المرتبطة بوظيفة التنظيم. و المرونة هنا ضرورة يفرضها واقع التغيير المستمر و التداخل... الخ و بين العوامل البيئية المختلفة سواء كانت عوامل داخلية أو خارجية. فاستمرار التنظيم وبقاءه يتوقف إلى حد كبير على كثير من العوامل ومن أهمها مدى قدرته على التكيف مع ظروف البيئة والتغيير في أهداف وأنشطة المنظمة ومن ثم يجب أن يكون مننا بالقدر الذي يستوعب هذه المتغيرات من وقت لآخر.

#### رابعاً : العوامل المؤثرة في تصميم الهيكل التنظيمي:

يعنى تصميم الهيكل التنظيمي تجميع الأنشطة في إدارات أو أقسام في المنظمة، أي تكوين الوحدات التنظيمية، وتستهدف عملية تكوين الوحدات التنظيمية أو التصميم التنظيمي المساعدة في تحقيق التنسيق لإنجاز الأنشطة وتجنب التضارب والصراعات والازدواج في تنفيذ الأنشطة، فضلاً عن المساهمة البناء في بناء الهيكل التنظيمي للمنظمة بعلاقاته المختلفة، وكذلك تجنب إهمال أي وظيفة من الوظائف مهما كان حجم هذه الوظيفة أو درجة أهميتها.

عند مناقشة مبادئ التنظيم سبق أن وضحنا أن تكوين الوحدات التنظيمية هو تخصص أفقى حيث يتم تقسيم الأعمال والأنشطة أفقياً على وحدات تنظيمية غير أن وحدة التحليل هنا هي الوحدة التنظيمية سواء كانت قسم أو إدارة أو قطاع وليس النشاط أو العمل الذي يقوم كل فرد بإنجازه داخل الوحدة التنظيمية أو المنظمة بصفة عامة.

بالإضافة إلى ما سبق، فإن تكوين الوحدات التنظيمية يتأثر بمجموعة من العوامل وستتناول ذكر بعض هذه العوامل باختصار على النحو التالي:

١ - درجة التخصص وتقسيم العمل: كلما زادت درجة تقسيم العمل المطبقة في المنظمة كلما أدى هذا إلى احتمال زيادة عدد الإدارات والأقسام.

٢ - تنوع أنشطة المنظمة أو المنتجات : عندما تتعدد أنشطة المنظمة وتتنوع منتجاتها أو خدماتها فإن تقسيم العمل وإنشاء إدارات وأقسام للقيام بإنجاز الأعمال المرتبطة بكل نشاط أو منتج يصبح ضرورة تفرضها متطلبات الاهتمام لكل نشاط، وقد يصبح هذا التقسيم ضرورياً كلما تباينت طبيعة كل منتج أو نشاط عن الآخر.

٣ - **درجة الانتشار الجغرافي للمنظمة:** كلما اتسعت الرقعة الجغرافية التي تخدمها المنظمة وكلما تعددت المناطق الجغرافية كلما أدى هذا إلى ميل المنظمة إلى تجزئة العمل ومن ثم إنشاء إدارات تساهم في خدمة كل منطقة على حدة، بما يتلاءم وطبيعة كل منطقة من ناحية، وبمدى كبر أو صغر كل منطقة تتوقف درجة التقسيم المطلوب تطبيقها من ناحية أخرى.

٤ - **حجم المنظمة:** كلما زاد معدل نمو المنظمة كلما أدى هذا إلى كبر حجمها. والنمو قد يحدث بطرق كثيرة أو أنه يأخذ أشكالاً متعددة فقد يكون من خلال المنتجات أو الأنشطة، وقد يكون من خلال التوسع في نشاط واحد أو عن طريق الاندماج بين منظمة وأخرى... أو غير ذلك. وفي كل حالة من هذه الحالات فإن الأمر يتطلب تغييراً في الهيكل التنظيمي ودرجة التخصص وتقسيم العمل بحيث يتوازن مع طبيعة النمو المحقق وكذلك تضخم الأعمال المطلوب إنجازها ومن ثم فقد يتطلب الأمر إنشاء أنواعاً جديدة أيضاً. يرتبط النمو أيضاً بدرجة الالامركزية كلما كان الاتجاه نحو الالامركزية أكثر إلحاذاً. فقد يتربّط على هذا احتمال زيادة درجة تقسيم العمل وبالتالي إنشاء العديد من الأقسام والإدارات. كلما كانت منظمة صغيرة كلما كان عدد الأقسام والإدارات أقل، عدد العاملين والتخصص وتقسيم العمل أقل، بالإضافة إلى مركزية الإدارة، على العكس إذا كان حجم المنظمة كبير يزيد التخصص وتقسيم العمل ويزيد التضييق كما تتمثل فيه درجة واضحة من لا مركزية الإدارة.

٥ - **التغير التكنولوجي:** قد يتربّط على ارتفاع درجة التغير التكنولوجي (طرق الإنتاج، نظم التسويق، نظم الإدارة، التجهيزات الآلية... الخ) ضرورة التغيير في الهياكل التنظيمية وكذلك عدد الإدارات والأقسام أو درجة التخصص سواء كان هذا من خلال إنشاء إدارات جديدة أو إلغاء أقسام أو ضم وحدات إنتاجية لأخرى.

٦ - **معدل نمو المنظمة :** كلما زاد معدل نمو المنظمة كلما أدى هذا إلى كبر حجمها. والنمو قد يحدث بطرق كثيرة أو أنه يأخذ أشكالاً متعددة. فقد يكون من خلال تنويع المنتجات أو الأنشطة، وقد يكون من خلال التوسع في نشاط واحد أو عن طريق الاندماج.. أو غير ذلك، وفي كل حالة من هذه الحالات فإن الأمر يتطلب تغييراً في الهيكل التنظيمي ودرجة التخصص وتقسيم العمل بحيث يتلاءم مع طبيعة النمو المحقق وكذلك تضخم الأعمال المطلوب إنجازها ومن ثم فقد يتطلب الأمر إنشاء أنواعاً جديدة أيضاً. يرتبط النمو أيضاً بدرجة الالامركزية.

#### **خامساً : طرق تصميم الهياكل التنظيمية** *Methods of Organizing:*

يتم تصميم الهياكل التنظيمية وتجميع الأنشطة والأعمال في وحدات تنظيمية على عدة

أسس ومعايير. ويرجع اختلاف وتعدد المعايير والأسس إلى الاختلاف بين المشاريع الاقتصادية المختلفة. فالمعايير التي تنجح في منظمة معينة قد لا تنجح في منظمة أخرى، فكل منظمة أهدافها وظروفها الخاصة الأمر الذي يستدعي ضرورة اختيار الطريقة المناسبة لظروف المنظمة. ولتصميم الهيكل التنظيمي يمكن إتباع إحدى الطرق التالية:

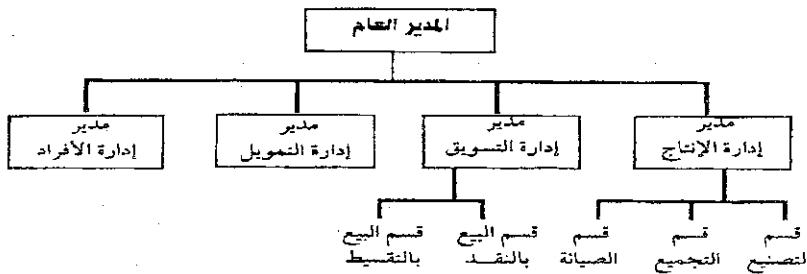
- ١ - تصميم الهيكل التنظيمي على أساس الوظائف.
- ٢ - تصميم الهيكل التنظيمي على أساس المناطق الجغرافية.
- ٣ - تصميم الهيكل التنظيمي على أساس السلع والخدمات.
- ٤ - تصميم الهيكل التنظيمي على أساس نوع العملاء.
- ٥ - تصميم الهيكل التنظيمي على أساس العمليات أو مراحل الإنتاج.
- ٦ - التنظيم المصفوفى
- ٧ - التنظيم الشبكي

#### (١) تصميم الهيكل التنظيمي على أساس الوظائف :

تقوم هذه الطريقة على أساس إنشاء عدد من الإدارات الرئيسية بما يتناسب مع عدد الوظائف الرئيسية التي تحتاج إليها المنظمة مثل وظيفة الإنتاج ووظيفة التسويق ووظيفة الشئون المالية ووظيفة شئون الأفراد .. وغيرها . ويعتبر النوع الوظيفي نتيجة لاختلاف طبيعة المهام والأعمال وبالتالي تفاوت الخبرات اللازمة لأداء هذه الأعمال وبالتالي التفاوت في التعيين والتدريب، ويتم تصميم الهيكل التنظيمي على الوجه الآتي:

### شكل رقم (١١)

#### هيكل تنظيمي على أساس الوظائف



#### مزايا التجميع على أساس الوظائف :

- ١- المساعدة في تطبيق مبدأ التخصص
- ٢- انعكاس طبيعي لنشاط المنظمة
- ٣- ضمان الاهتمام بالأنشطة الأساسية للمنظمة
- ٤- ضمان الإشراف و الرقابة على جميع الأنشطة

#### عيوب التجميع على أساس الوظائف :

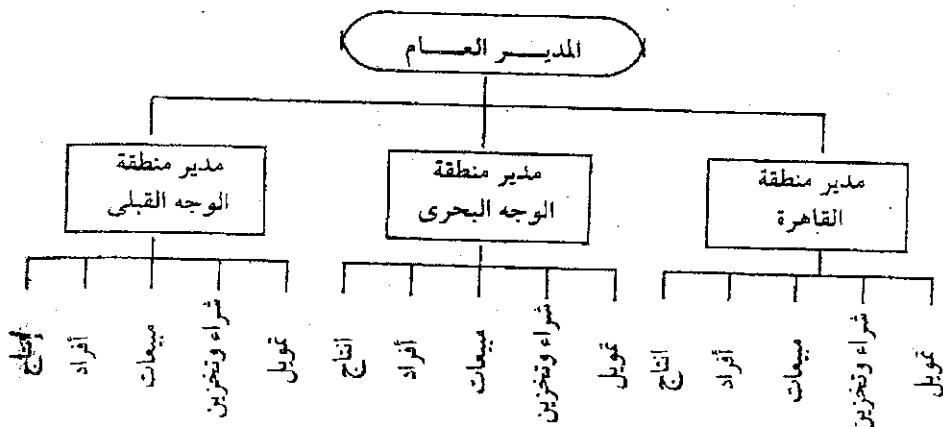
- ١- صعوبة التنسيق بين الإدارات الوظيفية المختلفة في كثير من الأحيان
- ٢- عدم ملائمة هذه الطريقة للمنظمات التي توجد أعمالها في مناطق جغرافية متباعدة ومتعددة
- ٣- يؤدي وجود المتخصصين في إدارات معينة إلى صعوبة إلزامهم بالنواحي الهامة الأخرى للمنظمة بما قد لا يجعلهم ينظرون إلى المنظمة كوحدة واحدة و يتحيزون تجاه إدارتهم .
- ٤- ضمان الإشراف و الرقابة على جميع الأنشطة

## (٤) تصميم الهيكل التنظيمي على أساس المناطق الجغرافية:

عندما تتعدد أو تتنوع أو تنتشر المناطق (أو الأسواق) الجغرافية التي تخدمها المنظمة يصبح من الممكن تجميع الأنشطة والأعمال على أساس هذه المناطق. ويفصل لكل منطقة جغرافية وحدة إدارية خاصة بها تتولى الإشراف على كل الأنشطة الالزمة لها ويتم تصميم الهيكل التنظيمي لهذه المنظمة على النحو التالي:

شكل رقم (١٢)

### هيكل تنظيمي على أساس المناطق الجغرافية



### مزايا التجميع على أساس المناطق الجغرافية:

- ١- سرعة اتخاذ القرارات
- ٢- توفير فرص الترقى
- ٣- ضمان إلمام المديرين بخصائص ومتطلبات كل منطقة جغرافية
- ٤- تسهيل التنسيق على مستوى المنطقة الجغرافية الواحدة.

### عيوب التجميع على أساس المناطق الجغرافية:

- ١- صعوبة رقابة الإدارة العليا على الفروع
- ٢- صعوبة التنسيق بين المناطق الجغرافية من ناحية وبين المركز الرئيسي من ناحية أخرى

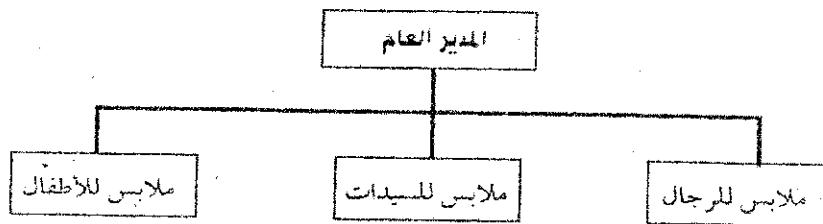
٣- احتمال مخالفة الفروع في المناطق الجغرافية لسياسات المركز الرئيسي

(٣) تصميم الهيكل التنظيمي على أساس السلع والخدمات :

يتم تجميع الأعمال لتكون وحدات أو إدارات تنظيمية متخصصة طبقاً لنوع السلعة المنتجة أو الخدمة التي تقدمها للعملاء حيث يتم تخصيص إدارة أو قسم لكل سلعة أو خدمة تقدمها المنظمة فالشكل رقم (١٢) يوضح أن المنظمة التي تعمل في صناعة الملابس الجاهزة قد قامت بإنشاء أقسام لكل نوع من أنواع الملابس التي تنتجهما.

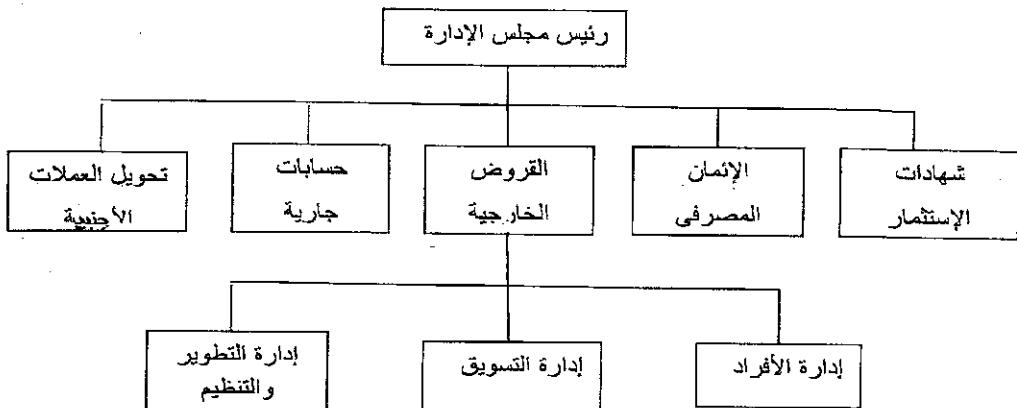
شكل رقم (١٣)

تجميع الأنشطة على أساس السلعة المنتجة



أما إذا كانت المنظمة تقوم بتقديم خدمة وليس سلعة للعملاء أو المنتفعين كمثال لبنك يقوم بتجميع جميع الأعمال المرتبطة بشهادات الاستثمار في إدارة مستقرة والأعمال الخاصة بالانتمان في إدارة ثانية مستقلة بذاتها والأعمال الخاصة بدقائق التوفير والقروض الخارجية... الخ من الخدمات المختلفة التي تقدمها لعملائها المختلفين. ويوضح الشكل رقم (٤) منظمة خدمية وتكوينها التنظيمي.

شكل رقم (١٤)  
هيكل تنظيمي لبنك (الخدمات المصرفية)



**مزايا التجميع على أساس السلع والخدمات :**

- ١ - يسمح بالاستخدام الجيد للمعرفة المتخصصة في السلعة أو الخدمة المقدمة.
- ٢ - يساعد في تسهيل تحديد مسؤولية تحقيق الأرباح على مستوى كل إدارة أو قسم.
- ٣ - توفير فرص لنمو وتنوع المنتجات والخدمات.

**عيوب التجميع على أساس السلع والخدمات :**

- ١ - الصعوبات التي تواجه عملية التنسيق بين الإدارات فيما يرتبط بالخدمات المركزية الخاصة بالإنتاج والبيع وشراء مستلزمات الإنتاج.
- ٢ - المشاكل التي تواجه الإدارة العليا عند الرقابة على الإدارات والأقسام.
- ٣ - احتمالات عدم توافر المهارات الكافية لسد احتياجات الإدارات المختلفة.

**(٤) تصميم الهيكل التنظيمي على أساس العملاء :**

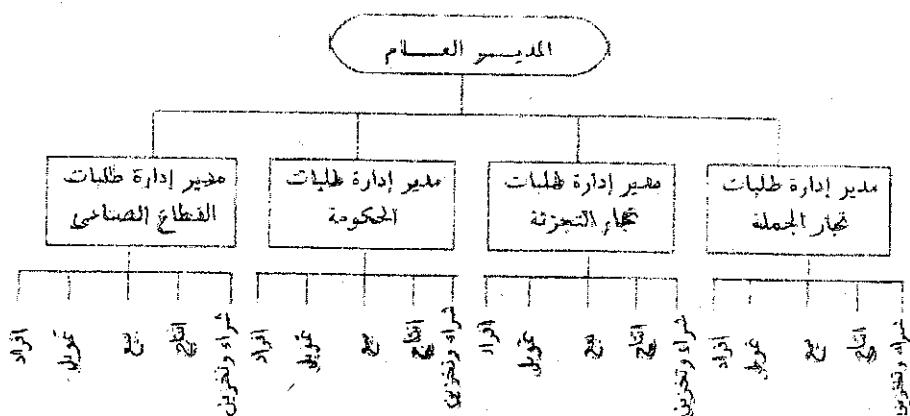
تقوم هذه الطريقة على أساس تجميع أوجه النشاط بالمنظمة وفقاً لنوع العملاء الذين يتعاملون مع المنظمة بحيث يخصص لكل فئة إدارة خاصة بها تتولى الإشراف على كل

الأنشطة الأزمة لإتمام التعامل معها من إنتاج السلع أو عرض الخدمات أو شراء المواد و التجهيزات أو البيع أو النقل.

ويوضح الشكل رقم (١٥) هيكل تنظيمي على أساس العملاء لأحدى المنظمات.

شكل رقم (١٥)

هيكل تنظيمي على أساس العملاء



#### مزايا التجميع على أساس العملاء :

- ١ - ضمان تحقيق الخدمة لكل نوع من العملاء وفقاً لرغباته وآذواقه وظروفه الخاصة وباحسن الطرق الممكنة.
- ٢ - تمكن هذه الطريقة من اختيار الأشخاص سواء أكان إداريين أو منفذين وتدريبهم
- ٣ - سهولة تنسيق الأنشطة المتعلقة بالعملاء

#### عيوب التجميع على أساس العملاء :

- ١ - صعوبة تحقيق درجة كبيرة من التنسيق بين الإدارات وارتفاع تكاليف التسويق.
- ٢ - احتمال وجود طاقة إنتاجية عاطلة في فترات تقلب نشاط المنظمة نظراً لاحتمال إقلال تعامل نوع معين من العملاء مع المنظمة.

## ٥ - تصميم الهيكل التنظيمي على أساس العمليات أو مراحل الإنتاج

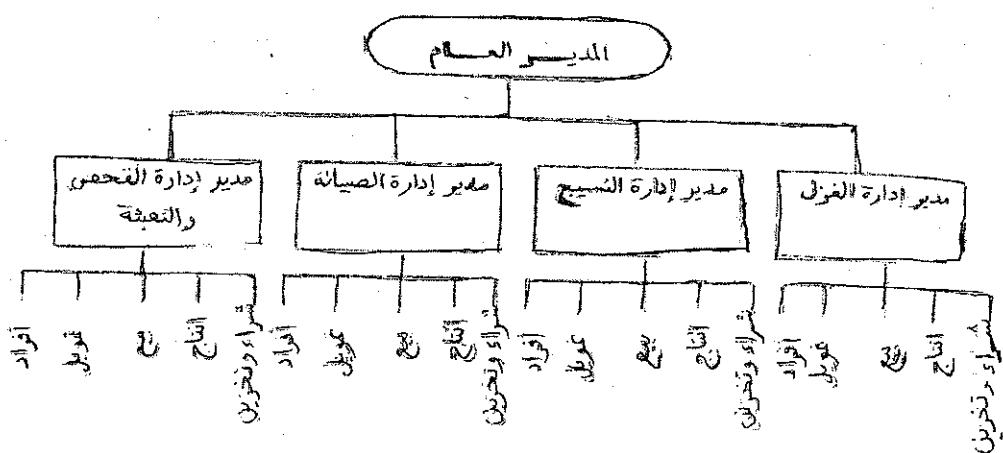
بموجب هذه الطريقة تقسم المنظمة إلى وحدات إدارية وفقاً للعمليات الرئيسية الازمة لتنفيذ عمل معين ثم تجمع أوجه النشاط المتعلقة مباشرة بكل هذه العمليات في وحدة تنظيمية واحدة وتقوم هذه الوحدة بالإشراف على كل الأنشطة الازمة لإتمام العمل مثل الإنتاج والتمويل والشراء والتخزين... الخ.

ويتوقف استخدام هذه الطريقة على إمكان توزيع العمل داخل المنظمة على العمليات وعلى إمكان التمييز بين هذه العمليات دون أن يلحق بالعمل أضرار فنية أو تجارية تخفيض من قيمته ولهذا فإن استخدامها محدود جداً وغالباً ما يقتصر على المنظمات الصناعية حيث يمكن إحداث هذا الفصل.

وفيما يلي مثال للهيكل التنظيمي لشركة الغزل والنسيج إذا استخدمت التنظيم حسب العمليات أو مراحل الإنتاج:

شكل رقم (١٦)

هيكل تنظيمي على أساس العمليات



### **مزایا التجميع على أساس العمليات :**

١ - الاستفادة من التخصص بدرجة كبيرة نتيجة توزيع العمل بالاستناد إلى طبيعة تكوينه

الفني.

٢ - تحقيق درجة عالية من الرقابة الذاتية على العمل حيث تتمكن كل إدارة من كشف أخطاء

أو تقصير أو غش الإدارة التي قامت باداء العملية السابقة دون أن تقوم بالرقابة المباشرة.

٣ - تمكن من استخدام الآلات والتجهيزات الفنية المتخصصة بأعمال محددة وهي تميّز عادة بقدرات عالية ودقة كبيرة في العمل.

### **عيوب التجميع على أساس العمليات :**

صعوبة التنسيق بين الإدارات المسئولة عن العمليات المختلفة في المجالات المختلفة وأي خطأ يحدث في إحدى العمليات قد يتربّط عليه توقف العمل في المراحل التي تليها.

### **٦ - تصميم الهيكل التنظيمي على أساس التنظيم المصفوفى**

#### **Matrix Pattern or Project Management**

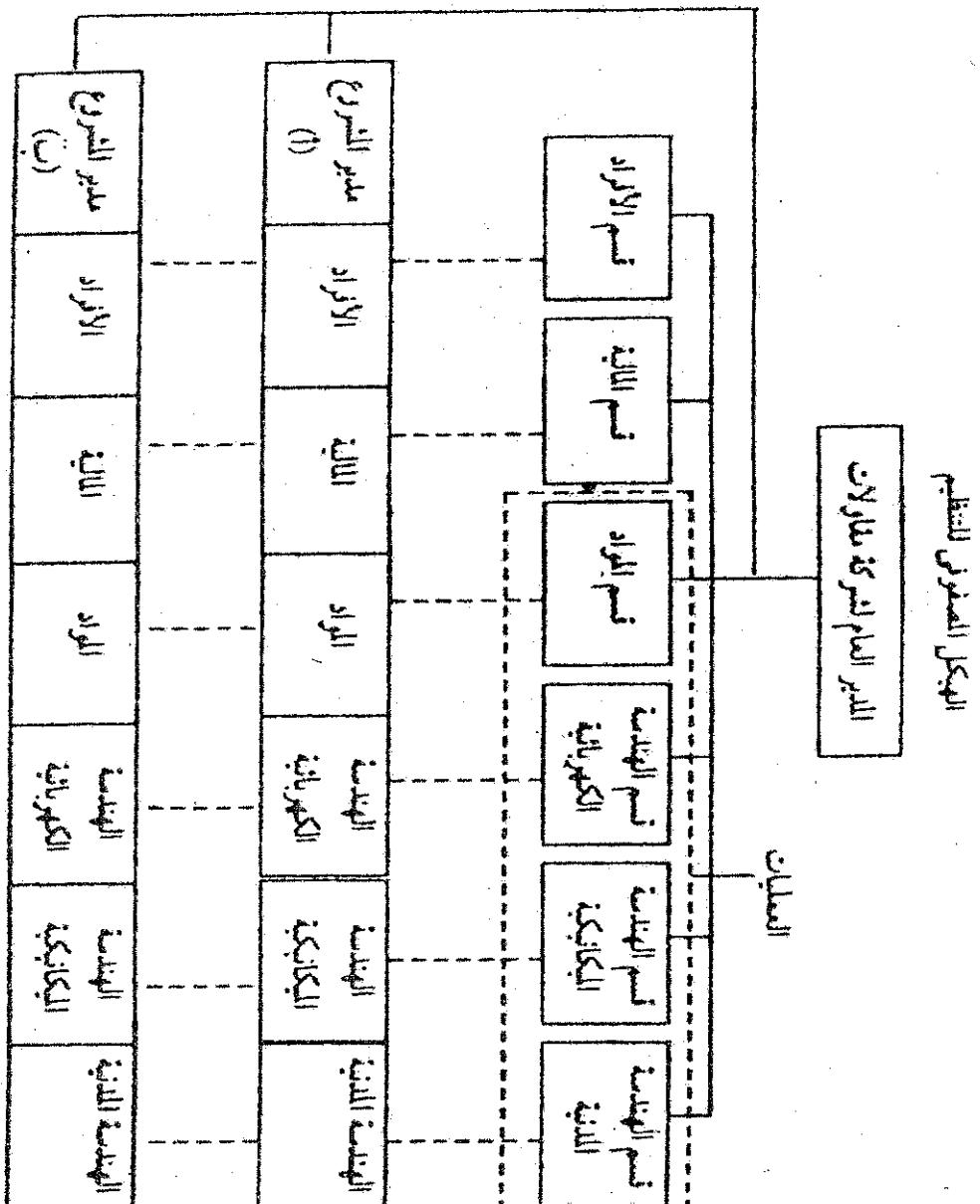
أدت التطورات والتعقيدات البيئية، وبوجه خاص في التكنولوجيا إلى تطوير نمط تنظيمي جديد باسم «النمط المصفوفى» أو «إدارة المشروعات» فإدخال المنتجات المتنوعة ، والعمل في خطوط إنتاج جديدة ، والتعامل مع زبائن جدد ، دخول أسواق جديدة ، وتبديل التكنولوجيا ، والتغيير في الاستراتيجيات ، كلها عوامل وراء الاندفاع للأذى بالنظام المصفوفى ، أي أن الأنشطة الرئيسية في مركز المنشأة تعامل الآن مع متغيرات المنتجات والعملاء والتكنولوجيا ، والمناطق ، والأسواق .. وكل منها يتطلب نمطاً جديداً يفي بمتطلباته غير التقليدية ، وقد اخذ عدد متزايد من الشركات الكبيرة بهذا النمط من التنظيم مثل شركات المقاولات ، والمصارف وشركات التأمين ، إلى جانب أجهزة الدولة ومراكز البحث العلمي .

يدير كل نشاط في المنشأة مدير مستول عنده ، وإلى جانب ذلك ، هناك خط ادارى آخر يتمثل بوجود مديرين للمشروعات ، فكل مشروع هو بمثابة قسم مستقل بعهدة مدير مستول عنه وكل مشروع تقسيماته الداخلية ، فمثلا ، مشروع بناء مستشفى ، تعاقدت عليه شركة مقاولات ، وتم تعيين مدير ميداني له ، ولو كان هناك عدد من هذه المشروعات قيد التنفيذ في الشركة المذكورة ( مثلاً ، ب ، أعلاه ) فإن كل منها تقسيماته التي غالباً ما تكون مناظرة لتقسيمات المركز .

وينشاً الأزدواج في العلاقة بين أنشطة مركز الشركة بالأفراد والعاملين في فروع تلك الأنشطة ولكن ضمن مسؤوليات المشروع ، وبين علاقة مدير المشروع بهم ، ذلك لأن إدارة الشركة في المركز تؤكد على التوزيع من مجموعات الشخص : النشاط والمشروعات ، وهكذا يخضع الأفراد في المشروع لمديره ولكن هناك ارتباطاً آخر مع أنشطة مركز الشركة التي تمتلك حق التنسيب المؤقت أو الدائم لهذا المشروع أو ذاك بحسب توصيات مدير المشروعات ، وكذلك تخصيص الموارد البشرية والمادية والمالية ، ويحول المدير العام معظم صلاحياته بشأن المشروعات إلى مدرائها ، ولا تبقى لمدراء الأنشطة أعلاه (الأفراد ، المالية .... ) نفس صلاحياتهم السابقة في التنظيم التقليدي بل يتنازلون عن بعضها لمديري المشروعات ، ويفتقرون بالأخرى لمارستها تجاه المسؤولين فيها فهناك إذن مشاركة في اتخاذ القرارات بين مديرى الأنشطة ومديري المشروعات تجاه الأفراد العاملين في المشروعات .

وبسبب هذه الخصوصيات فإن موقف مدراء المشروعات يتسم بعدد من الصعوبات وينبغي أن يتحلون بمهارات لا تحمل ذات الأهمية في التنظيم التقليدي، كما أن دور الأفراد العاملين في المشروعات يتطلب التنسيق بين أوامر مديرى الأنشطة في مركز وبين أوامر مدير المشروع ، وقد تتطلب منهم بعض المواقف الاختيار بين تنفيذ إى منها .  
ويوضح الشكل التالي هيكل تنظيمي على أساس التنظيم المصفوفى لأحدى المنظمات.

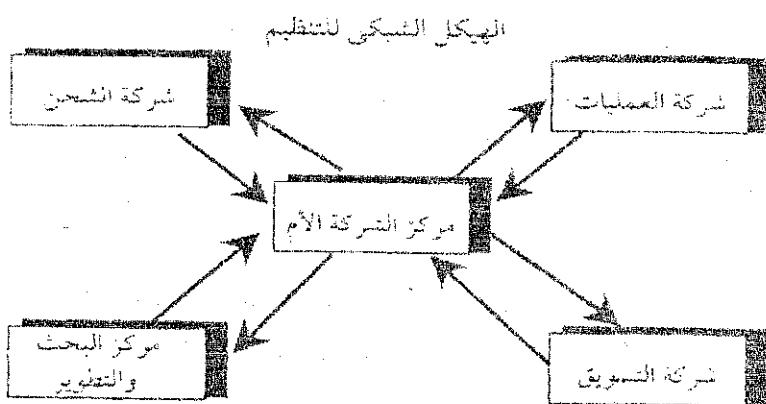
شكل رقم (١٧)



## ٧ - النمط الشبكي للتنظيم : (Network Pattern)

في ضوء التوجه العالمي الحاد والمتسارع نحو التكامل الاقتصادي يبرز الآن نمط تنظيمي جديد هو التنظيم الشبكي ، فالوحدة الاقتصادية الأوروبية تشمل على قمة مضافة وتكللاً أو ثق اعتباراً من سنة ٢٩٩١ ، وهناك طموحات لتحقيق مستوى أعلى من التكامل الاقتصادي العربي ، وتزايد أهمية دور ما يسمى الآن بـ (المشروعات العربية المترفة) وهذا يعني أن المنشأة الواحدة ستعمل بما يحاكي (المنظومة الشمسية) solar system فالمنشأة الأم تصبح مركزاً إدارياً صغيراً، تتبعه شركات تقوم مقام بعض الأنشطة الرئيسية، مثل شركة العمليات، وشركة التسويق، وشركة الشحن، ومركز البحث والتطوير... كما في الشكل (١٨) ويصبح مركز الشركة وكأنه شركة للعقود، في حين أن التنفيذ يتم من قبل الشركات المتخصصة بنشاط معين، والتي تبيعه في السوق. وليس كل مفهوم النمط الشبكي جديداً، لأن الكثير من شركات السيارات والملابس... تتعاقد منذ زمن طويل على صناعة بعض الأجزاء مع شركات أخرى، وتجمعها في منتجات جاهزة. ومما ساعد على انتشار الهيكل الجديد سهولة الاتصالات، والثورة في منظومات المعلومات، والتوزع الجغرافي للأعمال. غير أن النمط مازال قيد التطوير، ولم تتبادر حتى الآن إمكاناته المستقبلية.

شكل رقم (١٨)



## **سادساً: أدوات التنظيم:**

هناك العديد من الإدارات والأساليب المتوفرة والتي يمكن الاستفادة بها في تصميم الهيكل التنظيمي، فيمكن أعطاء الصبغة الرسمية لمجموعات العلاقات الموجودة داخل المنظمة وإيصالها إلى الأفراد فيها بالطرق الآتية:

### **١ - السجلات:**

من أدوات التنظيم المساعدة سجلات المنظمة فإنه إذا تم الاحتفاظ بالسجلات بطريقة منتظمة فإنها يمكن أن تعطي صورة عامة تساعد على التغيير التنظيمي. تساعد السجلات الأفراد في إجراء التقييم اللازم للاختيار والنقل والترقية، كذلك تستخدم التقارير في إظهار أي عيوب قد تظهر في الهيكل التنظيمي.

### **٢ - الدليل التنظيمي:**

من الوسائل المساعدة للتنظيم تستخدم بعض المنشآت كثيراً أو دليلاً يحدد بالتفصيل الوظائف المختلفة ويتضمن أحياناً توصيف الوظائف وهيكل المرتبات والعلاقات. وبصفة عامة يوضح الدليل التنظيمي النقاط الأساسية التالية:

- الأهداف العامة للمنظمة.
- سياسات المنظمة الأساسية والوظيفية المتعلقة بمختلف أوجه النشاط.
- التقسيمات التنظيمية الرئيسية والفرعية للمنظمة وأهداف و اختصاصات كل تقسيم فيها.
- الوظائف الموجودة بكل تقسيم تنظيمي رئيسي أو فرعى.
- وصف كامل لكل وظيفة بالمشروع يوضح أبعادها من الواجبات والمسؤوليات والشروط الواجب توافرها لشغلها.
- حجمقوى العاملة بكل تقسيم تنظيمي وفقاً لمعدلات الأداء المقررة.
- أساليب وإجراءات العمل في مختلف التقسيمات التنظيمية للمنظمة.

وهكذا نجد أن الدليل التنظيمي يتضمن كافة المعالم الوظيفية التي تهم مختلف العاملين بالمشروع وكذا مختلف الفئات التي يتعامل معها المشروع ويعطى لهم فكرة صحيحة عن المشروع ويمكنهم من الوقوف على نظام سير العمل وإجراءاته ونظم الاتصال القائمة بين مختلف التقسيمات التنظيمية وبين مختلف الوظائف الأمر الذي يسهل من الاتصالات وتحقيق التعاون بهدف رفع مستوى الكفاءة الإنتاجية وتطوير مستوى الخدمة.

يعتبر دليل التنظيم الإداري وسيلة رقابية فعالة يمكن بواسطتها مراقبة تحقيق مختلف الأقسام التنظيمية لأهدافها في المجال الإنتاجي أو مجال الخدمات كذلك التأكد من تحمل كل موظف

بالمستويات الواقعية على عاته والتي يتضمنها وصف وظيفته.

والدليل التنظيمي مصدر هام للمعلومات والحقائق الأساسية عما هو متوقع أداؤه وتحديد المجالات التي يلزم فيها برامج تدريبية، ومن ثم يمكن الرجوع إلى الدليل عند تحطيط البرامج التدريبية التي تهدف لتدريب القوى العاملة على أداء العمل في ضوء الإجراءات والخطوات المحددة.

يوزع دليل التنظيم الإداري على كافة العاملين بالمشروع بحيث يكون في متناول يدهم يرجعون إليه دائماً وقت الحاجة، ويقون على حقيقة الأعمال المنوطة بهم، ومركزهم الوظيفي، و مجالات الترقية المتاحة لهم، والأبعاد الرئيسية لوظائفهم ومطالبها وعلاقتها مع مختلف الوظائف بالمشروع. هذا فضلاً عن تفهمهم لأساليب وإجراءات العمل الأمر الذي يحقق أداء الأعمال بكفاءة وفاعلية.

### ٣ - الخرائط التنظيمية

ان أبسط طريقة لتصوير الهيكل التنظيمي هو رسم خريطة تنظيمية له، حيث تظهر فيها المسارات الرسمية للسلطة، وأسماء الوظائف، والعلاقة بينها وسلطات ومسؤوليات شاغليها، وطبعي لا يتطلب الأمر عمل خريطة تنظيمية في المنظمات الصغيرة. ذلك أن توزيع السلطات فيها وبالتالي المسؤوليات يتم عادة بأسلوب شفهي، دون أن يكون هناك حاجة إلى تسجيله. بل كلما كبر نشاط المنظمة وأصبح أكثر تعقيداً، كلما تطلب الأمر توضيح السلطات والمسؤوليات باستخدام الخرائط التنظيمية ذلك أن الهيكل التنظيمي يكون من التعقيد والتشعب بحيث يصعب على أي فرد أن يكون صورة واضحة له في ذهنه دون استخدام الخرائط.

تظهر الخريطة التنظيمية للجانب الهام للهيكل التنظيمي، أي الإدارات والأقسام الرئيسية فيه، وعلاقتها ببعض، ومسالك السلطة والمسؤولية بينها، وحتى لا تبدو الخريطة التنظيمية معقدة بحيث يصعب فهمها والاستفادة منها، يكتفي بتوضيح المسالك الرئيسية لخطوط السلطة والمسؤولية بالمنظمة.

إن الخريطة التنظيمية بصفة عامة توضح مكان كل قرار في الهيكل التنظيمي، فتبين من هو رئيسه ومن هم التابعون له، ولكنها لا تعطي إجابات لعديد من الأسئلة، فمثلاً هل من حق رئيس قسم المبيعات أن يرفع أجر أحد موظفيه، أو أن عليه أن يحصل أولاً على إذن بذلك من مدير إدارة المبيعات؟ وهل من حقه فصل أحد عمال البيع إذا رأى ضرورة لذلك، أو أن عليه

أيضاً الرجوع إلى مدير إدارة المبيعات؟ وهل يمكن لمساعد مدير إدارة المبيعات عمل تغيرات جوهرية في مناطق البيع التي يعمل فيها عمال البيع، دون الحصول على إذن بذلك من مدير إدارة المبيعات؟ وهل يملك مدير إدارة المبيعات أو مساعدته سلطة السماح لعمال البيع بتخفيض أسعار البيع، أو أن الأمر يتطلب الحصول على إذن سابق من المستويات الأعلى في التنظيم؟ وهل من سلطة مدير إدارة المبيعات الإعلان عن السلع بوسائل الإعلان المختلفة، أو أن هذا النشاط يعتبر من مسؤوليات إدارة متخصصة بالمركز الرئيسي للمنظمة؟

من الواضح أن الخريطة التنظيمية تظهر من له سلطة على من؟ ومن مسؤول أمام من؟ ولكنها لا تظهر مقدار السلطات أو المسؤوليات الخاصة بكل فرد في المنظمة، ولذا تعد المنظمات الكبيرة - بالإضافة إلى الخرائط التنظيمية - دليلاً للتنظيم يتضمن توصيف كامل لجميع الوظائف فيها، بحيث يعطى شرعاً مفصلاً لسلطات وواجبات ومسؤوليات كل وظيفة من الوظائف التي تتضمنها الخريطة التنظيمية.

### **أنواع الخرائط التنظيمية :**

يمكن تقسيم الخرائط التنظيمية إلى نوعين: خرائط رئيسية Master Charts وخرائط تفصيلية Supplementary Charts. وتظهر الخريطة الرئيسية الهيكل التنظيمي للمنظمة بأكملها فتعطى صورة واضحة للإدارات الرئيسية فيها، وعلاقتها ببعض، وتظهر الخرائط التفصيلية تفصيلات أكثر لجزء من الخريطة الرئيسية أو لإدارة رئيسية فيها. فتعطى صورة تفصيلات للأقسام التابعة لها، وعلاقتها بها، وعلاقة هذه الأقسام بعضها ببعض.

### **أشكال الخرائط التنظيمية :**

تأخذ الخريطة التنظيمية أحد أشكال أربعة، فاما ان تأخذ شكلاً رأسياً أو شكلاً أفقياً أو شكلاً دائرياً أو شكلاً أفقياً رأسياً.

#### **(أ) خريطة التنظيم الرئيسية Vertical Chart**

وهي تمثل النوع الشائع من الخرائط، وفيه تستخدم خطوط السلطة الرئيسية مما يتفق مع الوضع الطبيعي وهو انسياط السلطة من قمة المنظمة إلى القاعدة (أنظر الشكل رقم (١٠)) فهذا الشكل من الخرائط له قمة ضيقة وقاعدة عريضة فتظهر الوظائف الرئيسية بالقرب من قمتها وتدرج هيروطا نحو قاعده كلما قلت أهميتها. وتبيّن الخطوط التي تربط بين الإدارات والأقسام مسالك السلطة الرسمية بينها.

### (ب) خريطة التنظيم الأفقية Horizontal Chart

قد تأخذ الخريطة التنظيمية شكلًا أفقيا يتجه من اليمين إلى اليسار، وتحتل الإدارات مركزاً في أقصى اليمين، ثم يليها يساراً الأقسام ثم الوحدات وبذلك تأخذ الخريطة التنظيمية السابقة شكلًا أفقيا كالمبين بالشكل رقم (١١) وهذا الشكل ليس شائع الاستعمال كالشكل الرأسي ولكنه على أي حال يحقق بعض المزايا أهمها:

- حجمها صغير ويمكن رسم مكوناتها بسهولة.
- يمكن فهم مسالك السلطة والمسؤولية ببساطة.
- تظهر فيها المستويات الإدارية المختلفة بوضوح.

### (ج) خريطة التنظيم الدائرية Circular Chart

تأخذ الخريطة التنظيمية شكلًا دائرياً، وهو أكثر الأشكال حداة، وفي هذا الشكل يكون المدير العام في مركز الدائرة، ثم توضع الإدارات والأقسام والوحدات على أبعد مختلفة من المركز، وبذلك تكون الإدارات قريبة من المركز، يليها في البعد عنه الأقسام، ثم الوحدات ويلاحظ أن بعد الإدارات عن المركز يكون متساوياً للدلالة على تساوى أهميتها النسبية وهذا بالنسبة للأقسام والوحدات، ثم ترسم خطوط تربطها بعض حيث تمثل مسالك السلطة بينها، وبذلك تأخذ الخريطة التنظيمية شكلًا دائرياً كالمبين بالشكل رقم (١٩).

و الواقع أن هذا الشكل ليس شائع الاستعمال بين المنظمات، ولكن هناك من المنظمين من يفضل استخدامها في رسم الخرائط التنظيمية، لتحقيق بعض المزايا منها ما يأتي:

- خطوط السلطة واضحة بدرجة أكبر، ففي مركز الدائرة السلطة الرئيسية ثم تتجه خطوطها نحو المحيط في جميع الاتجاهات.

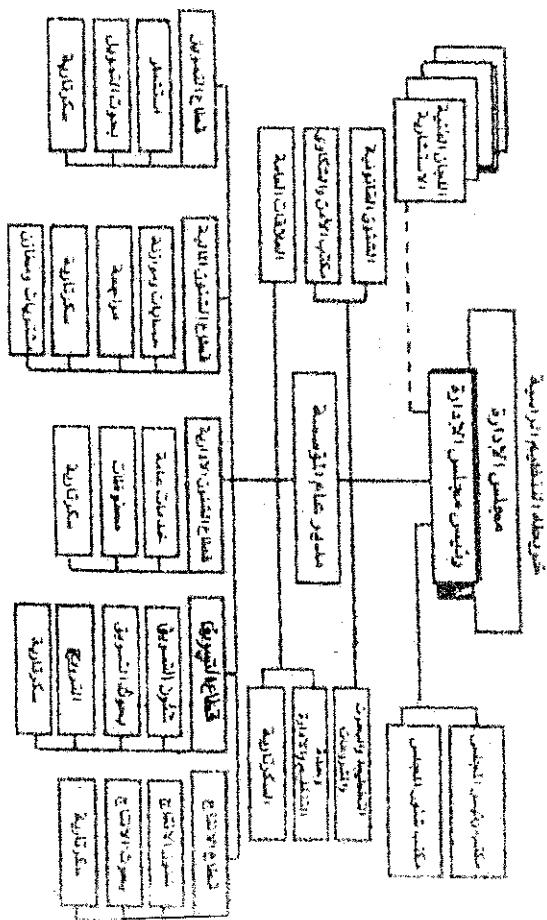
- حجمها صغير نسبياً، ويمكن قراءتها بسهولة، فمقدار البعد عن المركز يحدد مقدار الأهمية النسبية للإدارة أو الوحدة في التنظيم.

### (د) خريطة التنظيم الأفقية الرأسية:

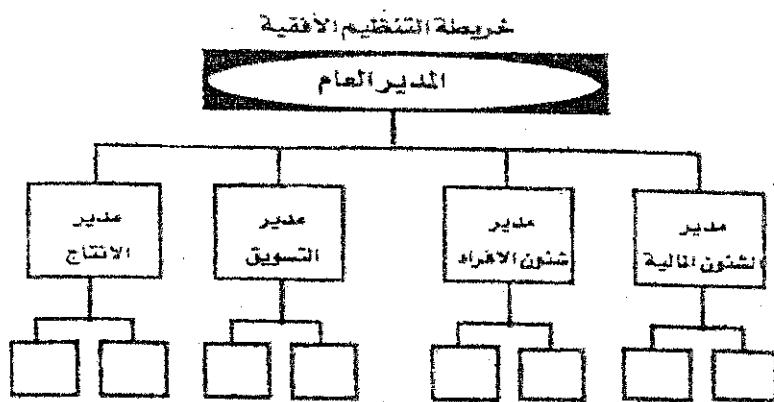
وهي تستخدم عادة في حالة تعدد الوظائف أو الإدارات المراد توضيحها في الخريطة التنظيمية مع ضيق المكان المخصص للرسم.  
وتوضح الأشكال التالية تلك الخرائط:

شکل رقم (۱۹)

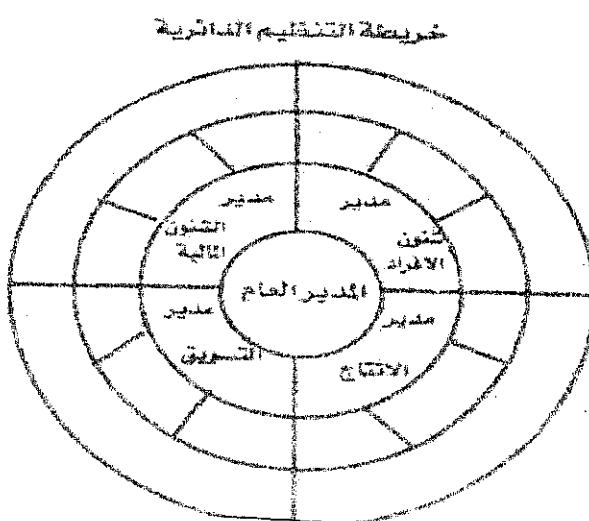
خريطة التنظيم الرأسية



شكل رقم (٢٠)



شكل رقم (٢١)



#### ٤- اللجان:

تعتبر اللجان من الأدوات الهامة في أي هيكل تنظيمي، خاصة في المنظمات الكبيرة، وقد تكون مهمتها في بعض الحالات مناقشة المشاكل وإعطاء التوصيات الازمة، وفي حالات أخرى تقوم بعمل الاستفتاءات الازمة وتحليل بياناتها وكتابه تقرير عن المشكلة دون إعطاء أي توصيات. وبصفة عامة فإن رأى وتوصيات هذه اللجان استشاري، وللمديرين التنفيذيين الأخذ أو عدم الأخذ به. فهم المسؤولون عن اتخاذ القرارات النهائيه وعن النتائج التي تترتب على تفيذهما. ولكن في العادة يأخذ هؤلاء المديرين باقتراحاتها، على أساس أنها صدرت عن مجموعة من الأفراد يعتبرون خبراء في المشاكل المعروضة عليهم.

وفي السنوات الأخيرة ظهر اتجاه نحو استخدام اللجان في المستويات العليا من الهيكل التنظيمي، مثل لجنة المديرين، ولجنة التخطيط، ولجنة السياسات العامة، وللجنة المالية وغيرها، وقد تكون أيضاً في مستويات أخرى من الهيكل التنظيمي لمعالجة مشاكل تفصيلية مثل وضع خطة تفصيلية لتطبيق السياسات العامة.

وقد تكون اللجنة كبيرة أو صغيرة، مؤقتة أو دائمة، تجتمع دوريًا - مرة كل ستة أو شهر أو أسبوع - أو تجتمع كلما تجمع عدد من الموضوعات عند انعقادها، وقد تتعدد لعدة دقائق أو لعدة ساعات، وقد يستمر انعقادها لعدة أيام، وقد تتصاحح أو تقرر أو تستعرض أو تنسق أو تخطط أو تضع سياسات أو تحدد أهداف.

ويجب أن تكون اللجنة من كل من لهم اتصال مباشر بالمشكلة أو المشاكل التي تعرّض إليها. وعادة تكون من بعض أو جميع مديري الإدارات، ويرأسها المدير العام أو نائبه، الذي يقوم بعرض الموضوعات وإدارة المناقشة فيها، وتختضع هذه اللجنة في معظم الحالات لتوجيهات مجلس الإدارة بالمنظمة.

يجب ألا يزيد عدد أعضاء اللجنة عن حد معين، حتى لا ينقلب الأمر إلى مجرد مناقشات، ويقترح بعض الكتاب أن لا يزيد عدد أعضائها عن أحد عشر عضواً. ويفضل بصفة عامة أن يكون العدد فردياً، حتى تسهل عمليات التصويت في اتخاذ القرار أو التوجيه.

وبصفة عامة تتكون اللجان بغرض تحقيق أهداف عديدة منها ما يأتي:

- ١ - مناقشة بعض المشاكل، واتخاذ أو اقتراح ما تراه من إجراءات لمعالجتها.
- ٢ - تحليل ما يعرض عليها من مشاكل والبحث عن أسبابها، دون اقتراح أي حل لها.
- ٣ - البحث عن المعلومات وتيريبها وإرسالها لمن في حاجة إليها.

وطبعي يتوقف نجاح اللجنة في أعمالها على عديد من العوامل منها:

- ١ - أسلوب إدارة جلساتها.
- ٢ - تحديد الهدف من وجودها بوضوح ثام لأعضائها.
- ٣ - تحديد حد زمني لاتخاذ القرارات أو وضع السياسات أو إصدار التوصيات.

يؤدي استخدام اللجان إلى عديد من المزايا كما أن له العديد من العيوب.

#### **مزايا اللجان :**

من أهم المزايا التي يمكن أن تتحقق من استخدام اللجان ما يأتي:

- ١ - تمنع المدير التنفيذي من الإنفراد باتخاذ قرار معين. مما لا شك فيه أن اشتراك أعضاء اللجنة معه في مناقشة القرار، يعتبر في حد ذاته إجراء للحد بأسلوب غير مباشر من السلطة التي أعطيت لفرد واحد. وتنظر أهمية هذه الفائدة بصفة خاصة في الأجهزة الحكومية، حيث يقصد بتكون اللجان توزيع سلطة اتخاذ القرار على مجموعة من أفراد الإداره، بدلاً من تركيزها في فرد واحد، وبذلك لا تتوقف مصالح أعضاء المنظمة على كيفية استخدام فرد واحد للسلطة الممنوحة له.

- ٢ - تهيئة فرصة كبيرة للتيسير بين أفكار مديرى الإدارات بالمنظمة، وبذلك تساعد على تحقيق التنسيق المطلوب بين أنشطة الإدارات المختلفة، فكل عضو فيها يحاول أثبات وجوده، بان يبدي رأيه في الموضوع المعروض من وجهة نظر الإداره التي يمثلها، وبذلك تدفع كل عضو فيها إلى التفكير والإبتكار.

- ٣ - أن تبادر الآراء بين الأعضاء - خاصة إذا تم اختيارهم على أساس سليم - وكل منهم يعتبر خبيراً متخصصاً في ناحية معينة، يساعد على بحث المشكلة المعروضة من كافة جوانبها، وعلى اقتراح التوصية السليمة أو اتخاذ القرار الرشيد لعلاجها، الواقع أن المناقشة التي تتم داخل اللجنة في حد ذاتها، كما تساعد على إثارة العديد من النقاط التي قد يعتبرها البعض ثانوية ، وهي في حقيقة الأمر جوهرية.

- ٤ - أن مجرد الاشتراك في عملية المناقشة التي تتم داخل اللجان، يرفع من الروح المعنوية لأعضائها، ويرفع من شعورهم بالانتماء للمنظمة، ويزيد من احترامهم لأنفسهم ومن شعورهم

بأهميةهم في التنظيم.

٥ - أن شرح المشكلة لأعضاء اللجنة مجتمعين، فيه توفير للوقت، عما إذا شرحت لكل عضو من أعضائها على حدة.

٦ - إن الاشتراك في مناقشة المشكلة واقتراح التوصيات أو اتخاذ القرارات يدفع المديرين إلى تنفيذها بفهم وحرص وأمانة ذلك لاقتناعهم بها من ناحية، ولأنها من صنعهم من ناحية أخرى.

٧ - إن اجتماع اللجنة في حد ذاته له قيمة تعليمية كبيرة في المدى الطويل للأعضاء ذو الخبرة القصيرة، ذلك لأنهم يحصلون على خبرة الأعضاء الأكثر منهم تجربة، ويحاطون علمًا بجميع المشاكل الرئيسية التي تعاني منها الشركة كما تمت فيهم المقدرة على التفكير الصحيح والمناقشة الجماعية. وكأسلوب تعليمي، يمكن لرئيسها أن يعهد ببعض المشاكل المعروضة على اللجنة إلى أحد أعضائها، ليبحثها وتحليلها وعرض ما توصل إليه من اقتراحات وتوصيات على أعضاء اللجنة، كبداية لمناقشة فعالة بينهم.

٨ - يلجأ إليها كبار المديرين لمساعدتهم في اتخاذ قرار رشيد بان المشاكل المعقدة، كما تعتبر أسلوباً جيداً للاتصال بين مديرى الإدارات الأعضاء فيها فان كثرة التقاءهم مع بعضهم البعض يساعد على تalf أفكارهم والتفكير بطريقة موضوعية.

### عيوب اللجان:

ومن أهم العيوب التي قد تترجم من استخدام اللجان ما يأتي:

١ - في بعض الأحيان قد تتحول المناقشة فيها إلى مناقشات بيزنطية، حيث يحاول كل عضو فيها أن يستعرض نفسه بالخطب الطويلة، سواء كانت أو لم تكون في صلب المشكلة المعروضة، وبذلك تكون مضيعة لوقت المديرين الأعضاء.

٢ - قد تخضع القرارات (أو التوصيات) التي تتخذها اللجنة لآراء فئة قليلة من أعضائها، أو لرأى رئيسها، وبذلك ينتهي الغرض من وجودها وهو استعراض آراء جميع الأعضاء إزاء المشكلة المعروضة.

٣ - إذا تمسك كل عضو من أعضاء اللجنة بوجهة نظر معينة، بشأن المشكلة المعروضة، فإنهم يلتجئون إلى اتخاذ قرار فيه توفيق بين معظم وجهات النظر، وغالباً ما يكون هذا القرار (أو التوصية) ضعيف.

٤ - غالباً ما تكون اللجان من ممثلين عن الإدارات المختلفة. وهذا الأمر يدفع كل عضو فيها إلى توجيه اللجنة لاتخاذ القرار (أو التوصية) الذي فيه مصلحة مباشرة للإدارة التي يمثلها، بغض النظر عن المصلحة العامة للمنظمة كوحدة.

- ٥ - تؤدي إلى تجميع المسئولية، فليس هناك مسئول واحد عن القرار الذي يتخذ بل هي مسئولية جميع الأعضاء.
- ٦ - في بعض الأحيان قد تكون وسيلة لأن يتهرب المدير العام من مسئولية اتخاذ القرار في بعض المشاكل، لذلك يعرضها على اللجنة لتحمل مسئولية اتخاذ القرار فيها.
- ٧ - لا تعتبر قيمتها التعليمية كبيرة إلا إذا اشترك جميع أعضائها في التفكير والمناقشة، وهذا الأمر لا يحدث كثيراً لذلك يجب اختيار رئيسها من لهم المقدرة على قيادة الجماعات وجذب الجميع إلى المناقشة والإدلاء برأائهم.
- ٨ - وأخيراً فإن استخدام اللجان بكثرة، يدفع المديرين إلى الاعتماد عليها في اتخاذ القرارات أو إصدار التوصيات، مما يؤدي إلى عدم نمو مقدرتهم الإدارية بل إلى هبوطها.

## تطبيقات الفصل السادس

أولاً : ضع علامة (») أمام العبارة الصحيحة وعلامة (X) أمام العبارة

الخاطئة :

- (١) تعتبر وظيفة التنظيم من الوظائف الإدارية المختلفة
- (٢) كلما زاد نطاق الإشراف على الحد الملازم تطلب الأمر خلق مستويات إدارية جديدة
- (٣) غالباً ما تدخل الخرائط التنظيمية أثراً سيناً على الإداريين في المستويات الدنيا، ولذلك فإن من المستحسن عدم رسم خرائط تنظيمية على الإطلاق.
- (٤) خريطة التنظيم تسعى إلى إيصال مهام المديرين وليس سلطات المديرين.
- (٥) يعتبر الدليل التنظيمي مكملاً لخريطة التنظيمية
- (٦) من أهم عيوب اللجان أنها تدفع المديرين إلى الاعتماد عليها في اتخاذ القرارات وإصدار التوصيات.

ثانياً: أسئلة للمناقشة:

(١) ناقش خطوات عملية التنظيم.

---

---

---

(٢) ما المقصود بالهيكل التنظيمي؟

---

---

---

(٣) ما هو الفرق بين الهيكل التنظيمي الطويل والهيكل القصير؟

---

---

---

(٤) ما هي العوامل المؤثرة في تصميم الهيكل التنظيمي؟

---

---

---

(٥) ناقش أهم أربعة مبادئ من التنظيم.

---

---

---

(٦) أنكر طرق تصميم الهيكل التنظيمية، مع شرح أحدي هذه الطرق بالتفصيل موضحاً

بالرسم كلما أمكن.

---

---

---

(٧) ما هو الفرق بين خريطة التنظيم الرأسية وخربيطة التنظيم الأفقية؟

---

---

---

(٨) ما هي طبيعة ومستقبل التنظيم الشبكي للتنظيم

(٩) أشرح مبدأ التخصيص وتقسيم العمل.

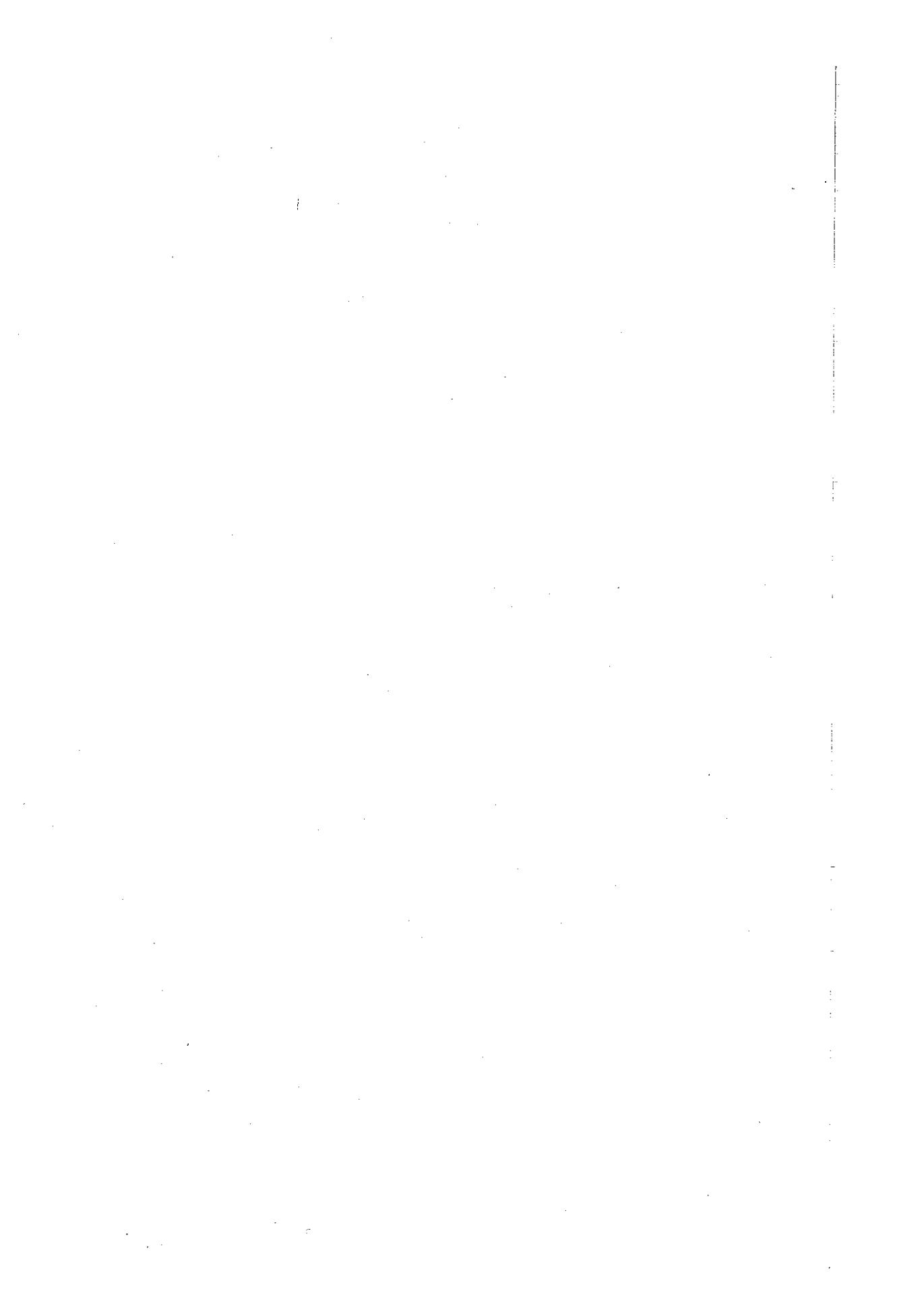
(١٠) أشرح مبدأ نطاق الإشراف.

## الفصل السابع

### السلطة والمسؤولية

(حكامة العملية التنظيمية)

- أولاً : مفهوم السلطة.
- ثانياً: أنواع السلطة.
- ثالثاً: تفويض السلطة.
- رابعاً: المسؤولية وعلاقتها بتفويض السلطة.
- خامساً: العلاقة بين السلطة التنفيذية والسلطة الإستشارية.
- سادساً: المركزية واللامركزية



**الأهداف التعليمية للفصل :**

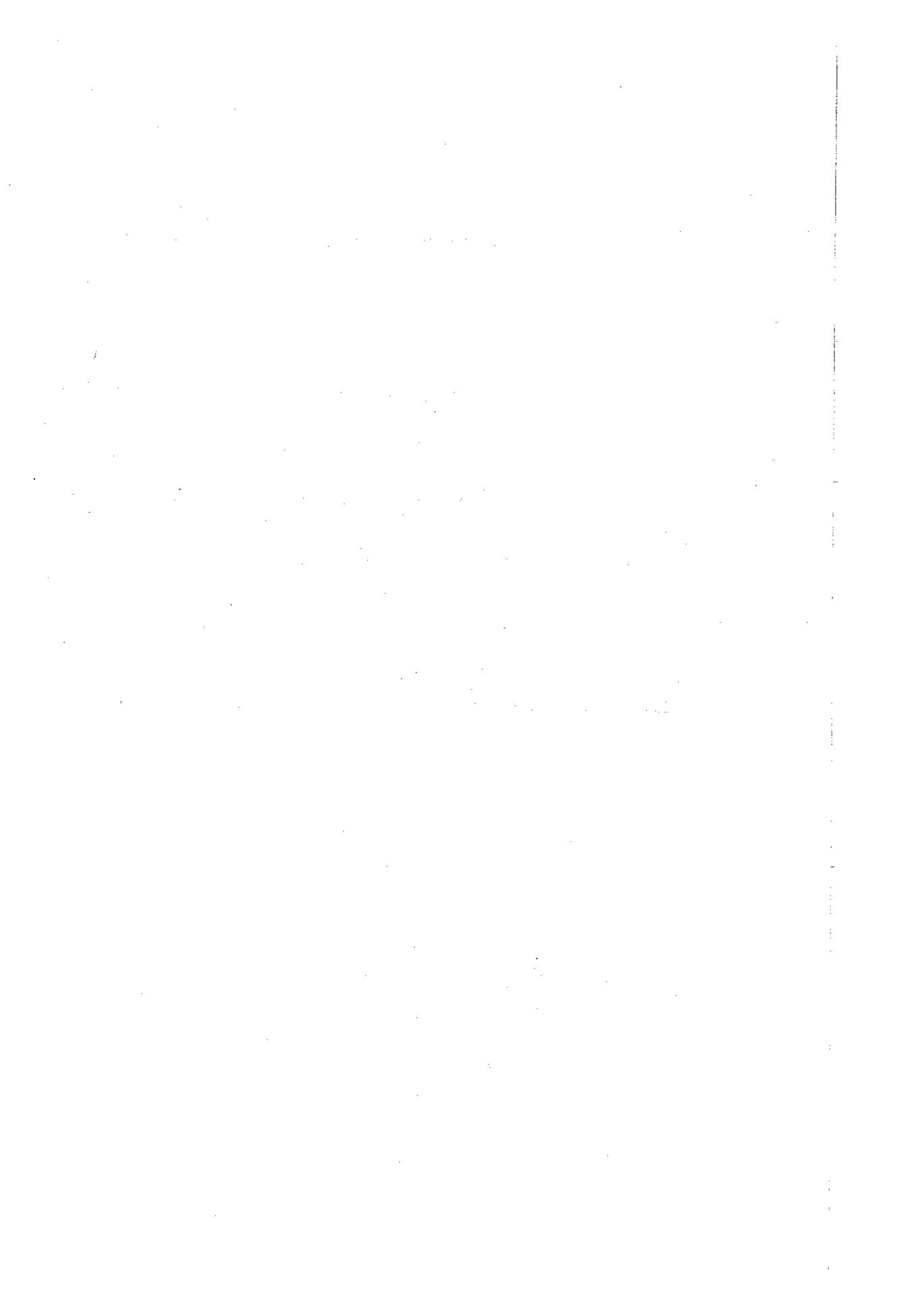
**بعد قراءة هذا الفصل سيكتون لديك القدرة على :**

- ١- إمكانية تعریف السلطة والتعرف على أنواعها ومصادرها.
- ٢- شرح معنى تفویض السلطة.
- ٣- التعرف على العلاقة بين السلطة التنفيذية والسلطة الاستشارية.

**المخرجات التعليمية المستهدفة من دراسة الفصل :**

**يتوقع أن يكتسب الطالب المهارات التالية بعد دراسة هذا الفصل :**

- ١- المهارات الإدراكية والمعرفية المتعلقة بمفهوم السلطة وأنواعها ومصادرها.
- ٢- مهارات فكرية وذهنية تتناول شرح معنى تفویض السلطة.
- ٣- مهارات مهنية وتطبيقية متعلقة بمعرفة العلاقة بين السلطة التنفيذية والسلطة الاستشارية.



## الفصل السابع

### السلطة والمسؤولية

#### (دynamique العاملية التنظيمية)

##### **أولاً السلطة :**

أن مفهوم الهيكل التنظيمي الرسمي يعتمد على ركيزتين أساسيتين وهما السلطة والمسؤولية. وهناك تعاريف مختلفة للسلطة بسبب معناها التجريدي فقد عرفها هنري فايلر : بأنها الحق في إصدار الأوامر والقوة في إجبار الآخرين على تنفيذها، كما أعطى تعريفاً آخر يوضح فيه الفرق بين السلطة الرسمية والسلطة الشخصية، فالسلطة الرسمية هي تلك التي يتمتع بها الشخص نتيجة للوظيفة التي يشغلها في الهيكل التنظيمي، أما السلطة الشخصية فهي التي يتمتع بها نتيجة لذكاءه وعلومناته ومهاراته وخبراته وقدراته.

ويعتبر ماكس ويبر M. Weber العالم الألماني في مجال الاجتماع - من الرواد الأولين الذين أعطوا مفهوماً منطقياً للسلطة في النموذج البيروقراطي للتنظيم فيقول : أن سلطة الفرد المعين تتوقف على درجة طاعة الآخرين له، وإن هذه الطاعة تختلف من شخص لأخر، بل في نفس الشخص من وقت لآخر، لذلك ينادي ويبر بوجوبأخذ التباينات النفسية والاجتماعية في الاعتبار حين دراسة سلوك الأفراد بمنظمات العمل.

ويمكن تعريف السلطة في الإدارة : بأنها الحق في توجيه جهود الآخرين ودفعهم إلى التعاون حتى يمكن تحقيق أهداف المنظمة. فهي ليست قوة مطلقة يستخدمها الفرد لإجبار الآخرين على السلوك بما يراه، بل تفاهم متبادل - بشأن الحلول التي يجب أن تستخدم فيها - بين من له حق استخدام السلطة ومن هو موضوع استخدامها.

لابد من الفصل بين مفهوم السلطة والقوة فالسلطة هي المحرك الرئيسي لأى تنظيم رسمي، أما القوة فهي انعكاس سلوك الأفراد داخل التنظيم، ونتائج من نتائج التنظيمات غير الرسمية.

##### **قبول السلطة :**

يستند تحليل السلطة هنا على مفهوم نظرية القبول. وتعتمد فكرة السلطة في هذا التعريف على القبول من جانب من تمارس بالنسبة لهم، وذلك على عكس السلطة الرسمية التي تمنع للشخص عندما يعين رسمياً في الوظيفة.

من الواضح أن السلطة من وجهة النظر التقليدية تعنى السلطة التى تلزم مركز رسمي فى حين المقصود هنا السلطة التى يتمتع بها الشخص والتى لا تتحدد بمقدار السلطة التى ينعم بها عليه رؤاسته أو بمقدار المعرفة التى يحوزها وإنما بمقداره على إقناع زملائه ومرؤوسيه ورؤسائه لتنفيذ إقتراحاته، وعلى ذلك إذا قبل الأمر الموجه لشخص ما فإن سلطة هذا الأمر بالنسبة لهذا الشخص تكون قد تأكّدت ويعترف بسلطة الأمر كأساس للعمل. أم عصيّان هذا الأمر فهو إنكار لسلطته عليه، ومن هذا يتضح أن تقدير ما إذا كان الأمر له سلطة يعتمد على الشخص الموجه إليه ولا يرجع إلى أشخاص السلطة أو الذين يصدرون تلك الأوامر.

ولذلك يجب على الشخص الذكى أن يتوقع الطريقة التى سيتقبل بها الغير توصياته قبل تقديمها ومحاولة ممارسة السلطة، أي محاولة معرفة نطاق قبول الغير لاقتراحاته وهل هو ضيق أم متوسط أم متسع، وهذا يعطى فكرة عن نوع السلطة التى يجب استخدامها لإقناع الغير بتغيير سلوكه، كما يحاول توقع مقدار الأخلاص المنتظر من الغير ومدى المساهمة فى العمل قبل ممارسة نوع السلطة الذى يرى أنه أكثر مناسبة.

ويستخلص من هذا أن هناك ثلاثة أساس تساعده فى قبول الأوامر عن إقناع وهى :

- نطاق القبول المتوقع.

- مقدار الأخلاص والمساهمة المنتظرة نتيجة ممارسة السلطة.

- السلطة وهى تشمل السلطة البسيطة والمجازاة.

وستستخدم هذه الأساس قبل الاتصال بالغير وهى تعتمد على بعضها البعض، بمعنى أنه يجب استخدامها جمِيعاً في الوقت نفسه لتحقيق الفائدة من تلك الأساس.

وعند محاولة شخص معين التأثير فى سلوك شخص آخر يقوم بتصور ما سيكون عليه رد فعله بالنسبة لاقتراحه ويقدر نطاق قبوله قبل الكشف على إقتراحه وبالتالي يستطيع تحديد الطريقة التى سيتبعها، مثلاً إذا حاول مرؤوس إقناع رئيسه بالحصول على علامة أو ترقية فإنه يحاول أولاً تخيل استجابة الرئيس للفكرة ثم يقرر ما ينوى قوله وإلا فإن المحاولة قد تنتهي بالفشل.

وعند محاولة توقع رد الفعل الأول للشخص للاقتراح تطبق فكرة نطاق القبول، وإن التنبؤ بنطاق قبول الشخص يستند إلى معرفة أرائه وأهدافه وبالتالي يمكن تحديد ما إذا كان نطاق قبوله متسعاً، بمعنى أن النتائج المرغوبة التي يفكر فيها تزيد عن النتائج غير المرغوبة فهو متفتح تماماً للاقتراح، أو متوسطاً بمعنى أن النتائج المرجوة وغير المرجوة تكاد تتساوى، أو ضيقاً بمعنى أن النتائج غير المرغوبة تزيد كثيراً عن النتائج المرغوبة وهذا قد لا يلتفت إلى الاقتراح.

## ثانياً : أنواع السلطة :

يمكنك تقسيم السلطة التي تمارس في العمل الإداري إلى ثلاثة أنواع على النحو التالي :

### ١- السلطة التنفيذية Line Authority

تعتبر السلطة التنفيذية أهم نوع من أنواع السلطة في المنظمة. فهي السلطة النهائية لأمر الآخرين واتخاذ وتنفيذ القرارات التي بها تأثير مباشر أو غير مباشر عليهم كذلك هي سلطة الموافقة على جميع الأنشطة التي تمارس داخل المنظمة هي سلطة توجيه الآخرين ومطالبتهم بتنفيذ الخطط والسياسات والإجراءات والتعليمات أو بمعنى آخر. تعتبر السلطة التنفيذية أساس العلاقة بين الإدارة والعاملين بالمنظمة المعنية .

وهناك فرق بين الحق في اتخاذ القرار والحق في إصدار الأمر، فالسلطة التنفيذية ليست فقط الحق في اتخاذ القرار، بل تشمل أيضاً الحق في إصدار الأمر، وحق إصدار الأمر أشمل وأوسع من حق إصدار القرار، وسلطة إصدار الأمر للأخرين والموافقة على ما يقومون به من نشاط هي سلطة المدير التنفيذي وحده. أما الأفراد فقد يكون لهم حق اتخاذ القرار والتخطيط والتنظيم والرقابة ولكن داخل نطاق وظائفهم. وفي حدود السلطات التي فوضت إليهم، وبذلك ليس من سلطتهم إصدار الأمر للأخرين وإتخاذ قرار يتعلق بنشاطاتهم، وبهذا المفهوم يعتبر كل من يتدخل في سلوك الآخرين يؤدي نشاطاً إدارياً، وبالرغم من أن السلطة التنفيذية هي حق إصدار الأمر، إلا أنها ليست سلطة مطلقة فصاحبها مسؤول عن أسلوبه في استخدامها. وعن نتائج استعمالها، فعليه أن يستخدمها بحرص في حدود ما فوض له منها.

وستستخدم السلطات التنفيذية لتحقيق أغراض المنظمة بطرق عديدة منها :

- إتخاذ القرارات المتعلقة بنشاط المنظمة، تعيين الأفراد ل القيام بالمهام الوظيفية المختلفة، إنشاء وتجديد طرق ووسائل الاتصال بين الأجزاء المختلفة، لتحقيق أسلوب فعال.

- تحديد سلطة كل فرد في المنظمة، ومساعدته في تنفيذ الخطط والسياسات المختلفة، لتحقيق أسلوب رقابي جيد وسلامي.

## ٢- السلطة الاستشارية Staff Authority

لا تعتبر السلطة التنفيذية كافية للقيام بجميع الوظائف الإدارية بالكفاءة المطلوبة في المنظمات الكبيرة. لذلك تظهر الحاجة إلى السلطة الاستشارية. فكلما كبر حجم المنظمة، كلما أصبح المدير التنفيذي غير قادر على دراسة وتحليل جميع المشاكل بالدقة الكافية نظراً لضيق وقته أو لقلة معلوماته في تخصصات معينة. لذلك يلجأ إلى الاستعانة بعدد من الخبراء المتخصصين في المجالات المختلفة لمساعدته في القيام بمهامه المختلفة.

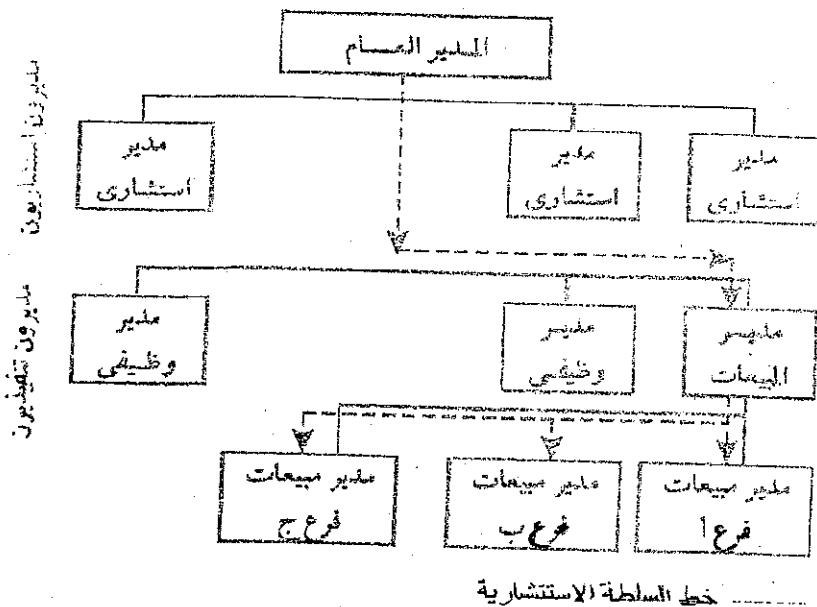
يسbib عدم فهم طبيعة السلطة الاستشارية الكثير من الارتباط في العمل الإداري داخل المنظمة. فمفهوم السلطة الاستشارية معقد وصعب، خاصة في الحالات التي يملك فيها المدير كل من السلطات التنفيذية والاستشارية.

تعرف السلطة الاستشارية بأنها سلطة التخطيط والنصائح والمساعدة، دون حق إصدار الأمر والرقابة. وبذلك أهم ما يميز السلطة الاستشارية تغيب حق إصدار الأمر عنها، وأهم ما يميز السلطة التنفيذية شمولها على حق إصدار الأمر في جميع أجزاء المنظمة، وليس معنى ذلك أن المدير الاستشاري ليس له سلطة إصدار الأمر والرقابة بالمرة. ولكن له هذه السلطة على الأفراد الذين يعملون بالإدارة التي يرأسها فقط، في حين أن المدير التنفيذي له هذه السلطة على الأفراد الذين يعملون بالإدارة التي يرأسها وعلى الأفراد الذين يعملون بالإدارات الأخرى. فمثلاً مدير إدارة الأفراد - وهي إدارة استشارية - ليس له حق إصدار الأمر لعمال الانتاج حتى بالنسبة لمشاكل وسياسات الأفراد، ولكن له حق إصدار الأمر للأفراد الذين يعملون في إدارته والرقابة على أعمالهم وتوجيههم.

إن النصائح والخطط والاقتراحات التي يقدمها المديرون الاستشاريون تأخذ طريقها إلى أعلى حتى تصل إلى المدير العام - وهو مدير تنفيذي الذي يملك سلطة تحويلها إلى أوامر، ثم تأخذ طريقها إلى أسفل، كما يتضح بالخرائط التنظيمية بالشكل رقم (٢٢) ففرض أن المدير الاستشاري متخصص في بحوث السوق. وبفرض أنه توصل إلى اقتراحات معينة - بعد إجراءه الدراسات التسويقية الالزامية - بشأن معالجة إحدى المشاكل البيئية التي ظهرت في قطاع جغرافي معين، حتى تنتقل هذه الاقتراحات إلى مرحلة التنفيذ، يجب على المدير

الاستشارى أن يعرضه أولاً على المدير العام، فإذا أقرها المدير العام يصدر بها أوامر، فتأخذ هذه الأوامر طريقتها إلى أسفل حتى تصل إلى مدير الفرع أو مدير الإدارة المختص - وكلها مديراً تنفيذياً - وهذا بدوره ينقلها إلى مساعديه الذين يبلغون رجال البيع بمضمونها، وبذلك تدخل مرحلة التنفيذ الفعلى.

شکل رقم ( ۲۲ )



سياسات الازهار، وبذلك يمتنع الاطمننان إلى أن السياسات التي تطبق على جميع حبر -

### **٣- السلطة الوظيفية Functional Authority**

تعتبر السلطة الوظيفية - كالسلطة الاستشارية - هامة وضرورية بالنسبة للسلطة التنفيذية، فهى أسلوب من أساليب تشغيل الأفراد المتخصصين فى المجالات المختلفة بالمنظمة. وهى تختلف عن السلطة الاستشارية فى أنها تعطى أصحابها الحق فى إصدار الأمر كما تختلف عن السلطة التنفيذية فى أن أصحابها لا يستعمل هذا الحق إلا بالنسبة لوظائف معينة و المجالات معينة.

يستخدم هذا النوع من السلطة بتوسيع في الشركات التي لها فروع عديدة فمثلاً يمارس مدير إدارة الأفراد بالمركز الرئيسي سلطات استشارية للشركة كوحدة واحدة كما يمارس سلطات تنفيذية بالنسبة للعاملين معه في إدارة الأفراد. ولكنه أيضاً يمارس سلطات

وظيفية على رؤساء أقسام الأفراد بالرفاع. فمن حقه أن يصدر لهم أوامر تتعلق بسياسات الأفراد، وبذلك يمكن الاطمئنان إلى أن السياسات التي تطبق على جميع العاملين بالشركة وفروعها واحدة.

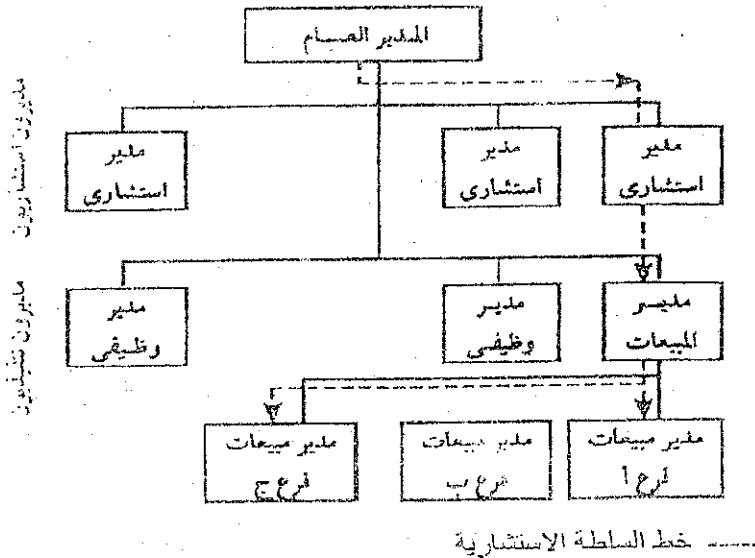
كلما كبر عدد مديرى الإدارات واتسع نطاق نشاطهم وزاد تعقيداً كلما أدى الأشراف الدقيق على أعمالهم إلى ضياع وقت ومجهد المدير العام، بالإضافة إلى ذلك أن نقل المعلومات إلى أعلى ثم تحويلها إلى أوامر لتأخذ طريقها إلى أسفل يؤدي إلى بطء في إجراءات التنفيذ لذلك يدخل تعديلاً في طريقة السلطة بحيث يكتفى بموافقة المدير العام على اقتراحات المدير الاستشاري، ويفوض له سلطة الاتصال بالإدارات المختصة للإشراف على تنفيذها كما يظهر بالخريطة التنظيمية رقم (٢٢).

وقد يختلف خط السلطة في هذه الخريطة عن خطها في الخريطة السابقة. في أنه أصبح من سلطة المدير الاستشاري أن يبلغ المدير التنفيذي بما يراه من اقتراحات، وأن يقدم له التوجيه اللازم لتحويل هذه الاقتراحات إلى قرارات، وبذلك يصبح للمدير الاستشاري سلطة وظيفية.

وإن كان هذا الإجراء يُؤدى إلى سرعة في التنفيذ، وعدم ضياع وقت ومجهد المدير العام، إلا أن هناك العديد من نقاط الضعف التي يمكن توجيهها له، لعل من أهمها ما يلى :  
- أن ممارسة العديد من المديرين الاستشاريين سلطاتهم الوظيفية على المدير التنفيذي الواحد، يذهب من هيئته أمام مرؤوسه، ويفقده أحترامه لنفسه، كا يدفعه إلى اللامبالاة والأهمال في تنفيذ تعليماتهم، ويعنى ذلك إنخفاض ولائهم للمنظمة.

- يتعرض المدير التنفيذي إلى كثير من التعليمات التي تصدر له من معظم المديرين الاستشاريين، كل في مجال تخصصه، وقد لا يكون لديه الوقت الكاف لتنفيذها جميعها، أو لتنكيفها مع أهداف الإدارة التي يرأسها، مما يسبب له الارتباك والشعور بالاحباط.  
- قد تتعارض هذه التعليمات مع البعض الآخر ، مما يضطره إلى اتخاذ أحد طريقتين، أما عرض الموضوع على المدير العام مما يؤدي إلى ضياع وقته ومجده، وإما تنفيذ تعليمات أولئك الذين تربطهم بهم علاقات ودية، وعدم تنفيذ تعليمات الآخرين بحجة أنها تتعارض مع أهداف إدارته.

شكل رقم ( ٤٣ )



### ثالثاً : مصادر السلطة :

لقد عرّفنا السلطة بأنها الحق في إصدار الأوامر وفرض الطاعة على الآخرين فمن أين يأتي هذا الحق لقد اجتهد الكتاب في تحديد مصادر السلطة ويمكن تلخيصها في ثلاثة مصادر أساسية على النحو التالي :

١- سلطة المركز الوظيفي : هناك مدرسة فكرية لنظرية السلطة الرسمية وهي السلطة المستمدّة من المركز الوظيفي، وبموجب هذه النظرية تدرج من أعلى إلى أسفل، وفي الوقت ذاته يستمد كل مستوى وظيفي سلطته بالتفويض من المستوى الأعلى منه حتى تصل إلى على مستوى إداري في المشروع الكبير وهو مجلس الإدارة والذي يستمد سلطته من المساهمين أصحاب المشروع الخاص أو من الدولة في حالة المشروع العام الذي تمتلكه وتديره الدولة. ومصدر السلطة في الحالتين هو حق الملكية. فملكية المشروع تعطى لصاحبها حق استخدام إمكانيات المشروع المادية والبشرية لتحقيق أهداف معينة. والمساهمون أصحاب المشروع الخاص يفوضون سلطتهم المستمدّة من حق الملكية إلى مدير المشروع (أعضاء مجلس الإدارة) ونفس الحال في المشروعات العامة، فالمشروع العام تمتلكه الدولة وتمارس حقها في إدارته وتوجيهه استخدام موارده وإمكانياته. ومدير المشروع العام (أعضاء مجلس الإدارة) سواء المعينين منهم أو المنتخبين يستمدون سلطتهم بالتفويض من الدولة بموجب قانون عام يتضمن الأحكام المنظمة للعمل في المشروعات العامة (كما هو الحال في قانون المؤسسات

العامة وشركات القطاع العام في جمهورية مصر العربية).

٢- **السلطة بالقبول** : هناك مدرسة فكرية أخرى لنظرية قبول السلطة ومصدر السلطة هنا هم المرؤوسون أنفسهم واستعدادهم لقبول السلطة المفروضة عليهم من الرئيس وأصحاب مدرسة نظرية قبول السلطة وثيقة الصلة بمدرسة السلوك البشري التي يملئها شيستربرنارد وهيريت سيمون (سبق الإشارة اليهم) وغيرهم من رأوا أن المصدر الحقيقي لسلطة المدير هو قبول المرؤوسين لهذه السلطة.

ولكن يبدو من الصعب قبول هذه النظرية الثانية المفسرة لمصدر السلطة وهي "نظرية قبول السلطة" في المجال الإداري فهذه النظرية تبدو صحيحة في مناقشتها لمفهوم القيادة. فالمدير يجب ألا يعتمد فقط على السلطة الرسمية وإنما يعتمد على أسلوب القيادة الإيجابية لاتي بمقتضاهما يؤثر المدير في سلوك مرؤوسيه ويستميلهم لتنفيذ قراراته بالطريقة التي يرغبها ويكسب ولائهم لتحقيق الهدف. مما يتربّط عليه أن يقبلوا بداع من أنفسهم على أداء العمل بكفاءة وفاعلية. فمن الصعب أن تتصور أن السلطة تكون في يد المرؤوس وليس في يد الرئيس، وأن المرؤوس لديه حرية قبول السلطة المفروضة عليه أو رفضها!! كذلك فإن سلطة المرؤوس في عدم طاعة الرئيس لا يمكن أن تحرم هذا الرئيس من سلطته الرسمية المخولة له بحكم مركزه الوظيفي. أضف إلى ذلك أن المدير لا يمكنه إدارة المشروع بدون أن يعرف ما إذا كانت سلطته مقبولة من مرؤوسيه من عدمه، وهل يستطيع أوامره وتتفذ قراراته أم سترفض !!

٣- **السلطة المكتسبة** : من مصادر السلطة أيضاً الصفات والمهارات والقدرات الشخصية والقدرات الفنية، فقد لا تكون للشخص أى سلطة رسمية ومع ذلك تكون له سلطة مستمدّة من مهاراته وخبراته في مجال معين، وقدرته على إبداء آراء سديدة أو تقديم إرشادات أو اقتراحات لها وزنها وتتفذ أخذها بذلك وزن القرار، رغم أن الشخص - بوضعه الوظيفي - ليس مديرًا له سلطة إصدار قرارات وأوامر.

#### رابعاً : تفويض السلطة Delegation

يمكن تعريف التفويض بأنه العملية التي يتم بها نقل مهمة أداء بعض الأعمال أو التصرفات من فرد أو مجموعة إلى فرد آخر أو مجموعة أخرى والتي تؤدي إلى اتخاذ قرار معين، فيلاحظ أن مصدر السلطة الأساسي في المنظمة يكون في مجلس الإدارة الذي يقوم بتقويضها إلى المدير العام وتتسلّل عملية تفويض السلطة حتى تصل لكل فرد أو لكل قسم بالمنظمة، وبالتالي يمكن القول أن عملية التفويض تعني إسناد جزء معين من الأعمال الإدارية

إلى المرؤوسين، فالمبدأ المعروف أن تفويض السلطة لا يعني تفويضاً للمسؤولية، فيظل مفهوم السلطة مسؤولاً عن الإنجاز المطلوب من مرؤوسيه. وعن الأخطاء التي ترتكب من جانبهم فالمرؤوس مسؤول عن أداء العمل وتتركز مسؤولية الرئيس في إنجاز المرؤوسين للعمل بالطريقة السليمة.

تفويض السلطة ما هو إلا تصريح باداء عمل ما وعلى الرئيس أن يتتأكد أن السلطة المفوضة للمرؤوسين بالقدر الكافي لإنجاز العمل المطلوب وأن المرؤوس على دراية كافية بالأسلوب المناسب لاستخدام هذه السلطة.

### شروط تفويض السلطة :

يمكن تحديد ثلاثة شروط لابد من استيفائها حتى تتم عملية التفويض بطريقة سليمة وهي :

- (أ) تعادل السلطة مع المسؤولية.
- (ب) تكامل مسؤولية الرئيس.
- (ج) وحدة القيادة.

#### (أ) تعادل السلطة مع المسؤولية :

عندما يتولى مرؤوس مسؤولية إتمام مهمة معينة فمن المنطق والعدل أن تفرض له السلطة الالزمه حتى يتصرف أو يوجه تصرفات الآخرين حتى يمكن إتمام المهمة. ومبدأ تعادل السلطة مع المسؤولية ينادي بالحاجة إلى تفويض السلطة وأن تكون السلطة كافية لتنفيذ المسؤولية الملقاة على عاتق المرؤوس.

فمثلاً مدير الإنتاج المسئول عن إنتاج كمية معينة من السلعة في حدود تكلفة وجودة معينة لابد من أن يكون في إمكانه اتخاذ قرارات متعلقة بشراء المواد الخام، العناية بالآلات، تعين وتدريب الأفراد، وتجديف أفضل وسائل الإنتاج، إذن يجب أن تكون السلطة الممنوحة كافية لاداء الأعمال المطلوبة.

ويمكن تحديد ثلاث عوامل قد تؤدي إلى عدم التعادل بين السلطة والمسؤولية.

١- أن تكون السلطة الممنوحة أقل من اللازم لاتمام المهمة.

٢- كثيراً ما تتضمن سياسات واجراءات المنظمة قيوداً على السلطة.

٣- توجد مواقف لا يستطيع فيها المدير فرض تصرفات معينة على الآخرين.

قد يتساءل البعض - آخذًا في الاعتبار كل هذه القيود - عن مدى حدوى مبدأ تعادل السلطة والمسؤولية؟ لكن المبدأ سليم ومفيد وكل ما في الأمر هو ضرورة إجراء التفويض بطريقة

سليمة مع عدم المغلاة في لوم المدير الذي يعجز عن إتمام مهمة معينة إذا كان راجعاً إلى عوامل خارجة عن إرادته.

**(ب) تكامل مسؤولية الرئيس :**

بالرغم من إمكان توزيع المسؤوليات على المرؤوسين وإمكان تفويض السلطة لهم إلا أن الرئيس المباشر يظل مسؤولاً مسؤولية كاملة عن إتمام العمل ويسأل في ذلك أمام رؤسائه. مثلاً تفويض السلطة والمسؤولية إلى مدير المبيعات من قبل المدير العام لا يغفي الأخير من مسؤوليته أمام مجلس الإدارة في تحقيق أهداف المبيعات الخاصة بالمنظمة، كذلك نجد أن مدير المبيعات يظل مسؤولاً أمام المدير العام عن تحقيق هذه الأهداف بالرغم من تفويضه لجزء من مسؤولياته وسلطاته إلى رؤساء الأقسام تحت رئاسته.

**(ج) وحدة القيادة :**

مضمن هذا المبدأ هو أن كل مرؤوس مسؤول مسؤولية كاملة و مباشرة أمام رئيس واحد فقط في أي وقت من الأوقات وليس مسؤولاً لأكثر من هذا الرئيس الواحد.. ومن بين فوائد هذا لمبدأ تجنب الأوامر المناقضة وذلك في حالة تعدد الرؤساء

**درجة تفويض السلطة :**

سبق أن ذكرنا أن أي فرد لا يمكن أن يفوض كل سلطاته وإلا كان ذلك معناه الغاء لمركزه الوظيفي في المنظمة بالكامل. فتفويض السلطة يتم بالدرجة الالزام للعمل المطلوب، وهناك بعض العوامل التي تؤثر على درجة التفويض المطلوبة للسلطة ومن بين هذه العوامل الآتى:

١- تاريخ المنشأة : أن خبرة المنظمات لها تأثير كبير على تطبيق مفهوم التفويض فإذا ما بدأت المنظمة بالتفويض وجنت من ورائه العديد من المزايا فإن ذلك يدعوها إلى التوسيع في تطبيقه بينما العكس إذا كانت خبرة المنظمة غير مشجعة فإنها ترکز على المركزية.

٢- الحاجة إلى التطبيق الموحد للسياسة : كلما زادت الحاجة إلى توحيد مفاهيم وأساليب تطبيق السياسات، كلما زادت الحاجة إلى المركزية، فمثلاً نجد أن هناك حاجة كبيرة لتطبيق نوع موحد من المعاملة لعملاء المنظمة، إلا أن ذلك قد يؤدي إلى إهمال أحد العوامل المحلية في الحساب

٣- تكلفة القرار : كلما زادت تكلفة نتيجة القرار كلما اقتصر اتخاذه على المستويات العليا من التنظيم، فمثلاً قرار شراء الحاسب الآلى يختلف عن قرار شراء آلة كاتبة، فالأخير يتم اتخاذه على مستوى أعلى من الثاني.

٤- مدى توفر العدد الكافي من المديرين الأكفاء : كلما قل عدد المديرين الأكفاء كلما زادت الحاجة إلى المركزية، والعكس كلما زاد عدد المديرين الأكفاء كلما أمكن تطبيق اللامركزية، إلا أنه من جانب آخر نجد أن تفويض السلطة يمكن أن يمثل نوعاً من التدريب والتنمية الإدارية للمديرين.

٥- حجم المشروع : كلما كبر حجم المشروع كلما تعقدت أعماله وتشعبت فروعه وكلما صعبت عملية التنسيق، وبالتالي تمثل اللامركزية أحد الحلول التي يمكن استخدامها في التغلب على مشاكل الحجم الكبير.

٦- مدى توافق الأساليب الرقابية الملائمة : كلما تتوفر الأساليب الرقابية الملائمة كلما أطمأن المديرون وفوضوا من سلطاتهم إلى مرؤوسיהם.

#### **مزايا تفويض السلطة :**

هناك العديد من المزايا التي جعلت من تفويض السلطة أمراً مغرياً للعديد من أصحاب الأعمال، وأهم هذه المزايا هي :

١- الاعتراف بحدود إمكانيات المدير العقلية والجسدية، وحاجته إلى من يساعد في إنجاز المهام الملقاة على عاتقه.

تحقيق الديمقراطية في الإدارة عندما يشترك أكثر من واحد من المختصين باتخاذ القرار.

٢- تخفيف أعباء اتخاذ القرارات الروتينية عن كاهل المدير وتفرغه للقرارات المهمة الأساسية.

٣- سرعة ودقة في إتخاذ القرار، رغم أن المدير يستطيع أن يتخذ جميع القرارات إلا أن القرارات ليست بالضرورة أن تكون صحيحة أو اتخذت بالسرعة المناسبة لأهميتها، فالقرار يجب أن يعالج المشكلة المحددة بسرعة ودقة، ويكون ذلك كلما كان القرار قريباً من موقع المشكلة ولا ينحصر في المستويات العليا من الإدارة.

٤- تدريب المديرين في المستويات الإدارية المتوسطة والدنيا، فعملية إتخاذ القرارات تساعده في تدريب المديرين على التدرج في إتخاذ القرارات مبتدئين بالبسيط منها ويتدرجون إلى الأكثر تعقيداً، بالإضافة إلى إبراز الفئة الممتازة من المديرين والذين يمكن الإعتماد عليهم ليصبحوا مديرين المستقبل.

## عيوب تفويض السلطة :

- رغم المزايا السابقة ذكرها والمتربطة على عملية التفويض، فإنه عادة ما يقف في سبيلها عدّة عقبات تؤثّر فيها وتحبط نتائجها، وأهم هذه العقبات :
١. من بين هذه العقبات التفويضات الجزئية التي لا تتفق مع النتائج المتوقعة والتقويضات الصورية، وتصرفات الرؤساء الذين يرفضون السماح لمرؤوسיהם بممارسة سلطاتهم.
  ٢. عدم مران بعض المرؤوسين وضعفهم مما لا يشجع رؤسائهم على تفويض سلطاتهم اليهم، كذلك ميل بعض المرؤوسين إلى مراجعة رؤسائهم باستمرار أو أنهم لا يريدون تحمل أي نوع من المسؤولية.
  ٣. كلما كانت الخطط في تغير مستمر مما يقتضي تعديلاً في القرارات التي تتخذ، فلابد لفاعلية عملية التفويض من ضمان تدفق المعلومات بين الرؤساء ومرؤوسיהם مما يهيئ الشخص الذيفوضت إليه السلطات كافة المعلومات التي تساعده على اتخاذ القرارات المناسبة، غير أنه من المشاهد تتعثر عملية الاتصالات أو طول خطوطها مما يحد من فاعلية عملية التفويض.
  ٤. عدم تفويض السلطة قبل تحديد السياسات الإدارية وبلورتها، وذلك لضمان اتخاذ قرارات موحدة، كذلك هناك أمور لها أهمية خاصة يفضل التصرف فيها بمعرفة الإدارة العليا وحدها.

## المسؤولية وعلاقتها بتفويض السلطة :

سبق التعرض لموضوع تكافؤ السلطة مع المسؤولية بصفته من أهم مبادئ التنظيم والإدارة، ولما كان مفهوم "المسؤولية" Responsibility من المفاهيم التي أسيء استخدامها فلابد من التنوية عنها في هذا المجال.

المسؤولية هي التزام أو واجب المرؤوس الذي عهد إليه رئيسه بواجبات معينة، بالقيام بالخدمات المطلوبة منه، فالأساس الذي تقوم عليه المسؤولية هو الإلتزام. وتنشأ المسؤولية عادة نتيجة للعلاقة التي تربط بين الرئيس والمرؤوس، أي نتيجة وجود شخص له سلطة تكليف الآخرين بالقيام بمهام أو خدمات معينة ومحددة، وعادة ما يكون مصدر هذه السلطة العلاقة التعاقدية أو التنظيمية بين الطرفين. وعلى ذلك فإن السلطة تتسبّب من الرئيس إلى المرؤوس الذي يصبح عليه التزام بتنفيذ ما يطلب إليه بمقتضى هذه السلطة.

هذه المسئولية قد تكون التزاماً له صفة الدوام والاستمرار كما قد تكون عابرة مؤقتة.

ولو أنه في إمكان الرؤساء تفويض السلطات المخولة لهم فإنه من غير المتصور تفويض المسئوليات الملقاة على عاتقهم. فإذا فوض المدير جزءاً من سلطاته إلى معاونيه وفوض هؤلاء بعضاً منها وبالتالي إلى مرؤوسهم فإن التفويض في هذه الحالة لا يمتد إلى المسئوليات التي يضطلع بها هؤلاء المعاونون، فالمسئولية بصفتها التزام بالأداء من قبل الفرد تجاه رئيسه، لا يمكن أن ينقص الفرد منها بتفويض غيره في جزء من واجباته.

ولما كانت السلطات المفوضة هي جزء من سلطات الرئيس أصلاً فإننا نعتبر أن عملية التفويض عملية موقته نسبياً معنى أنها قد تدوم شهراً أو سنة أو سنتان بحيث يستطيع الرئيس أن يستردها ثانية إذا تراءى له ذلك نتيجة تقصير المفوض إليه.  
وخلاصة القول فالسلطة هي التي تفوض والمسئولية لا تفوض.

#### خامساً : العلاقة بين السلطة التنفيذية والسلطة الإستشارية :

صاحب ظهور المنظمات الكبيرة الاتجاه نحو التخصص وتقسيم العمل وظهور الإدارات الاستشارية ، ويعنى باصطلاح إدارة استشارية مجموعة معاونة في المنظمة لا تعتبر مسئولة عن أوجه النشاط الرئيسية التي تعهد إلى الإدارات التنفيذية. لذلك تعتبر الإدارات الاستشارية وحدات معاونة تقوم بأداء خدمات معينة معاونة لمساعدة الإدارات التنفيذية في القيام بأعمالها. وينحصر دور الإدارات الاستشارية في ثلاثة نواحي :

- (أ) تقديم المعلومات والنصائح.
- (ب) تقييم الخدمات.
- (ج) الرقابة.

أما الإدارات التنفيذية في أي منظمة فهي تلك الإدارات التي تقوم بالأنشطة التي تحقق أهداف التنظيم بشكل مباشر. مثلاً تعتبر أنشطة الإنتاج والبيع من الأنشطة التنفيذية في المنظمة الصناعية، في حين تعتبر بعض الأنشطة الأخرى مثل المشروعات والأفراد والتمويل أمثلة على الأنشطة الاستشارية، وبالرغم من أن مستوى أداء الإداريين التنفيذيين يؤثر تأثيراً مباشراً على نجاح المنظمة بصفة عامة، إلا أن ذلك لا يعني أن باقى الأنشطة الأخرى الإستشارية

تعتبر أقل أهمية، ولكن لضمان استمرار المنظمة في أداء عملها في الأجل الطويل لابد من تعاون كل من الإدارات التنفيذية والإدارات الاستشارية مع بعضها البعض.

بصفة عامة، يمكن القول أن الأنشطة التي يتم النظر إليها باعتبارها أنشطة تنفيذ بالقياس إلى الأنشطة الاستشارية تتوقف على طبيعة المنظمة موضع الدراسة ذاتها، ففي المنظمة الصناعية نجد أن نشاط الإنتاج والبيع يعتبرا على وجه التحديد أنشطة تنفيذية، في حين نجد أن الأنشطة الخاصة بالمشتريات والأفراد والحسابات تعتبر أمثلة على الأنشطة الاستشارية، وبينما في المنطق فإن النشاط الخاص بالحسابات يعتبر النشاط التنفيذي في مكاتب المحاسبة، في حين يعتبر النشاط الخاص بالأفراد بمثابة النشاط التنفيذي في مكاتب التوظيف. عندما يتم تحديد الأنشطة التي تهم مباشرة بتحقيق أهداف المنظمة، أي الأنشطة التنفيذية، فإن الأنشطة الاستشارية التي تساعد على زيادة درجة فاعلية الإدارة التنفيذية يمكن تحديدها وممارستها، أن العلاقة بين الأنشطة التنفيذية والأنشطة الاستشارية غالباً ما تكون معقدة للغاية في معظم المنظمات.

#### تقسم الأنشطة الاستشارية إلى قسمين هما :

- (أ) **أنشطة شخصية** : الاستشاري الشخصي هو الاستشاري الذي يعمل فقط مع مدير تنفيذي معين.  
(ب) **أنشطة متخصصة** : حيث يعمل الاستشاري المتخصص على تقديم خدمات لكل جزء من أجزاء المنظمة.

وهناك ثلاثة أنواع لأنواع الأنشطة الاستشاري المتخصص وهم على التالى :

- ١ - إستشاري متخصص يمارس أعمال متعلقة بالإستشارات.
- ٢ - إستشاري متخصص يمارس أعمال متعلقة بالخدمة.
- ٣ - إستشاري متخصص يمارس أعمال متعلقة بالرقابة.

وسنتم مناقشة كل نوع من هذه الأنواع على النحو التالي :

#### (أ) **المدير الشخصي** :

يقوم الإستشاري الشخصي بأداء بعض الواجبات والمهام الخاصة للمديرين التنفيذيين، فإن الإستشاري الشخصي والذي يطلق عليه لفظ (مساعد لـ) يعمل فقط مع أحد المديرين التنفيذيين، فعلى سبيل المثال نجد أن الرد على مراسلات المدير التنفيذي، ودراسة البدائل المختلفة للعمل،

والعمل الوسيط مع الإدارات الأخرى، تمثل جميعها الواجبات التي عادة ما يقوم بتأديتها الاستشاري الشخصى.

هناك عدة ألقاب تطلق على الاستشاري الشخصى بجانب لفظ (مساعد لـ) مثل الاشتارى المساعد أو المساعد الإدارى. إلا أن لفظ المدير المساعد يختلف تماماً عن لفظ (مساعد المدير) فال الأول يعني أحد الحلقات المتسلسلة المكملة للسلطة الوظيفية ذاتها مثل مساعد مدير الإنتاج. أما الثاني فإنه يعبر عن الاستشاري الشخصى لمدير الإنتاج، وهى وظيفية استشارية بطبيعتها، والمدير المساعد يعتبر مديرأً تنفيذياً.

وجود الاستشاري الشخصى لا يضعف من سلطة المدير التنفيذي، بل على النقيض من ذلك، فإنه من خلال المساعدة التى يستطيع الإستشارى الذى يعتبر مرؤوساً لأحد المديرين التنفيذيين تقديمها له فإنه - المدير التنفيذي - يستطيع دراسة مشاكل المنظمة والحلول المقترحة لها بدقة أكبر، وبالتالي تزيد من قدرته على إدارة نطاق أوسع من الأنشطة.

#### (ب) الاستشاري المتخصص :

والذى يسمح له بممارسة الأعمال المتعلقة بالاستشارات والخدمة والرقابة، أى ممارسة ما يسمى بالسلطة الوظيفية بالنسبة لأنشطة التنفيذية. وسوف تتعرض لكل نوع على حدة كالتالى :

##### ١- السلطة الاستشارية :

تقوم مجموعة الاستشاريين التي تتمتع بالسلطة الاستشارية بتقديم المقترنات وإعداد الخطط في ميادين تخصصاتهم لمجموعة المديرين التنفيذيين للنظر فيها، كما أنه لا يقع على المدير التنفيذي أى التزام بضرورة قبول ما يشير به الإستشاريون، فعلى سبيل المثال يمكن القول أن إدارة التدريب والتنمية الإدارية التي تقوم بمساعدة مديرى الإدارات التنفيذية بالمنظمة، هي إدارة ذات سلطات استشارية، وبطبيعة الحال فإن وجود الاستشاري المتخصص الذي توكل إليه سلطات إستشارية لا يشكل قيداً على سلطة المدير التنفيذي.

من ناحية أخرى فإنه يجب أن يرتبط هدف المدير الإستشاري بالحصول على قبول الآخرين لآرائه وتوصياته بالكامل، هناك مفهوم يطلق عليه لفظ العمل الاستشاري الكامل. إن هذا المفهوم يزيد من احتمال قيام الإستشاري بتنمية أفكاره الخاصة. إن الخطأ الذي يقع فيه الاستشاري المتخصص وذلك إذا ما قام بمجرد كتابة أفكاره وآراء المدير التنفيذي فقط يمكن تلافيه أو الأقلال من الواقع فيه وذلك باتباع مفهوم العمل الاستشاري الكامل. وليس معنى ذلك

عدم قيام الاستشارى على الإطلاق بمناقشة المشكلة أو الحلول التى يراها مع المدير التنفيذى ولكن لابد من التشاور مع التنفيذيين أصحاب المشكلة وإلا فالمدير الاستشارى لا يكون قد أدى واجبه كاملاً إذا ما بنى كل توصياته على الآراء والمقترنات التى يعرضها المدير التنفيذى أساساً.

الهدف من وراء أن يقوم الاستشارى ذو السلطة الاستشارية بتقديم تقارير أو مقترنات كاملة تعكس أفكاره وآرائه الشخصية أمر وارد في مفهوم العمل الاستشاري الكامل، وحتى تكون عمليين فإنه من المفضل مناقشة مثل هذه التقارير والمقترنات مع الأفراد التنفيذيين الذين يستأثرون بها.

تقوم الإدارة الاستشارية المركزية للأفراد في المنظمات ذات الفروع المتعددة بدراسة كافة أنشطة العاملين في الفروع المختلفة مثل التدريب والتنمية .. الخ، وت تقديم مقترنات بشأنها إلى مديرى هذه الفروع (يعتبر هذا مثل للسلطة الاستشارية).

أحدى الطرق التي تقوم الإدارة العليا باتباعها للتکاد من قيام التنفيذيين باخذ النصيحة والإرشاد المقدم لهم من الاستشاريين المتخصصين باخذ الجد هو ما يعرف باسم النصيحة الإجبارى، وحيث أن ذلك يرتبط بالسلطة الاستشارية فإن كلمة إجبارى هنا لا تعنى بالضرورة أن ينفذ المدير التنفيذي كل ما يقترحه المدير الاستشارى. بل تعنى كلمة الإجبار حين ارتباطها بالسلطة الاستشارية أن لا يقوم المدير التنفيذي باتخاذ قراره إلا بعد أن يعيد النظر في النصيحة المقدم له من المدير الاستشاري، أي أنها لا تعنى الإجبار حرفيًا. ولكن هذه الطريقة تعتبر وسيلة ما لضمان قيام المديرين التنفيذيين باخذ النصيحة والمشورة المقدمة لهم من الاستشاريين المتخصصين بصورة جادة.

## ٢- سلطة الخدمة :

تعنى سلطة الخدمة قيام مجموعة الاستشاريين بتنفيذ بعض المهام يتم اقتطاعها من المديرين التنفيذيين كخدمة لهم، وخلافاً للسلطة الاستشارية فإن المهام التنفيذية التي يتم اقتطاعها من عمل المدير التنفيذى لاعطائها للمدير الاستشارى يجب أن يتم تأديتها من خاللهم، وبذلك لا يصبح من سلطة المدير التنفيذي القيام به، مثل على ذلك فى مجال المشتريات. فإن ذلك لا يعني اقتطاع أى من سلطات المدير التنفيذي فى إتخاذ كافة القرارات الخاصة بتحديد الأشياء التي يجب شراؤها لدارته. ومن الناحية الأخرى، فإنه بمجرد قيام المدير التنفيذي بتحديد ما

يريد شراؤه وإخطار الإدارة الاستشارية بذلك وهي إدارة المشتريات، فإنه لا يجب عليه القيام بعملية الشراء ذاتها، وإنما يجب عليه أن يعلم من خلال الإدارة الاستشارية المتخصصة وليس بطريقه الخاصة، وعليه فإن إدارة المشتريات يمكن وصفها بأنها إدارة ذات سلطة خدمية.

هناك بعض الوفورات التي يمكن تحقيقها من خلال التركيز حين أداء العمل تجعل من الأهمية بمكان ضرورة الاستعانة بالخدمات التي يقدمها الاستشاريون. كما في حالة وظيفة المشتريات فإن إعطاء هذا النشاط للاستشاريين قد يجعل احتمال الحصول على خصم الكمية عالياً، وذلك بالإضافة إلى الحفاظ على مستويات الجودة المطلوبة وكذلك مواعيد التوريد.

توحيد الإجراءات وزيادة كفاءة أداء العمل وتحقيق الوفورات من خلال التركيز حين أداء العمل تعتبر بمثابة النواجح الإيجابية التي تترتب على عنصر الإجبار في استخدام التنفيذيين لخدمات الاستشاريين.

### ٣- سلطة الرقابة :

سيق مناقشة نوعين من أنواع السلطة الخاصة بالاستشاريين المتخصصين وهي السلطة الاستشارية وسلطة الخدمة. أما النوع الثالث فهو سلطة الرقابة ويقصد بها أن الاستشاري الذي يتمتع بسلطة الرقابة يعتبر مسؤولاً عن رقابة بعض الأمور التي ترتبط بأداء المدير التنفيذي ذاته.

مما لا شك فيه فإن سلطة الرقابة التي تعطى للمدير الاستشاري تشكل أحد القيد على السلطة المدير التنفيذي شأنها في ذلك شأن سلطة الخدمة. ومن ناحية أخرى فإن إعطاء الرقابة لوحدة تنظيمية معينة من شأنه مساعدة الإدارة العليا على إحكام القرابة على أنشطة المنظمة، حيث أنه لا يجوز من الناحية التنظيمية السليمة أن يكون المدير خصماً وحكماً في نفس الوقت. إن وجود الاستشاري ذوى سلطة الرقابة من شأنه مساعدة المديرين التنفيذيين أنفسهم على رفع مستويات أدائهم، فعل سبيل المثال القرار الخاص برفض أحد المنتجات الحديثة غالباً ما يتم اتخاذه بواسطة أحد الموظفين الخارجيين العاملين بوحدة الفحص وليس بمعرفة أحد الموظفين العاملين بإدارة التشغيل ذاتها.

ينظر المدير التنفيذي إلى موقفه على أنه يتلقى تعليمات رقابية محددة من مستوى تنفيذى أعلى وكذلك من أحد أو بعض الاستشاريين ذوى السلطة الرقابية في نفس الوقت، الأمر الذى يتعارض مع أحد مبادئ الإدارة وهو مبدأ وحدة الأمر. إلا أن الخروج على مبدأ وحدة الأمر

يصبح في حقيقته أمراً ظاهرياً وليس حقيقةً ذلك أن القرارات الصادرة من الاستشاري المتخصص ذي السلطة الرقابية والتي يجب تطبيقها يكون قد تم اتخاذها أصلاً بمعونة السلطة التنفيذية العليا أي سلطة المدير الاستشاري في هذه الحالة تعتبر امتداد لسلطة المدير التنفيذي الأعلى.

### **الخلاف بين الإدارة التنفيذية والاستشارية :**

يقوم الاستشاري - من الناحية النظرية - بتقديم النصائح والمشورة والمعلومات إلى التنفيذي ويقوم الأخير باتخاذ القرارات، وتعتمد هذه الفكرة النظرية على دور الاستشارة والتنفيذ في مجال العمل على إمكان الفصل التام بين النصائح والمعلومات وبين إتخاذ القرارات. فعندما يقدم الرجل الاستشاري المعلومات فهو يقدم الحقائق التي تساعد الرجل التنفيذي في إتخاذ قرار سليم، أو قد يقوم الرجل الاستشاري بدور أكبر من ذلك عن طريق تقديم النصيحة، وأحياناً يكون الفصل غير واضح بين تقديم الحقائق واعطاء النصيحة، إذ يستطيع الرجل الاستشاري عن طريق اختيار الحقائق بعناية توجيه الرجل التنفيذي نحو اتجاه أو آخر، وأخيراً فإن الاستشاري قد يتتخذ القرار فعلاً، مثلاً <الاستاذ محمود بدلاً من الاستاذ عثمان الذى ترك الخدمة> وهذه الحدود المفصلة قد تتداعى في التطبيق العملي في كثير من الأحيان. فقد يقدم الرجل الاستشاري نصيحة ولكن الرجل التنفيذي يعتبرها قراراً للتنفيذ.

يحاول بعض الرجال الاستشاريين زيادة النواحي التي يستشارون فيها، مثلاً قد يعين مدير أفراد في شركة لمجرد تقديم النصائح في سائل الاختيار ومشاكل التدريب لخبرته في ذلك، ولكن من المتوقع أنه بعد فترة من الوقت سيحاول جعل خبرته مطلوبة في نواحي أخرى كثيرة تتعدى هاتين الناحيتين (الاختيار والتدريب) في أحياناً أخرى قد يكون الدافع إلى ذلك هو الرغبة في الحصول على قدر أكبر من الأعمال ومبرراً لزيادة عدد أعضاء إداراته وبالتالي ميزانية الإدارة وحتى يصبح أيضاً للإدارة مركز أكبر وأقوى في الشركة.

وقد يبدو أن الرجل الاستشاري يحاول زيادة اختصاصاته وبالتالي فإنه يقلل من جهود الرجل التنفيذي في تسخير أعماله، ولكن ليست هذه هي الحالة دائماً إذ قد يشجع رجال التنفيذ أنفسهم على نمو نشاط الاستشاريين، فتجد أن رغبة رجال الأفراد في المساعدة في حل المسائل الصعبة قد تريح الرجل التنفيذي من مشاكل كثيرة، ولا شك أن تردد رجال التنفيذ في مناقشة الاستشاريين يرجع إلى أن الإدارة في المنظمة تستخدم الاستشاريين على أنهم خبراء أو أخصائيين لديهم القدرة على إيجاد الحلول للمشاكل الصعبة، والرجل التنفيذي الذي يتحدى

مقدتهم يشعر أنه يخاطر باتخاذ قرار سيتحمل هو نتائجه، بل أنه قد يكون شغوفاً لفهم النصيحة المقدمة على إنها قرار للتنفيذ حتى يتقادى المسؤولية ولكن يحولها إلى الرجل الاستشاري وقد يصل الأمر إلى شكوى رجل التنفيذ من أن الاستشاريين يضغطون عليها في مباشرة عمله.

وبطبيعة الحال تؤدى هذه الاتجاهات بطريق أو آخر إلى قيام الاستشاري بتحمل مزيد من المسؤوليات في المنظمات الكبيرة.

كثيراً من مشاكل الأشراف في المجال التنفيذي لا يستطيع الاستشاري اتخاذ قرار سليم فيها، ويرجع ذلك إلى أن الخبير الاستشاري، - وذلك بحكم عمله - يرى جانباً محدوداً من المشكلة فقط، فكتيراً ما يبدو القرار بسيطاً مثل تغيير جدول عمل أحد الأفراد، ولكنه قد يتصل بعدة نواحي أخرى مثل التكلفة وموازنة الانتاج والأمن الصناعي والجودة وغيرها من الظروف الخاصة التي يستطيع الإمام بها فقط المشرف التنفيذي في القسم الذي ظهرت فيه هذه المشكلة، ويستطيع المشرف التنفيذي طلب مساعدة خبير استشاري أو أكثر لاعطاء النصح بخصوص بعض جوانب المشكلة من جميع جوانبها واتخاذ قرار فيها، ولرجل التنفيذ حق طلب النصيحة والرأي من مختلف الاستشاريين بالنسبة لتأثير طرق الحل المعروضة لمشكلة معينة ولكنهم لا يتمتعون بالسلطة لاتخاذ قرار في المشكلة.

يتربى أيضاً على قيام الاستشاري باتخاذ القرارات اتجاه خطير وهو ضعف المركز القيادي للرجل التنفيذي، إذ يكتشف مرؤوسه أن الاستشاريين هم الذين يقررون كمية الأعمال المطلوبة، ومعدل الأجور، واتخاذ قرارات التعيين والفصل، وبالتالي يجدون أن مصلحتهم في محاولة الاتصال المباشر بإدارة الأفراد، ويجد الرئيس المباشر أنه لا يستطيع توجيه مرؤوسه حيث أنه لا يقوم فعلاً بتوقيع الجزاءات أو منح المكافئات أو اتخاذ القرارات الرئيسية في إدارته.

يلاحظ أن هناك نوع من التوازن في كثير من الأحيان حيث أن الترقية إلى الوظائف العليا تتطلب بخبرة تنفيذية وليس خبرة استشارية، ولذلك يحظى التنفيذي بالترقيات الهامة، وذلك يجب أن يتوقع الاستشاري التحول إلى وظيفة تنفيذية للوصول إلى الإدارة العليا، وقد يؤدى ذلك في محاولة العمل على إيجاد علاقات طيبة مع التنفيذيين.

خلاصة القول، عندما يعمل الأفراد في جماعات عمل متخصصة فإنه من المتوقع أن ينشأ

بينهما نوعاً من الخلاف أو التضارب، ولذا يجب على الإدارة العليا إيجاد حل أو حلول لهذه الخلافات لمصلحة المنظمة ومصلحة العاملين داخل هذه المنظمة

### سادساً : المركزية واللامركزية Centralization and Decentralization

يمكن تعريف لامركزية السلطة بأنها تقويض سلطة اتخاذ القرارات إلى الرؤساء الإداريين في المستويات الدنيا بالمنظمة، واللامركزية تختلف عن تقويض السلطة - السابق شرحه - بأن الأخير يتناول العلاقة بين رئيس ومرؤوسه المباشر، أما اللامركزية فتعلق بالمنظمة ككل.

أو بمعنى آخر فالمركزية في مفهومها الصحيح تشير إلى تركيز السلطة في أعلى المستويات في المستويات الإدارية العليا، أما اللامركزية فهي توزيع السلطة على المستويات الإدارية المختلفة في المشروع، وهي مرحلة رئيسية من مراحل تقويض السلطة. فكلما قل تقويض السلطة كلما ازدادت المركزية. ومع أن المركزية المطلقة في شخص رجل واحد يمكن تصورها إلا أنها غير ممكنة من الناحية العملية لأنها تؤدي إلى عدم وجود مرؤوسين وبالتالي تتفى وجود الهيكل التنظيمي المعروف والسابق شرحه فالشخص الذي يتمتع بمركزية مطلقة عليه أن يتخذ القرارات الإدارية الصغيرة والكبيرة وعلى جميع المستويات، وبذلك فهو ليس بحاجة إلى مديرين آخرين يساعدونه في تحمل أعباء العمل وبالتالي فإن المنظمة لا تكون إلا من مستوى إداري واحد أي خطأ مستقيماً مما يتنافى ومفهوم الهيكل التنظيمي المعروف. وكذلك فإن اللامركزية المطلقة هي شيء من الخيال ويصعب وجودها لأن ذلك يحتم على المدير تقويض جميع سلطاته وصلاحياته لمرؤوسيه وبذلك تزول مكانته في المشروع مما يؤدي إلى حذف وظيفته بأكملها. وإذا طبقنا هذا على جميع المستويات الإدارية فإننا وبالتالي نجد أن الهيكل التنظيمي للمنظمة قد تقلص إلى خط مستقيم يتنافى ومفهوم الهيكل التنظيمي المعروف.

وتعتبر لامركزية اتخاذ القرارات أمراً نسبياً - كما سبق الإشارة إليه - إذ تعتمد درجة اللامركزية على الخصائص التالية للقرارات التي تتخذها المستويات الدنيا.

- ١- عدد القرارات : فإن عدد القرارات التي يتخذها المديرون في المستويات الدنيا ومدى تكرارها، حيث أنه كلما زاد عدد هذه القرارات كلما زادت درجة اللامركزية.
- ٢- أهمية القرارات : بمعنى أنه كلما كانت القرارات التي تتم في المستويات الدنيا على جانب كبير من الأهمية كلما أمكن القول بأن المنظمة تأخذ بالنظام اللامركزي، ومن الأمثلة على ذلك قيمة المبالغ المصرح للمسؤولين في تلك المستويات بالتصريح فيها دون الرجوع إلى

المستويات الأعلى.

٣- تعدد المهام : كلما تعددت المهام التي تتأثر بالقرارات التي يتخذها المسؤولون في المستويات الإدارية الدنيا، كلما كان النظام أقرب إلى اللامركزية، فالمنظمات التي تسمح للمستويات المذكورة باتخاذ قرارات تتعلق بعمليات التنفيذ فحسب تعتبر أكثر تركيزاً في أعمالها من تلك المنظمات التي تسمح لتلك المستويات بالتصريف في شئون الأفراد والشئون المالية علاوة على عمليات التنفيذ.

٤- رقابة الإدارة العليا : مدى الرقابة التي تفرضها المستويات العليا على القرارات التي يتخذها المستويات الدنيا، فكلما أزدادت هذه الرقابة كلما كان النظام أقرب إلى المركزية، من ناحية أخرى إذا أقصر الرجوع إلى المستويات العليا وراجعتها على عدد قليل من القرارات التي تتخذها المستويات الدنيا كان ذلك دليلاً على اللامركزية، وبمعنى آخر كلما قل عدد المسؤولين الذين يرجع إليهم، وكلما كان مركز هؤلاء أدنى في السلم الإداري، كلما كانت اللامركزية أوسع مدى.

وتعتبر اللامركزية قد بلغت مداها عندما تقوض سلطة اتخاذ القرارات إلى أدنى المستويات في التنظيم وذلك في حدود احتياجات المنظمة، ووفقاً لقدرات ومعرفات المديرين الذين سيتخذون القرارات، وتبعاً لمدى توافر المعلومات والبيانات الازمة لاتخاذ القرار المناسب في ذلك المستوى.

#### **تحديد درجة اللامركزية :**

هناك عدد من العوامل والظروف التي يجبأخذها في الحسبان والتي تحدد درجة اللامركزية التي تأخذ بها المنظمات وفيما يلى أهم هذه العوامل :

##### **١- أساليب الرقابة :**

أن معظم المزايا المترتبة على اتباع سياسة قومية موحدة تجاه المشاكل التي يواجهها الجهاز الإداري قد تصيب هباءً إذا تلاشت وسائل الرقابة التي تمارسها الإدارة العليا نتيجة للمغالاة في اللامركزية، ومن جهة أخرى لا بد أن تعتمد الرقابة المركزية على الإختيار من بين المسائل ذات الأهمية والتي تتطلب مراجعة الرؤساء المسؤولين في الأجهزة المركزية. أى أن الأمر يتطلب تحديد المسائل التي تحتاج إلى معالجة على المستوى المركزي، وتلك التي يمكن تفريضها إلى المستويات الأدنى.

ومما يزيد الأمور تعقيداً أن هناك ظروف معينة تتصل بالإدارة العامة، تجعل المشاكل المشار إليها أكثر حدة منها في أي مجال آخر، فالموظف العام مرتبط بالقانون كما شرعته السلطة التشريعية، وكما تشرف على تنفيذه أجهزة الرقابة المركزية مثل الجهاز центральный للمحاسبات، ولذلك فلا غرابة إذا تردد الرؤساء المسؤولون في تقويض سلطاتهم إلى مرؤوسهم حتى لا يضعهم هؤلاء في موقف المسائلة أمام الجهات سالف الذكر، أن مقتضيات المساءلة والمحاسبة في مجال الخدمة العامة لا تتطلب إتباع سياسة إدارية موحدة فحسب بل تتطلب كذلك سلامة الإجراءات امن الناحية القانونية.

لا يمكن أن نتوقع من المديرين في أي مستوى من المستويات أن يفوضوا جزءاً من سلطاتهم إلا إذا توافرت لديهم من وسائل الرقابة الكافية ما يطمئنهم إلى استخدام تلك السلطات فيما يجب أن تستخدم فيه. ولهذا السبب يعتقد بعض المديرين أن قيامهم بتصحيح أخطاء مرؤوسهم والتأكد من قيام هؤلاء بعملهم كما يجب، إنما يستغرق من الوقت أكثر مما يستغرقه قيام هؤلاء الرؤساء بأنفسهم بذلك الأعمال. وهذه مغالطة تدين هؤلاء المديرين أكثر مما تخدمهم لأنها تشير إلى عجزهم عن تنمية مرؤوسهم.

ويرتبط بهذه المسألة مدى تطور وسائل الرقابة ذاتها، إن تقدم الطرق والأساليب الرقابية المحاسبية وغيرها من الوسائل الأخرى، قد ساعد على الأخذ باللامركزية الإدارية.

## ٢- فلسفة الإدارة :

إن الفلسفة التي تتبعها الإدارة لها آثارها في تحديد مدى التزام الإدارة بنظام المركزية أو اللامركزية، ففي بعض الأحيان تعتقد الإدارة أن اللامركزية هي السبيل لنهاض المنظمات الكبيرة بعملها، وفي أحيان أخرى تكون الإدارة متخصصة بحيث تضيق باى تدخل في سلطتها وتحمّل المعلومات التي تتوافر لها عن الغير.

كذلك في بعض الأحيان قد يستأثر الرئيس بكل سلطة لا لمجرد إشباع رغباته المتعلقة بالقوة والمركز ولكن لمجرد أنه لا يستطيع التخلص من الأنشطة التي اعتاد أن يقوم بها من قبل والسلطات التي كان يتمتع بها قبل أن يتولى منصبه القيادي أو قبل أن يتسع نطاق عمل المنظمة.

في ظروف أخرى قد تنظر الإدارة إلى النظام اللامركزي كوسيلة من وسائل الإفاده من رغبة الأفراد العاملين لديها في التحرر والاستقلال حيث يضيق البعض منهم من بطء اتخاذ

القرارات، أو من طول خطوط الاتصال مما يؤدي إلى تخلى بعض المديرين الأكفاء عن مناصبهم بالمنظمة.

### ٣- توفر العدد الكافي من المديرين :

إن عدم توفر العدد المناسب من المديرين الأكفاء يعتبر عاملًا أساسياً يحد من لا مركزية السلطة فتشتت عملية إتخاذ القرارات وتعدد القيادات يفترض أساساً توفر العدد الكافي من الأشخاص الذين يستطيعون الإضطلاع بالمسؤوليات المتربعة على السلطات التي تفوض إليهم. هذه الحقيقة قد تكون في الواقع مجرد حجج لهؤلاء الذين يميلون إلى تركيز السلطة في أيديهم، وقد تكون وسيلة يحاولون بها المغالاة في قدرتهم بالنسبة للمنظمة التي يعملون بها. ويمكن توفير العدد المناسب من المديرين الأكفاء عن طريق التدريب ولو أنه يمكن القول بنفس المنطق أن اللامركزية تعتبر أفضل وسيلة للتنمية ولخلق صفات ثان من القيادات.

### ٤- التنسيق بين الوحدات اللامركزية :

في المنظمات عموماً، وفي الكبيرة منها بوجه خاص، يعتبر التوازن بين كافة القطاعات - بحيث تعمل جميعاً كوحدة واحدة - هو الشغل الشاغل للإدارة، إذ لا بد من تهيئة الوسائل اللازمة لاستعراض كافة الأنشطة والمهام، ولتفادي المفارقات في السياسات والإجراءات، ولتسهيل تفاعل العناصر التي تشتراك معاً في برنامج واحد متكامل ومن السهل تحقيق ذلك التنسيق في حالة المنظمات التي تأخذ بنظام المركزية والتي يعطي نشاطها مساحة محدودة نسبياً حيث يكون رؤساء الأقسام المسؤولون على اتصال دائم بعضهم من جهة وبرؤسائهم من جهة أخرى بحيث يكون من السهل اكتشاف الاختلاف بينهم.

وفي حالة امتداد نشاط المنظمة بحيث يعطي مساحة كبيرة منشرة على مساحة جغرافية واسعة فإن المشكلة تصيب أكثر تعقيداً، خاصة عندما يتمتع العاملون في الوحدات الميدانية بقدر كبير من السلطة، إذ قد يشيع التعارض والتكرار والأزدواج وتصبح السياسة أمراً صورياً. وما يزيد الأمر سوءاً أن مظاهر الافتقار إلى التنسيق لا تظهر للإدارة إلا ببطء وفي حالة تقسيم المنظمات إلى قطاعات تبعاً لنوعية المشاكل التي تصادفها وبصفة خاصة إذا كانت هذه القطاعات تختلف عن بعضها من حيث الحجم أو الموقع بالنسبة للإدارة المركزية للمنظمة، فإن إحتمال ظهور الشواهد المشار إليها يكون أكبر في هذه الظروف التي لا بد فيها من التنسيق مركزياً بحيث يقتصر تفويض السلطات إلى الوحدات الميدانية على الأمور التي لا يتطلب

عليها أي مفارقات بين الوحدات بعضها وبعض.

#### ٥- أهمية القرارات :

كلما كان القرار الذي يتخذ له أهميته وقيمه بالنسبة للمنظمة كلما كان احتمال استثمار المستويات العليا باتخاذ القرار كبيراً وقد يكون معيار الأهمية في هذه الحالة مادياً ملمساً، وقد يكون غير ملموس (كسمعة المنظمة).

كذلك كلما كانت الأخطاء التي تحدث نتيجة الالامركزية وتقويض السلطات أخطر كلما كان الاتجاه نحو الأخذ بالمركزية أقوى وأشد وليس السبب في هذه الحالة هو أن المديرين في المستويات العليا بعيدون عن الخطأ، ولكنهم في الحقيقة أقل عرضة للوقوع فيه نتيجة لخبراتهم الطويلة مما يجعلهم في كثير في الأحيان في جانب الأمان. من حيث القرارات التي يتخذونها. ولابد أن يؤخذ في الإعتبار دائماً أن المدير الذي يفوض جزءاً من سلطاته لا يفوض وبالتالي مسؤولياته أي أنه لا يتخلى عنها وهو لايزال مسؤولاً عن نتائج الأعمال رغم تقويضه جزءاً منها. وعلى ذلك فإذا كانت هذه النتائج على جانب من الأهمية أو الخطورة فالاحتمال الكبير في هذه الحالة أن المدير سوف يتتردد في تقويض سلطاته أو الأخذ باللامركزية.

#### ٦- حجم المشروع الاقتصادي :

كلما اتسعت المنظمات، كلما تعددت إداراتها ومستوياتها وقراراتها مما يؤدي إلى تعدد مشكلة التنسيق بينها، وعادة ما يؤدي هذا التعقيد إلى ضرورة عرض بعض الأمور المتعلقة بالسياسة العامة على المستويات العليا ومناقشتها مع المديرين المسؤولين في المستويات المختلفة، حيث أن اتفاق المسؤولين في المستويات الأفقية يعتبر في نفس أهمية اتفاق المسؤولين في المستويات الرئيسية.

البطء في اتخاذ القرارات يعتبر أمراً باهظ التكاليف خاصة في المنظمات كبيرة الحجم وللحذر من هذه التكاليف تضطر هذه المنظمات إلى عدم تركيز السلطات بها إلى أقصى حد ممكن عن طريق تقسيم المنظمة إلى عدد من الوحدات أو القطاعات شبه المستقلة إذ سوف يؤدي الحد من كبير حجم الوحدات التنظيمية إلى زيادة الكفاية والفاعلية.. وذلك لقرب المديرين في التنسيق بين القرارات التي تتحذها هذه الوحدات. ويقل من تداول الأوراق ويؤدي إلى إتفاق نوعية القرارات نظراً لتحديد نطاقها.

#### ٧- ديناميكية الأعمال في المنظمة :

إن الصفة الحركية الديناميكية للأعمال التي تمارسها المنظمات لها أثرها في تحديد المدى الذي تذهب إليه المنظمات بالنسبة لعدم تركيز السلطات بها. فإذا كانت المنظمة سريعة النمو والاتساع بحيث يكون عليها مواجهة المشاكل المعقدة المترتبة على ذلك. ففي هذه الحالة يضطر المديرون في المستويات العليا إلى تركيز قدر كبير من السلطات في أيديهم ولكن قد يكون من دواعي الغرابة أن نجد هؤلاء المديرون مضطربون في نفس الوقت إلى تفويض جزء من سلطاتهم وتحمل النتائج المترتبة على ذلك. وهذا هو الحل الأفضل للمشكلة بشرط العناية بتدريب المديرين بالمنظمات بحيث تصبح على مستوى المسئولية.

#### ٨- وحدة السياسات :

إن الحرص على توحيد السياسات من أهم العوامل التي تدعو إلى تركيز السلطات لأن ذلك هو أسهل وسيلة لتحقيق هذا الهدف.

لا يفهم من ذلك أن هناك إجماع في الرأي على توحيد السياسات إذ تبذل بعض المنظمات مجهودات كبيرة في سبيل التأكيد من تنوع السياسات وعدم تنظيمها، فعندما يقوم التنظيم على أساس سلعة معينة أو على أساس تقسيم جغرافي معين، أو عندما تنشأ المنظمة فرعاً لها في عدد من المناطق للإفاده من الظروف السائدة فيها من حيث العمالة أو المواد الخام أو العملاء، ففي هذه الأحوال تفضل هذه المنظمات اتباع سياسات مختلفة تبعاً للعوامل المشار إليها. كذلك عندما تخول المنظمات بعض السلطات إلى المديرين بها لتشجيعهم على المبادرة والإبتكار، فلابد في هذه الحالة من اختلاف السياسات التي يتبعها هؤلاء المديرون كل في مجال تخصصه، إلا أن ذلك الاختلاف في السياسات يجب لا يمتد فيشمل السياسات الهامة أو الحيوية.

#### ٩- الظروف الخارجية المحيطة بالمنظمة :

إن القيود التي تفرضها الحكومات على الشركات وسائر المنظمات يجعل ممارسة لا مركزية السلطة من الصعبوبة بمكان فإذا قامت الحكومة بتحديد أسعار المنتجات التي تنتجهها المنظمة، ففي هذه الحالة لا يمكن تفويض مدير المبيعات سلطة تحديد هذه الأسعار، كذلك إذا تحكمت الحكومة في المواد التي تستخدمها المنظمات، وخضعت هذه المواد للقيود التي تفرضها الحكومة على اقتنائها واستخدامها، ففي هذه الحالة لا يمكن منح مدير المشتريات سلطات في عملية الشراء، كذلك إذا تدخلت الحكومة في تحديد ساعات العمل أو أجور العمال،

فإنه لا يمكن منح المديرين المحليين أية سلطات في هذا الشأن، بصفة عامة فإن القيود التي تفرضها الحكومة ليست دائمًا محددة بالدرجة التي تحرم المسؤولين من كافة السلطات التي يجب أن يمارسوها بالفعل.

#### ٤- الروح المعنوية :

يجب أن توزع الأعمال بطريقة تكفل تنمية الروح المعنوية وعامل المبادرة بين المسؤولين من رؤساء ومرؤوسين، فالمشاريع التي تواجه باستمرار تغيرات في الطلب على منتجاتها أو تغيرات في مجال التكنولوجيا والمنافسة يجب أن تقوم بتوزيع الأعمال بحيث يمكن المديرين والعمال التكيف للظروف الجديدة بسهولة وبدون مواجهة أي مشاكل.

#### اللامركزية - مزاياها وعيوبها :

لاشك أن نظام اللامركزية مزايا كما أنه له عيوب وستبدأ أولاً في مناقشة مزاياه على النحو التالي :

- يؤدي نظام اللامركزية إلى تخفيف العبء عن الإدارة العليا بحيث تتفرغ المسائل الهامة.
- تؤدي اللامركزية إلى زيادة خبرات القيادات بحيث تنظر إلى الأمور نظرة عامة و شاملة.
- توسيع قاعدة القيادة بحيث تصبح اللامركزية بمثابة مدرسة لتخريج القيادات بحيث يكون هناك مصدر دائم لتوفير القيادات الوعائية والقادرة على تحمل المسؤوليات.
- يساعد نظام اللامركزية على حصر المسؤولية وعدم شيوها وتدخلها مع بعض.
- تسمح اللامركزية بالسرعة في إتخاذ القرارات وحسن الأمور دون تردد دون حاجة إلى الرجوع إلى المستويات الأعلى.
- سهولة اكتشاف الإدارة غير الناجحة في أقسام المشروع المختلفة.
- توافق الديمقراطية والعلاقات غير الرسمية في الإدارة.
- يساعد على التخلص من الروتين والبيروقراطية إذا استغنت الوحدات عن الرجوع باستمرار إلى السلطات الأعلى قبل إتخاذ إجراء معين، كذلك سوف يترتب على هذه الوسائل التخفيف من عباء تراكم الأعمال لدى السلطات المركزية والحد من إنشغالها بالتفاصيل وتركيز إهتمامها على التخطيط ورسم السياسات.
- اللامركزية تعمل على رفع الروح المعنوية لعدد كبير من الموظفين نتيجة لتفويضها قدر كبير من السلطات للمستويات الدنيا.
- على الرغم من المزايا العديدة التي ذكرت أعلاً فإن اللامركزية لها بعض العيوب يمكن

تلخيصها على النحو التالي :

- أنها تؤدى فى كثير من الأحيان إلى تكرار بعض الأعمال بواسطة أجهزة متعددة وذلك يؤدى إلى تضخم العمل الإداري.
- إن لم تطبق اللامركزية بشكل سليم ومع وضع الضوابط الملائمة لها فقد تؤدى إلى إضعاف الجهاز المركزى الرئيسي وتحد من سلطاته.
- إن تطبيق اللامركزية يتطلب طرق وأساليب رقابية كثيرة لضمان سير العمل بالطريقة المطلوبة.
- إن تطبيق اللامركزية يؤدى إلى تعقيد عملية الاتصال بين الأجهزة المتعددة بينما يكون الاتصال أسهل وأسرع تحت النظام المركزى.
- إن تطبيق اللامركزية قد يتطلب أعداداً كبيرة من الخبراء الفنيين الذين قد لا يتواافقوا فى المجتمع نفسه الأمر الذى يستدعي تعيينهم من الخارج أو تعيينهم من خارج المنظمة ذاتها وهذا يمثل تكلفة إضافية وعبء كبير على المنظمة.

## تطبيقات على الفصل السابع

أولاً : أسئلة للمناقشة:

١) مامفهومك للسلطة؟

.....  
.....  
.....  
.....

٢) هل هناك فرق بين السلطة والقوة؟

.....  
.....  
.....  
.....

٣) لا تعتبر السلطة التنفيذية كافية للقيام بجميع الوظائف الإدارية بالكفاءة المطلوبة في المنظمات الكبيرة لذلك تظهر الحاجة إلى السلطة الإستشارية؟  
اشرح هذه العبارة موضحا الفرق بين كلا من السلطات التنفيذية والإستشارية؟

.....  
.....  
.....  
.....

٤) قد عرفا السلطة بأنها الحق في إصدار الأوامر وفرض الطاعة على الآخرين فمن أين يأتي هذا الحق؟ وما هي مصادر السلطة؟

.....  
.....  
.....  
.....

٥) إذا سألك أحد ملوكك أن تعطيه تعريفا مبسطا وواضحا لتفويض السلطة فما تقول؟ وما هي شروط تفويض السلطة؟

.....  
.....  
.....  
.....

٦) مامفهوم المسئولية وعلاقتها بتفويض السلطة؟

.....  
.....  
.....

ثانياً: حدد صحة أو خطأ العبارات التالية مع ذكر السبب:

١) لما كانت السلطة والمسئولية توأمان ، وكانت السلطة تفوض فإنه من المنطق  
تفويض المسئولية كذلك.

.....  
.....  
.....

٢) كلما كانت المناطق التي يتم العمل فيها متباунده زادت الضرورة إلى تفويض  
أكبر للسلطة.

.....  
.....  
.....

٣) إن المديرين الذين لا يتقون في مروءوسيهم غالباً ما يحجمون عن تفويض  
السلطة.

.....  
.....  
.....

٤) لا يمكن أن يكون هناك تنظيم دون تفويض للسلطة.

.....  
.....  
.....

٥) إن العلاقة بين الأنشطة التنفيذية والأنشطة الإستشارية غالباً ما تكون معقدة في معظم المنظمات.

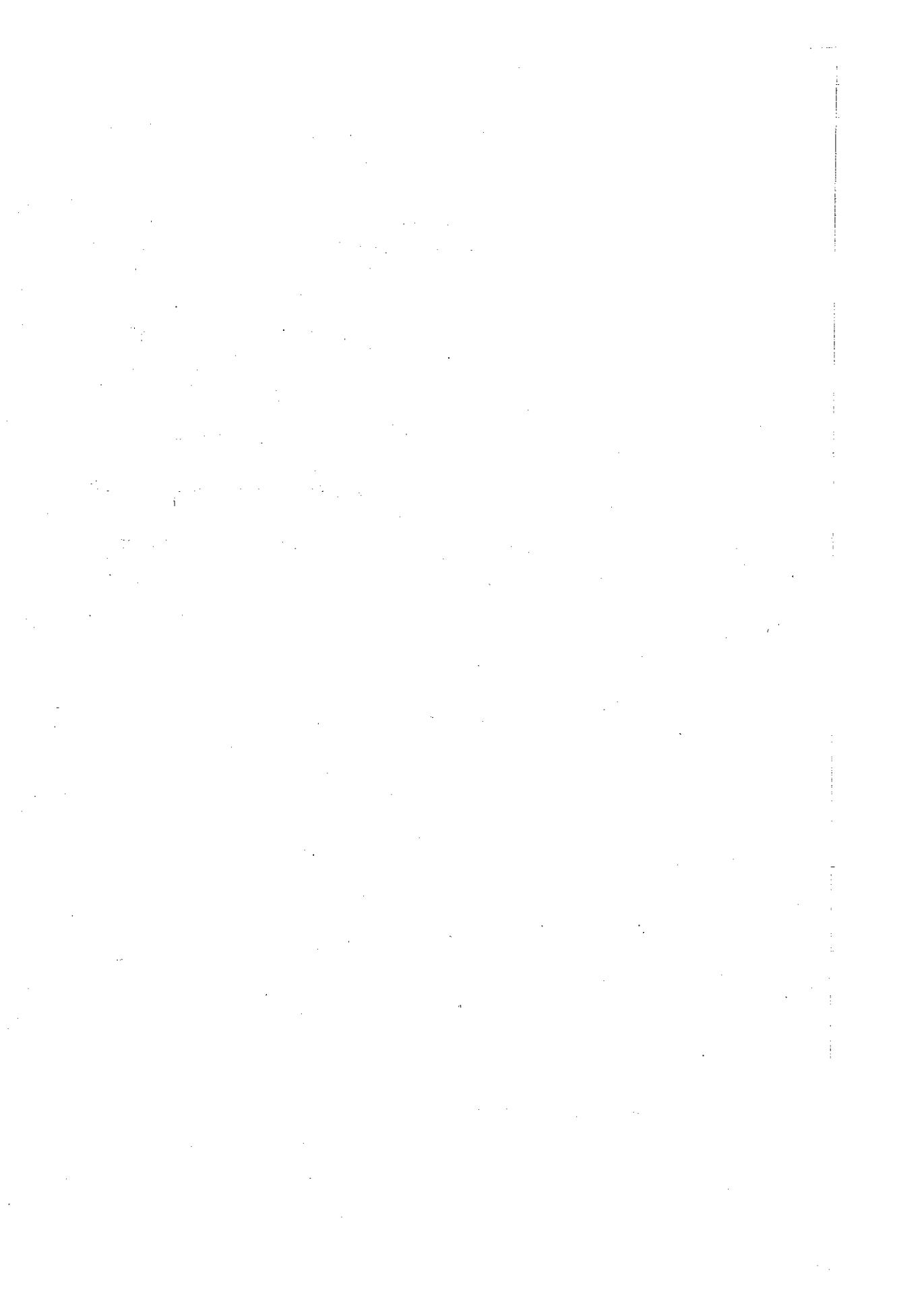
٦) تعنى الامركرية توزيع السلطة على المستويات الإدارية المختلفة في المشروع، وهي مرحلة رئيسية من مراحل تفويض السلطة.

٧) إن الفلسفة التي تتبعها الإدارة لها أثرها في تحديد مدى التزام إدارة بنظام المركزية أو الامركرية.

## الفصل الثامن

### القيادة الإدارية

- مقدمة.
- مفهوم القيادة الإدارية.
- تقييم دراسة السمات.
- تقييم دراسات المدخل السلوكي.
- تقييم الدراسات الموقفية.



### **الأهداف التعليمية للفصل :**

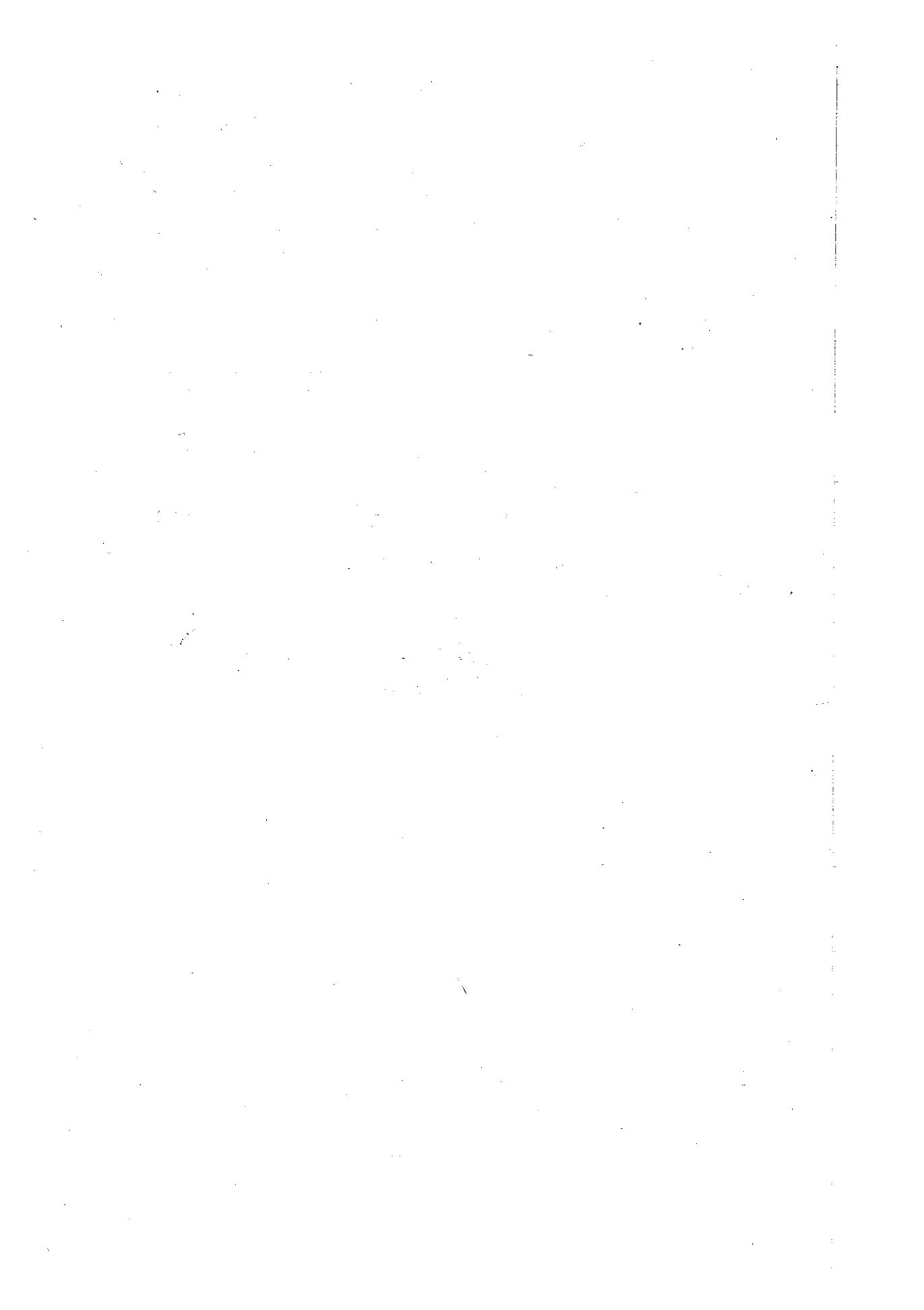
بعد قراءة هذا الفصل سيكون لديك القدرة على :

- ١- شرح ماهية القيادة الإدارية..
- ٢- معرفة وتقدير دراسات السمات ودراسات المدخل السلوكي والدراسات الموقفية..
- ٣- معرفة المدخل المتكامل للقيادة الإدارية.

### **المخرجيات التعليمية المستهدفة من دراسة الفصل :**

يتوقع أن يكتسب الطالب المهارات التالية بعد دراسة هذا الفصل :

- ١- المهارات الإدراكية والمعرفية المتعلقة بمفهوم القيادة الإدارية.
- ٢- مهارات فكرية وذهنية تتناول شرح ومعرفة تقدير دراسات السمات ودراسات المدخل السلوكي والدراسات الموقفية.
- ٣- مهارات مهنية وتطبيقية متعلقة بمعرفة النظام المتكامل للقيادة الإدارية.



## الفصل الثامن

### القيادة الإدارية

مقدمة :

يحتل مفهوم القيادة أهمية خاصة لدى الباحثين في مجالات الإدارة وعلم النفس وعلم الاجتماع وكذلك الممارسين لها بمختلف المنظمات، ويرجع السبب في ذلك إلى أن القيادة الفعالة هي حجر الزاوية في حياة المنظمة ونجاحها، فالقائد هو باعث الحياة في المنظمة، وهو المسئول عن ضمان استقرارها واستمرارها لتحقيق الأهداف التي أنشئت من أجلها، والقائد بذلك يدفع في المنظمة عوامل القوة والحيوية والقدم، ويبعث فيها من عوامل الإبتكار والتجدد بما يضمن تطورها لمواجهة التحديات التي تقابلها، ومن ثم فهو المسئول عن نجاحها وبالتالي إزدهارها واستمرارها، أو فشلها وبالتالي زوالها وإنهيارها.

ونتيجة لهذا الدور الهام الذي تلعبه القيادة داخل المنظمات، فقد شغلت قضية فعالية القيادة إهتمام الباحثين خلال التسعين سنة الماضية من هذا القرن، فأجريت دراسات وبحوث عديدة، وظهرت نماذج مختلفة، يحاول كل منها أن يفسر ويحلل العوامل والمتغيرات لهذه الفعالية، ويولد لديهم الالتزام التنظيمي أي شعور بالأفراد تجاه المنظمة الذي يجعلهم يرغبون البقاء بها.

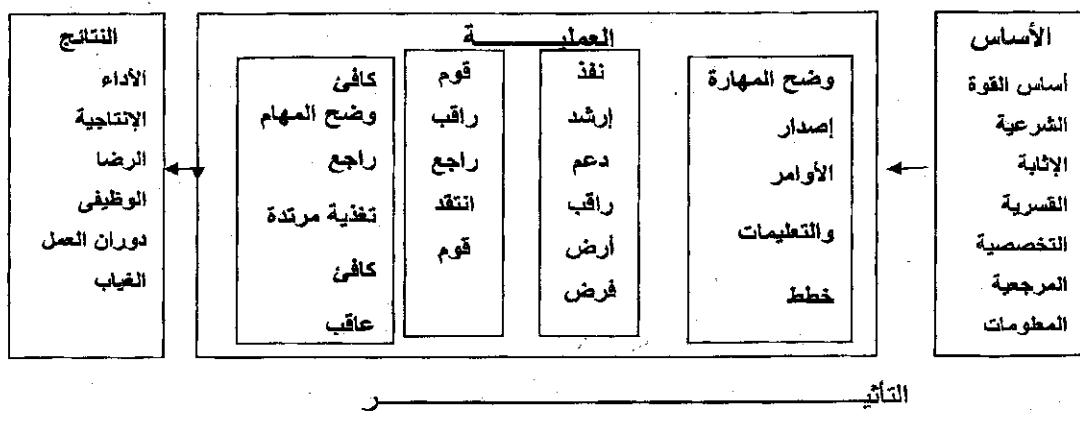
- وتصنف هذه الدراسات وتلك النماذج وفقاً للمدخل الذي تمت في إطاره ونوعية المتغيرات التي ركزت عليها في تفسيرها لفعالية القيادة إلى أربع مجموعات رئيسية كما يلى :
- ١ - دراسات السمات : وهي الدراسات التي تمت في إطار مدخل السمات، وركزت في تفسيرها لفعالية القيادة على سمات شخصية القائد.
  - ٢ - دراسات المدخل السلوكي : وهي الدراسات التي تمت في إطار مدخل الانماط، وركزت في تفسيرها لفعالية القيادة على نمط سلوك القائد.
  - ٣ - الدراسات الموقفية : هي الدراسات التي تمت في إطار المدخل الموقفى، وركزت في تفسيرها لفعالية القيادة على خصائص الموقف.
  - ٤ - النماذج والدراسات التفاعلية : وهي الدراسات التي تمت في إطار المدخل التفاعلي، وركزت في تفسيرها لفعالية القيادة على التفاعل بين نمط شخصية أو سلوك القائد وبين خصائص الموقف.

## تعريف القيادة الإدارية :

تعرف القيادة ( بأنها عملية تأثير متبادل بين القائد ومسؤوله للوصول إلى أهداف مشتركة ).  
وتكون عملية القيادة من أربع مراحل تستخدم عملية التأثير .

- ١- المرحلة الأولى : توزيع المهام وتشمل نشاطات التخطيط - التوجيه التعليمات .
  - ٢- المرحلة الثانية : التنفيذ وتشمل نشاطات التوجيه - المراقبة - التقويض - تدعيم أداء المسؤولين .
  - ٣- المرحلة الثالثة : التقويم ويشمل رقابة وتقويم العمل .
  - ٤- المرحلة الرابعة : التحفيز ويشمل تقديم المكافآت - المعلومات المرتدة حل مدى أداء المسؤولين للأهداف الموضوعية .
- والشكل رقم ( ٢٤ ) يصور هذه المراحل المختلفة والتأثير المتبادل بينها

### نموذج أساسى للقيادة – الأنماط السلوكية



شكل رقم ( ٢٤ )

### المداخل الرئيسية لدراسات القيادة :

لدراسة القيادة عدة مداخل مختلفة يتبعها المتخصصون تمثل مرحل تطور الفكر الأدارى  
نوردها في الجدول رقم ( ٥ )

جدول رقم (٥)

**المداخل الرئيسية لدراسات القيادة الإدارية**

المدخل-النظرية	مجال التركيز
١- السمات	هناك عدد محدد من السمات أو الخصائص الفردية تستخدم للتمييز بين القادة الناجحين وغير الناجحين .
٢- السلوكية	لا يتمثل الجاذب الأساسي للقيادة في سمات القائد بل في تصرفاته في المواقف المختلفة ويتم التمييز بين القادة الناجحين وغير الناجحين باستنوب القيادة المعين لهم.
٣- الموقانية	لا تتحدد فعالية القائد بنمط معين بل الموقف المماطل في البيئة وتمثل العوامل المؤدية: خصائص الرئيس - خصائص المرؤسين - طبيعة المهام - هيكل الجماعة - نوع الحافز.
٤- التفاعلية	ونرى أنه إمتداد لإتجاه المدرسة الموقفية ولكنه يتميز بالتركيز على التفاعل بين نمط شخصية أو سلوك القائد وبين خصائص الموقف.
٥- استراتيجية القيادة في التسعينيات	يقوم هذا المدخل على وضع إستراتيجية للقيادة الإدارية تتفق وتلتازم مع الإستراتيجيات الإدارية المختلفة.

ومناقش هذا المدخل لنوضح الفكر الإداري لموضوع القيادة الإدارية

## نظريّة السمات :

### مقدمة :

يعتبر مدخل السمات من المحاولات الأولى التي إستهدفت تحديد خصائص القيادة الفعالة، ويقوم هذا المدخل في تفسيره لقيادة الفعالة على مفهوم أساسى مؤداه : (إن الفعالية فى القيادة تتوقف على سمات وخصائص معينة ترسم بها شخصية القائد عن غيره)، كما أن توافر هذه السمات في شخص ما يجعل منه قائدًا فعالًا) وعلى ضوء هذا المفهوم تركزت جهود أنصار هذا المدخل - والذين أطلق عليهم فيما بعد (الباحثون عن السمات القيادية) - حول الكشف عن مجموعة من السمات المشتركة للقادة الناجحين، على أمل أن تصبح هذه المجموعة من السمات معياراً يمكن استخدامه للتتبُّؤ بفعالية القيادة.

ويقوم هذا المدخل على عدة افتراضات رئيسية، وتمثل هذه الإفتراضات في :

- ١- إن السمات المشتركة التي يتميز بها كل القادة هي المعيار لتحديد مدى الصلاحية لقيادة وإمكانية النجاح فيها.
- ٢- إن خصائص القيادة الفعالة تورث ولا تكتسب.
- ٣- القادة يولدون ولا يصنعون.

وفي إطار هذا المدخل ظهر نوعين من الدراسات :

النوع الأول : ويتمثل في الدراسات الجزئية، وهي الدراسات التي تناولت بالاختبار الافتراضات التي قام عليها مدخل السمات.

النوع الثاني : يتمثل في الدراسات الشاملة، وهي الدراسات التي إستهدفت تحليل ومراجعة النتائج التي توصلت إليها الدراسات الجزئية من ناحية، وتحديد أهم السمات الازمة لقيادة الفعالة من ناحية أخرى.

وتعرض فيما يلى بعض من هذه الدراسات :

#### ١/١ دراسة زليني Zeleny

هدفت الدراسة إلى معرفة الفروق بين القادة وغير القادة وتم قياس متغير القيادة من خلاف مقاييس العلاقات الاجتماعية أو الاختبار السوسيومترى.

وقد توصلت إلى النتائج التالية :

- ١- يتصف القادة أنهم أكبر سنًا، وأطول قامة، وأكثر طلاقة في الحديث، وأكثر معرفة وإطلاعًا،

وأكثر حسا اجتماعياً، وأنفذ بصيرة، وأكثر ثقة بالنفس، وأكثر مشاركة في الأنشطة الاجتماعية، وأكثر شعيبة من غير القادة.

٢- لا توجد فروق جوهرية بين القادة وغير القادة بالنسبة للمظهر، والإستقرار العاطفي.

#### ٢/١ دراسة Drake

هدفت الدراسة إلى معرفة الفروق بين القادة وغير القادة فيما يتعلق بالسمات الشخصية واستخدام مقياس العلاقات الاجتماعية واحد مقاييس الشخصية.

وقد توصل إلى النتائج التالية :

١- هناك إرتباط إيجابي بين القادة من ناحية وكل من الذكاء، والدقة، وبعد النظر، وحسن الإدراك، والأصلة، والسيطرة، والعدوانية، والطموح والإصرار، والمسؤولية، والأمنة، والثقة بالنفس، وروح الدعاية، والمرح، والاستقرار العاطفي.

٢- لا توجد فروق جوهرية بين القادة وغير القادة فيما يتعلق بسمة الإنطواء – الانبساط.

#### ٣/١ دراسة Gordon

هدفت الدراسة إلى الوقوف على العلاقة بين سمات وخصائص الشخصية من ناحية وبين القيادة من ناحية أخرى.

وقد توصلت الدراسة إلى النتائج التالية :

١- هناك إرتباط جوهرى بين القدرة على تحمل المسؤولية والقيادة.

٢- هناك إرتباط إيجابي ضعيف بين القيادة مع الحساسية الاجتماعية، والسيطرة والذكاء.

٣- جاء الإرتباط بين القيادة والمبادئ الأخلاقية غير حقيقى.

٤- لا توجد علاقة بين المخالطة الاجتماعية والقيادة.

#### ٤/١ دراسة Beer وأخرون

هدفت الدراسة إلى معرفة الفروق بين القادة وغير القادة فيما يتعلق بسمات وخصائص الشخصية.

وقد توصلت الدراسة إلى النتائج التالية :

١- يتميز القادة بأنهم يأخذون كل شيء بجدية، ويعتمدون على أنفسهم، ويثقون في قدراتهم، ويتخذون أفضل القرارات، وأفكارهم دائمًا منطقية.

٢- يتميز القادة عن غير القادة بأنهم : يتقبلون المسؤولية، وأهدافهم أكثر وضوحاً، لديهم دافع ذاتى

قوى للإنجاز.

٣- يتميز القادة بأنهم : أكثر قدرة على الإقناع، وأكثر تأثيراً في الآخرين وأكثر تحكماً في المشاعر والسلوك، وأكثر قوة وأكثر نشاطاً ودبلوماسية.

#### ٤/٥- دراسة بوتر **Poter**

هدفت الدراسة إلى تحديد الفروق بين المديرين الذين يشغلون موقع إدارية وسطى، والذين يشغلون موقع إدارية دنيا في إدراكم للأهمية النسبية لسمات وخصائص الشخصية التي تساعدهم على النجاح في أعمالهم الإدارية، وترتيب هذه السمات داخل كل من المستويين.

وقد توصلت الدراسة إلى النتائج التالية:

- ١- لا توجد فروق جوهرية بين أفراد الإدارة الوسطى وأفراد الإدارة الدنيا للأهمية النسبية لسمات الشخصية التي يتطلبها النجاح في أعمالهم.
- ٢- هناك إرتباط عالٍ بين ترتيب السمات المشتق من اختبارات أفراد الإدارة الوسطى، وترتيب نفس السمات المشتق من اختبارات أفراد الإدارة الدنيا.
- ٣- احتلت السمات التي تشير إلى التعاون أهمية نسبية أعلى من السمات التي تشير إلى الفردية والإستقلالية بالنسبة لكل من أفراد الإدارة الوسطى، وأفراد الإدارة الدنيا.

#### ٤/٦- دراسة سوسمن **Sussman**

هدفت الدراسة إلى تحديد السمات الأكثر أهمية لتحقيق النجاح والتقدم في المسار الوظيفي للمديرين.

نتائج الدراسة:

توصل الباحث إلى أن المدير الناجح يتسم بسمات :

التركيز على النتائج، الرغبة في تحمل المسؤولية، والطموح، والرغبة في الإنجاز، والإهتمام بالآخرين، والإهتمام بالوقت، والأمانة، والإستقامة، والذكاء، والمظهر، والكفاءة الفنية، والتعليم، والولاء.

#### ٤/٧- دراسة مان **Man**

هدفت الدراسة إلى دراسة العلاقة بين سمات الشخصية وبين القيادة، في محاولة منه لتحديد أهم السمات الازمة للقيادة.

### **نتائج الدراسة :**

- ١- هناك ارتباط إيجابي بين القيادة وكل من الذكاء، والتوافق والإنبساط.
- ٢- ترتبط الذكورة والسيطرة والحساسية والحساسية الذاتية إيجابياً بالقيادة.
- ٣- ترتبط المحافظة سلبياً بالقيادة.
- ٤- هناك علاقة موجبة بين توافق الفرد والمكانة القيادية التي يحصل عليها.
- ٥- الأفراد الذين يتم اختيارهم كقادة يتميزون بأنهم إجتماعيون أكثر ومنظلون.
- ٦- الفرد المسيطر أو المتسلط لديه فرصة كبيرة أن يكون قائداً.

### **٨/١ دراسة ستوجديل Stogdill**

قام - ستوجديل - في عام ١٩٧٠ بإجراء مسح للدراسات العاملية والتي تمثل معظم الجهود التي قام بها الباحثون في الفترة ما بين ١٩٤٥ - ١٩٧٠ والتي أستهدفت تحديد سمات وخصائص القيادة، في محاولة منه لتحديد العوامل والسمات الرئيسية التي ترتبط بالقيادة، وقد حددتها في ست أنواع من الصفات وهي :

صفات جسمية، وخلقية إجتماعية، الذكاء والمقدرة، والشخصية، وصفات مرتبطة بالمهام، وصفات إجتماعية.

### **نتائج الدراسات :**

- ١- العوامل الأكثر تكرار هي التي تصنف المهارات المختلفة للقائد وتمثل في المهارات الاجتماعية والشخصية، والمهارات الإدارية، والمهارات الفكرية، والانجاز، والتقارب الاجتماعي، والصداقه، وتأييد ودعم عمل الجماعة، والدافعية على العمل.
- ٢- العوامل التالية في التكرارات هي التي تتعلق بعلاقة القائد بمرؤسيه، وتمثل في الحفاظ على تماسك الجماعة، التنسيق، وتشجيع اعضاء الجماعة على العمل كفريق، والداعية على العمل، وأداء العمل، والاحتفاظ بمعدلات أداء معيارية، والرقابة على الجماعات غير الرسمية.
- ٣- السمات التالية في التكرارات هي التي تتعلق بالخصائص الشخصية للقادة، وتمثل في الرغبة في تحمل المسؤولية، والتوازن والتحكم في المشاعر، والتصورات الأخلاقية، والامانة والاستقامة، والصراحة والوضوح، والطلاقة، والسيادة، والهيمنة والقوة البدنية، والخبرة والنشاط، والنضوج، والتحضر، والشجاعة، والجرأة، والإبداع، والاستقلالية، والمساندة.
- ٤- مما سبق يتضح أن القيادة الفعالة تتصف بالعديد من المهارات الشخصية، والمهارات الفنية، والمهارات الإدارية، والمهارات الفكرية.

## **تقييم دراسات السمات :**

يمكن أن نوجز أوجه القصور التي تتطوى عليها هذه الدراسات فيما يلى :

١- فشلت الدراسات في أن تجد نموذجاً متسقاً للسمات التي تميز القادة يمكن تطبيقه بصفة عامة حيث أنها :

أ) أجريت على جمادات تختلف عن بعضها البعض سواء في طبيعة التكوين أو العمر.

ب) اعتمدت الدراسات في قياسها على أكثر من ٥٠٠ مقياس للشخصية وأساليب مختلفة لقياس.

ج) أهملت الدراسات المتغيرات الخاصة بالموقف.

د) إهمال الدراسات للمتغيرات الموقفية أدى إلى الاختلاف في النتائج التي توصلت إليها بشأن السمات الشخصية للقادة.

٢- لا يوجد اتفاق بين هذه الدراسات على الأهمية النسبية لأى من تلك السمات أو المهارات لمعرفة السمات التي لا يمكن توافر الصلاحية للقيادة بدونها.

٣- لم تميز الدراسات بين السمات الازمة لظهور القيادة، والسمات الازمة للمحافظة عليها.

٤- عدم واقعية الدراسات فالقول بضرورة توافر كل السمات التي حدتها فيمن يشغل مناصب قيادية أمر لا يمكن تطبيقه عملياً لأننا لن نحصل على عدد كاف من الناس يتواافق فيهم معظم تلك الصفات، ذلك عملية تعزيز للتطبيق العلمي الناجح.

٥- إفترضت الدراسات مجموعة من السمات الازمة للنجاح في القيادة، لكنها لم تفسر كيف أن القائد قد لا تنسى بعض هذه السمات ومع ذلك ينجح في قيادته.

٦- الدراسات لم تتضمن أي تحكم أو تطوير لمتغير السمات الشخصية للقائد ثم متابعة أثر ذلك التطوير على متغيرات الفعالية.

٧- هناك خطأ أساسى يتعلق بمنهج البحث الذى اعتمدت عليه دراسات السمات، ذلك أن تقسيم القيادة إلى فعالة وغير فعالة تقسيم تحكمى قد يختلف عليه أثنان.

ونتيجة لهذا القصور والتى تتطوى عليها دراسات السمات مهد ذلك لظهور مدخل جديد عرف باسم - مدخل الأنماط أو المدخل السلوكي فى القيادة.

## **٢- النظريات السلوكية :**

ركزت النظريات السلوكية على فعالية القائد وليس على سمات القائد وقد تم التركيز على عنصرين أساسيين :

- الإهتمام بالعمل أو المهام .. وتعنى تركيز القائد على أداء المهام من خلال (تقسيم العمل - تنظيمية - اتخاذ القرارات ...)

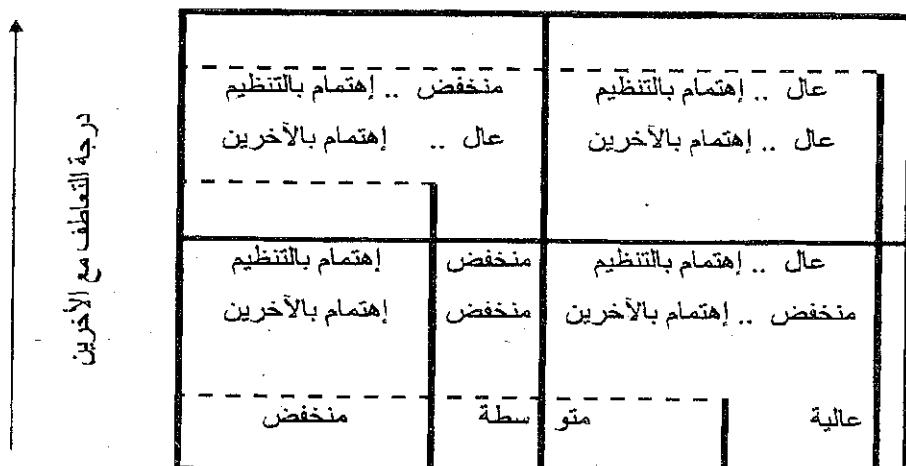
- الاهتمام بالأفراد .. تركيز على حاجات المرؤوسيين.

ونيلور أهم خصائص هذا المدخل في الآتي :

- ١ - حاولت الدراسات التابعة لهذا المدخل تفسير موقف القيادة على أساس الأنماط السلوكية للقائد، وليس على أساس خصائصه الذاتية، وذلك من خلال بعدي التركيز على العمل أو العاملين.
- ٢ - لم تتوصل الكثير من الدراسات في هذا المدخل إلى نتائج حاسمة، فقد ثبتت فعالية الأسلوب الذي يركز على العمل في بعض الحالات، وفعالية الأسلوب الذي يهتم بالعاملين في حالات أخرى. بينما الأسلوب الذي يركز على كل من العمل والعاملين يتسم بدرجة عالية من الفعالية فيما يتعلق بالرضا والأداء.

شكل رقم ( ٢٥ )

#### مستوى الاهتمام بالتنظيم والتعاطف لخمس قادة



درجة تركيز الاهتمام على التنظيم

هذا وقد صممنا الجدول رقم (٦) لنعرض فيه أهم الدراسات في النظرية السلوكية

### دراسات النظرية السلوكية

أهم الملاحظات	أهم النتائج	المظاهير الأساسية للقيادة	اسم الدراسة
هناك معتقدات لم تُنفع للدراسة مثل شخصية أكسيبر قوي ظل التسلط.	١- إشارة العمل والإبتکار والرضا والواقع للعمل وتقديرات ودائع المؤسسين. ٢- علاقات الأنسداد مع الرؤساء الفضل مع التسلط الشيطراني (١)	١- <b>السطط الاستبدادي</b> Authoritarian Leader يركز على العمل - يهيئ القرارات - يحدّد أساليب وطرق العمل - هو سرّكتة الاتصالات والمعلومات.  ٢- <b>السطط الديقراطي</b> Democratic Style يركز على الابتكار والعمل معًا - يشارك في صنع القرارات - يعطي حرية الاتصالات  ٣- <b>السطط الفوضوي</b> Laissez-Faire لا يركز على الأداء أو العمل أو الأداء يعيثون في القرارات ويحلدون سياسات العمل بشكل فردي	أولاً: دراسة جامعة IOWA
١- احصىت الدراسة تأثير المعتقدات على مشارفها بالمهام إنما يجيئها منظمة (٢) ٢- لم تُثبت الدراسة الفعالة التي يحقق ارتباط بين بعدي مسؤولسو إدارة القيادة والذات المؤسسين. ٣- عالياً ورضاً مرتفعاً يظهر اهتماماً يصل إلى القيادة.	١- الأقسام التي يهمّ مشارفوها بالمهام إنما يجيئها منظمة (٢) ٢- القائد الفعال الذي يحقق ارتباط بين بعدي مسؤولسو إدارة القيادة والذات المؤسسين.	١- <b>السطط المرتكز على الهمم</b> Inflating Structure يخطط - يسوق - يوجه - يحل المشاكل يحدّد الأداء - يهيئ العلاقة (٣)  ٢- <b>السطط المرتكز على الاعتبارات الإنسانية</b> Consideration يقدر ويحترم ويشارك المؤسسين، وإنصالاته مشروحة.	ثانياً: دراسة جامعة Ohio State

(١) أحمد صقر عاشور لـ *نظريات الظمبي والاداء*، اسكندرية: دار ثبات الجامعية، سنة ١٩٨٣، ص ٢١٥.

2- R.D. iddlemenist, H. A. Hunt : *Organization Behavior*, (New York, West Publishing, 1988), P. 395 - 400.

(٢) أحمد صقر عاشور، *نظريات الظمبي والاداء*، مرجع سابق، ص ٢١٦.

اسم الملاحظات	اسم الكاتب	النقطة الأساسية للقيادة	اسم الدراسة
١- الإشراف أن خط الإشراف هو المدير المؤثر في الإيجابية والروضه يفتقد التفاصيل المهمين.	١- أكثر الرؤساء تعالية يهتمون بالبعدين معاً. ٢- انتاجية النسخ الأولى أكثر من النسخة الثانية بسبب المهمين.	<b>١- قائد مركز على المعلمين :</b> <b>Employee Centered Leader</b> ينصرف على مهارات المعلمين ويحضرهم الكارههم ويشعرهم (١).	دراسة جامعة Michigan ١٩٦٣
٤- قائد يكره ارتفاع انتاجية المعلمون بسبب انتاج الإيجابية والروضه رأسياً. رئيس المعلمون مثل : - درجات نجاح. - الشابرون. - هيئة المهام. - أنه يملك المعرفة.	١- يساعد الشبكة الإدارية على تسيير النسخة الأولى. ٢- يتناسب مع المؤسسات.	<b>٢- قائد مركز على الإنتاج :</b> <b>Production Centered Leader</b> ينظر لتحمل نظرية آلية ويهتم بالصياغة الانتاجية (٢). يركز بذلك وموهبي على خصمة الماء وفيفية (٣).	دراسة : الشبكة الإدارية The Managerial Grid
		<b>٤- قائد الإنتاجية ١-٩ :</b> <b>Improvisational Management</b> لا يهتم بالانتاج أو الأفراد والعمل ولذلك لا يفتح الاتصالات فضلاً <b>٥- قائد الإدارية الجماعية ١-٩ :</b> <b>Social Management</b> الاهتمام بالأفراد غير المعلمين من مطلع أن الروضه يتحقق الانتاجية. <b>٦- قائد الإدارية بالقيام ٥-٩ :</b> <b>Task Management</b> الاهتمام بالانتاج عند هذه الأقصى يترتب عليه انخفاض مستويات المعلمين وارتفاع الشغافل ودوران العمل. <b>٧- قائد الإدارية الوسطى ٥-٩ :</b> <b>Middle of the Road Management</b> ينصلل الشوارد بكل من الانتاج والأفراد حيث يركز المدير على الوضع الحالى <b>٨- قائد الإدارية الجماعية (بما في ذلك) ٥-٩ :</b> <b>Team management</b> الاهتمام بكل من الانتاج والأفراد عند هذه الأقصى	

(١) على محمد عبد العليم ملخص الدرس السادس في إدارة تنفيذ، مكتبة عين شمس، سنه ٢٠٠٤م، ص ٣٨.

2- Robert R. Blake, James Mouton. The New Managerial Grid, Gulf Publishing Company Book Division, Houston, 1978, pp. 1-5.

جدول رقم (٦)

### **تقييم دراسات المدخل السلوكى - مدخل الإنماط:**

على الرغم من أن الفرض الذى قام عليها المدخل السلوكى فى القيادة جذب اهتمام عدد كبير من الباحثين، ولازالت تجد الكثير من المؤيدین، إلا أن الدراسات التى أجريت عليها بها كثير من أوجه القصور نوجزها فيما يلى :

- ١- هناك تناقض وعدم إتساق فى النتائج التى توصلت إليها جامعة أوهابيو بشأن العلاقة بين السلوك القيادى ببعديه - (التعاطف) و (المبادأة التنظيم) وبين متغيرات الفعالية (الأداء - والرضا).
- ٢- فشلت معظم دراسات جامعة أوهابيو فى إيجاد علاقة جوهرية بين السلوك القيادى ببعديه (التعاطف) و (المبادأة والتنظيم) وبين معيار الفعالية المستخدم فى هذه الدراسات ومن الانتاجى.
- ٣- أهملت الدراسات المتغيرات الخاصة بال موقف واعتبرت فعالية القائد تحدد بمتغيرات سلوكية فقط، ويعتبر أسلوبات مثل قدرات ودوافع شخصية المرؤوسين، ونوع المهام التى يقومون بها، والحوافز من المأخذ على هذه الدراسات.
- ٤- تحتوى المقاييس التى اعتمدت عليها جامعة أوهابيو، فى قياس السلوك القيادى وهى :
  - الاستقصاء التوصيفى للسلوك القيادى (LBDQ) - هاللين وويذر .
  - الاستقصاء التوصيفى للسلوك الإشرافي (SBDQ) - فليشمان .
  - الاستقصاء التوصيفى للسلوك القيادى (LBDQ Form XII) .ستوجديل - على العديد من أوجه القصور منها :
  - أ ) لم تمثل المقاييس السابقة وصفاً للسلوك الفعلى للقائد بل اشتملت على وصف لادراف الفرد وتصوره فى هذا السلوك.
  - ب) تتصرف المقاييس بعدم صدق المحتوى أو المضمون حيث ركزت اختبارات الصدق على أن المقاييس تحتوى على بعدين أساسيين بعد القيادة الخاص بالعمل، وبعد القيادة الخاص بالأفراد، وأغفلت الدراسات أن هناك بعضاً آخر للقيادة هو الخلط.
  - ٥- أسفرت الدراسات المبكرة بجامعة ميشجان عن نتيجة هامة : أن النمط القيادى الفعال هو النمط الذى يهتم بالمرؤوسين، إلا أن فعالية النمط الذى يهتم بالمرؤوسين ليست مطلقة بمعنى ضرورة توافر قدر معقول من الانضباط والنظام، والأخذ فى الاعتبار طبيعة العمل ونوع التنظيم.
  - ٦- أهملت دراسات جامعة ميشجان المتغيرات الخاصة بال موقف مثل دافع وقدرات شخصية المرؤوسين، ونوع المهام التى يقوم بها هؤلاء المرؤوسين، ونوع التنظيم ونوع التكنولوجيا المستخدمة.

٧- لم تفرق دراسات جامعة ميتشجان بين أنواع العاملين والقدرات التي يحوزونها، ورغم اهتمام في نوع الإشراف، ربما يفضل البعض أن يكون المشرف حازماً دقيقاً في تحديد واجبات العمل، وربما يفضل البعض الآخر أن يقتصر دوره على مجرد التنفيذ، ولا يرغب في المشاركة في اتخاذ القرارات.

٨- أجريت دراسات جامعة ميتشجان في مواقف معينة على ذلك تصبح قيمتها التنبؤية ضعيفة، أي أنها لا تستطيع أن تحدد إلى أي حد يؤثر الإشراف على الانتاجية ورضا العاملين.

٩- يشير تحليل الدراسات إلى وجود اختلاف بين الباحثين حول تحديد أبعاد السلوك القيادي، وكذلك مسميات هذه الأبعاد، فقد توصلت بعض الدراسات إلى وجود بعدان للسلوك القيادي، وتوصلت دراسات أخرى إلى أن هناك ثلاثة أبعاد للسلوك القيادي، وذكرت بعض الدراسات أن هناك أربعة أبعاد للسلوك القيادي، وعلى الرغم أن جميع الباحثين وإنقوا صمتنا على أن هناك بعدين رئيسيين للسلوك القيادي هما : بعد الاهتمام بالأفراد، وبعد الاهتمام بالإنتاج، إلا أنه تسكين الأبعاد التي أورتها دراسات جامعة ميتشجان على هذين البعدين الرئيسيين، ظهر بعض الأبعاد الخليط أو المركب والتي يمكن تسكينها على كل من البعدين في نفس الوقت.

١٠- دراسات جامعة ميتشجان لم تتضمن أي تحكم أو تطوير موجه لمتغير نمط سلوك المشرف ثم متابعة أثر هذا التطوير على متغيرات الفعالية (الإداء والرضا).

١١- أخفقت الدراسات في تقديم برهان تجاري قوى للعلاقة بين نمط القيادة، ومتغيرات الفعالية، وهذا يدل على قصور المدخل البسط الذي إعتمدت عليه هذه الدراسات.

١٢- عدم وجود أي محاولة من جانب الباحثين الذين قاموا بإجراء هذه الدراسات لاختبار صدق المقاييس التي اعتمدوا عليها في قياسهم لأبعد وعناصر السلوك القيادي.

### ٣- النظريات الموقفية :

تقوم فلسفة هذه النظريات على أن فعالية المدير كقائد تعتمد على قدرته على تشخيص الموقف، وتحديد الأسلوب القيادي المناسب أو إجراء تعديل في الموقف ويطلب تشخيص الموقف أن يركز المدير على أربعة مجالات رئيسية وهي :

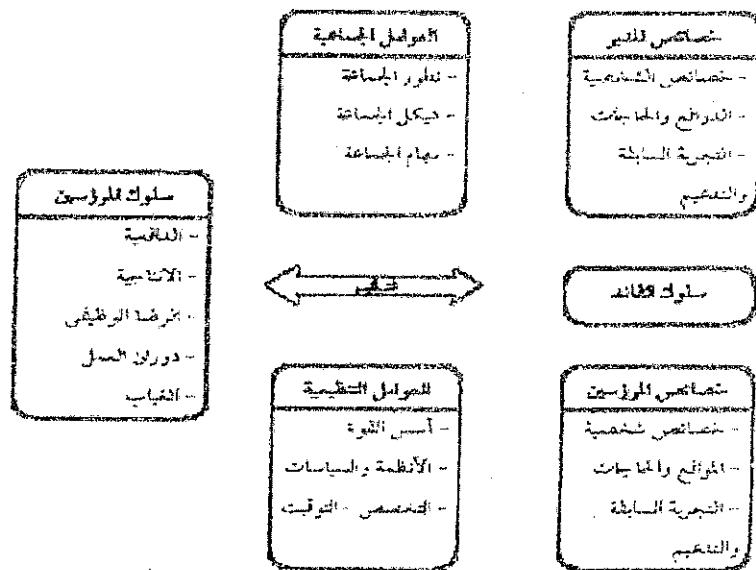
١- خصائص المدير ... وتشمل : الشخصية - الحاجات والدافع - التجربة السابقة والتدريم.

٢- خصائص المرؤسين .. الشخصية - الحاجات والدافع - التجربة السابقة والتدريم.

٣- عوامل الجماعة .... مراحل تطورها - هيكلها - مهام الجماعة.

٤- العوامل التنظيمية ... أسس القوة - القواعد والإجراءات - التخصص - التوقيت.

## العوامل الموقفية التي تؤثر على سلوك القائد



شكل رقم (٢٦)

وفي ضوء الفلسفه السابقة ظهرت العديد من الدراسات الموقفية، وتقسم هذه الدراسات وفقاً لخصائص الموقف التي ركزت عليه إلى نوعين : النوع الأول : ويتمثل في الدراسات التي ركزت على خصائص الرؤساء والمرؤسين وجماعة العمل كمحددات الفعالية القيادية، النوع الثاني : يتمثل في الدراسات التي ركزت على خصائص العمل والتنظيم كمحددات لفعالية القيادة. ونقدم فيما يلى عرضاً موجزاً لأهم هذه الدراسات.

### ١/٣ - دراسة كومينز Commins

هدفت الدراسة لتحديد العلاقة بين الاتجاهات القيادية للمشرف كمتغير مستقل، وبين الأداء كمتغير تابع، من خلال متغير موقف وسيط وهو درجة تعاطف المشرف مع مرؤسيه، وقد تم قياس الاتجاهات القيادية للمشرف من خلال إستقصاء رأى الجماعة.

وقد توصلت الدراسة إلى النتائج التالية :

- ١- إتجاهات المشرف القيادية المتمثلة في المبادأة والتنظيم أكثر ارتباطاً بالجودة عندما تتسم إتجاهاته بدرجة عالية من التعاطف بالمقارنة بالشرف الذي تتسم اتجاهاته بدرجة منخفضة من التعاطف.
- ٢- المشرف الذي تتسم اتجاهاته بدرجة منخفضة من التعاطف، ودرجة عالية من المبادأة والتنظيم يحقق مروسيه درجة منخفضة من الجودة.
- ٣- لا يؤثر بعد التعاطف كمتغير موقعي وسيط على العلاقة بين بعد المبادأة والتنظيم وبين الانتجاجية.
- ٤- تؤثر الاتجاهات القيادية للمشرف المتمثلة في المبادأة والتنظيم على جودة الاداء عندما يكون المشرف متعاطف فعلاً مع مروسيه.

### ٢/٣- دراسة سليمان وهارتمان وألينجر Solimanm, Hartman, Olinger

هدفت الدراسة إلى التعرف على الانماط القيادية المختلفة في ظل إمام المرؤسين بعملهم إتساقاً مع المدخل الموقفي.

وقد توصلت الدراسة للنتائج التالية:

- ١- القيادة الفعالة عملية تبادلية بين الرئيس والمرؤس، فيجب أن يكون الرئيس حساساً لمدى إمام المرؤس بعمله.
- ٢- القيادة الفعالة عملية مركبة، أى أن يتمشى الأسلوب القيادي مع التغيرات والتى تؤثر على مدى إمام المرؤس بعمله.
- ٣- لا يوجد نمط واحد فعال، وقد توصلت الدراسة إلى ثلاثة أنماط قيادية يستلزم الأمر ضرورة توافرها في نفس الرئيس، وفي نفس الوقت ليكون قائداً فعالاً وهى :
  - أ) النمط القيادي الموجه بالانتاج، إذا لم تتوافر للمرؤسين معرفة كاملة بالعمل.
  - ب) النمط القيادي المهتم بالآفراد، إذا توافرت معرفة كاملة بالعمل.
  - ج) النمط القيادي الخليط، إذا توافر للمرؤسين معرفة جدية بالعمل.

### ٣/٣- دراسة بادين Badin

هدفت الدراسة إلى اختيار مدى تأثير بعض المتغيرات الموقمية (مدة الخدمة - نفوذ وتأثير المشرف - حجم جماعة العمل) على العلاقة بين السلوك القيادي ببعديه - التعاطف، والمبادأة والتنظيم - وبين الاداء والرضا.

#### **وقد توصلت الدراسة للنتائج التالية :**

- ١- هناك ارتباط سلبي جوهري بين المبادأة والتنظيم وبين الأداء عندما تكون الفترة التي قضاها العامل في الوظيفة طويلة، والمدير يتسم بنفوذ ضعيف، وحجم جماعة العمل صغير.
- ٢- لا توجد علاقة حقيقة بين بعد القيادة الخاص بالمبادرة والتنظيم والرضا سواء بالنسبة لمتغير الأقدمية أو المتغير الخاص بنفوذ وتأثير القائد، في حين توجد علاقة جوهريّة بينه وبين الرضا بالنسبة لجماعات العمل صغيرة الحجم.
- ٣- جاءت جميع الارتباطات بين بعد التعاطف والرضا إيجابية وجوهريّة في جميع المواقف.
- ٤- جاء الارتباط بين بعد التعاطف، وبين الرضا إيجابي فقط بالنسبة لمتغير الأقدمية، وإيجابي وجوهري عندما يتمتع القائد بتأثير ونفوذ قوى.

#### **٤/٣ دراسة هوسو ونيوتن Hsu and Newton**

هدفت الدراسة لمعرفة العلاقة بين الاتجاهات القيادية للمشرف وبين مستوى مهارة المرؤسين.

#### **وقد توصلت الدراسة للنتائج التالية :**

- ١- حقق مشرفوا العموم درجات عالية ذات دلالة إحصائية على بعد القيادة الخاص بالتعاطف بالمقارنة بالمشرفين الآخرين.
- ٢- على الرغم أن مشرفي العموم الذين يقومون بالاشراف على جماعات عمل ذات مستوى مهارة منخفض يظهرون درجات عالية على بعد القيادة الخاص بالمبادرة والتنظيم، ودرجات منخفضة على بعد التعاطف بالمقارنة بمشرفي العموم الذين يشرفون على جماعات ذات مستوى مهارة مرتفع إلا أن الفروق بينهما ليست معنوية.
- ٣- يظهر المشرفون الذين يقومون بالاشراف على جماعات عمل ذات مستوى مهارة منخفض درجة عالية من المبادأة والتنظيم، بالمقارنة بالمشرفين الذين يشرفون على جماعات ذات مستوى مهارة مرتفع.
- ٤- لا توجد فروق معنوية بين المشرفين الذين يشرفون على جماعات ذات مستوى مهارة منخفض والمشرفين الذين يشرفون على جماعات ذات مستوى مهارة مرتفع بالنسبة بعد القيادة الخاص بالتعاطف.

#### **٥/٣ دراسة كريشم ومورفي Shehnesheim & Murphy**

هدفت الدراسة إلى اختبار مدى تأثير ودرجة تعاطف المشرف، حجم جماعة العمل كمتغيرين وسيطين على العلاقة بين السلوك القيادي ببعديه (التعاطف) (المبادأة والتنظيم) وبين الأداء

والرضا .

#### وقد توصلت الدراسة إلى الناتج التالية :

- ١ - هناك إرتباط سالب معنوى بين بعد المبادأة وبين الاداء عندما يظهر القائد مستوى منخفض من التعاطف تجاه مرؤسيه، ويكون الارتباط موجب عندما يظهر القائد مستوى عالياً من التعاطف تجاه مرؤسيه.
- ٢ - جاءت الفروق في معاملات الارتباط بين بعد المبادأة والتنظيم والاداء بين مجموعتي المتغير الوسيط معنوية.
- ٣ - هناك إرتباط بين بعد المبادأة وبين الرضا التام عن العمل في ظل جماعات العمل صغيرة الحجم، وموجب في ظل الجماعات الكبيرة، وعلى الرغم من الارتباطات ليست معنوية، إلا أن الفروق بينها جاءت معنوية.

٦/٣ - دراسة بادين Badin لخصائص العمل والتنظيم. كمحددات لفعالية القيادة :

هدفت الدراسة إلى اختبار مدى تأثير درجة وضوح العمل على العلاقة بين السلوك القيادي ببعديه (التعاطف) و(المبادأة والتنظيم) وبين (الرضا والاداء).

#### وقد توصلت الدراسة إلى الناتج التالية :

- ١ - هناك إرتباط سلبي جوهري بين بعد القيادة الخاص بالمبادأة والتنظيم والاداء ذلك عندما يتسم العمل الذي يمارسه المرؤسين بدرجة عالية من الوضوح.
- ٢ - تلعب درجة وضوح مهام العمل دوراً هاماً وبارزاً كمتغير موقفى وسيط في التأثير على العلاقة بين بعد القيادة الخاص بالمبادأة والتنظيم وبين الاداء.
- ٣ - لا توجد علاقة حقيقة بين بعد القيادة الخاص بالمبادأة والتنظيم والرضا في أي من المواقف.
- ٤ - جاءت جميع الارتباطات بين بعد القيادة الخاص بالتعاطف وبين الرضا ايجابية وجوهيرية في جميع المواقف.
- ٥ - جاءت الارتباطات بين بعد القيادة الخاصة بالتعاطف وبين الاداء ايجابية في جميع المواقف وجوهيرية فقط حينما يتسم العمل بدرجة عالية من الوضوح.

٧/٣ - دراسة سيمز وسزييلاجي Sims and Szilagy

هدفت الدراسة إلى معرفة العلاقة بين بعد القيادة الخاص والتنظيم وبين ثلاثة متغيرات تابعة هي : الرضا عن العمل، ووضوح الدور، والداعية، ذلك في ظل متغير وقفي وسيط وهو المستوى

الإدارى الذى يشغله القائد فى التنظيم.

#### وقد توصلت الدراسة للنتائج التالية :

- ١- يرتبط بعد المبادأة والتنظيم سلبياً بالرضا عن العمل بالنسبة للمديرين الذين يشغلون موقع إدارية وسطى، في حين يرتبط إيجابياً بالدافعية.
- ٢- يرتبط وضوح الدور سلبياً بالرضا عن العمل بالنسبة للمديرين الذين يشغلون موقع إدارية وسطى، ويرتبطان إيجابياً بالنسبة لمديرى الإدارة العليا.
- ٣- يرتبط بعد وضوح الدور سلبياً بالرضا عن العمل بالنسبة لمديرى الإدارة العليا ومديرى الإدارة الوسطى، ويرتبط سلبياً بالدافعية لمديرى الإدارة العليا فقط.
- ٤- على الرغم أن بعد القيادة الخاص بالمبادأة والتنظيم يرتبط إيجابياً بالرضا عن العمل بالنسبة لمديرى الواقع الإدارية العليا، فإن العلاقات غير المباشرة - المتاجرة - أقوى من العلاقات المباشرة - المتباعدة.
- ٥- على الرغم أن بعد القيادة الخاص بالمبادأة والتنظيم يرتبط سلبياً بالرضا عن العمل بالنسبة لمديرى الإدارة الوسطى فإن العلاقات المباشرة، أقوى من العلاقات غير المباشرة.
- ٦- جاءت النتائج متسقة مع النتائج التى توصل إليها هاوس House فى الدراسة التى قام بها سنة ١٩٩١م، والتى تتمثل فى أن المستوى الإدارى يتوسط العلاقة بين السلوك القيادى ورضا المروسين، وتشير الدراسة إلى أن بعد القيادة الخاص بالمبادأة والتنظيم يرتبط سلبياً بالرضا عن العمل بالنسبة لمديرى الإدارات الوسطى فى ظل المواقف التى تتسم بالوضوح، في حين أن المتغيرين يرتبطان إيجابياً بالنسبة لمديرى الإدارات العليا فى ظل مواقف تتسم بعدم الوضوح.
- ٧- تشير النتائج إلى أن مديرى الإدارات العليا - الذين يشغلون موقع تنتسب مطالبات اداء العمل فيها بالغرض لديهم استجابة للتوضيح، وفي المواقف التى تتسم بالغموض فإن المبادأة والتنظيم يكون من شأنه توضيح المسارات أمام المروسين لتحقيق أهدافهم ويترتب عليه زيادة رضا المروسين، وفي ظل المواقف التى تتسم بالوضوح فإن مديرى الإدارات الوسطى لا يكونوا فى حاجة إلى توضيح، وبالتالي لا يكونوا فى حاجة إلى زيادة درجة المبادأة والتنظيم من قبل رؤسائهم، وإن حدث فسوف يرتبط ذلك سلبياً بالرضا عن العمل.

#### ٨/٣- دراسة مصطفى عشري وسعيد الوصيف :

هدف الدراسة إلى تحديد ما إذا كان القادة المباشرون يركزون على العلاقات الإنسانية أكثر

والقادة غير المباشرين، يركزون على الإهتمام بإنجاز العمل أكثر؟ وما هي العوامل التي يمكن أن تؤثر في النمط القيادي في كل مستوى إشرافي؟

وقد توصلت الدراسة إلى النتائج التالية:

- ١- يركز 38% من قادة المستوى الأول - المباشرون - إهتمامهم على العلاقات الإنسانية، ويركز 18% من قادة المستوى الثاني والثالث على إنجاز العمل.
- ٢- يركز قادة المستوى الأول - المباشرون - على الإهتمام بالعلاقات الإنسانية أكثر من قادة المستوى الثاني والثالث - القادة غير المباشرين.
- ٣- يركز قادة المستوى الثاني والثالث - القادة غير المباشرين - على الإهتمام بإنجاز العمل أكثر من قادة المستوى الأول.

٩/ نموذج ولیام ریدن ثلاثة الأبعاد في القيادة :

اتضح من العرض السابق لنظرات القيادة أنها ركزت على بعدين أساسيين هما:

- البعد الذي يركز على الانتاج.
- والبعد الذي يركز على الأفراد.

على ذلك تم تصنیف المديرين إلى أربعة أنماط أساسية :

- النمط المهتم جداً بالانتاج ويطلق عليه ریدن المتقانى.
- النمط المهتم جداً بالعلاقات مع الناس ويسميه المدير المرتبط أو الاجتماعي.
- النمط المهتم جداً بالعمل وال العلاقات مع الناس يسميه المدير المرتبط أو الاجتماعي.
- النمط المهتم جداً بالعلاقات مع الناس ويسميه المدير المتكامل.
- النمط الذي يهتم قليلاً بكل من العمل والناس ويسميه المدير المنفصل أو الهايد.

ويطلق ریدن على الأنماط السابقة - الأنماط الكامنة أو الأساسية - ويؤكد أنها قد تكون فعالة في مواقف وغير فعالة في مواقف أخرى - أى أن كلًا من هذه الأنماط الأساسية الكامنة لها نمط أكثر فعالية ونمط أقل فعالية حسب مدى ملاءمة الموقف أو عدم ملاءمته على التوالي، وبالتالي تقوم مصفوفة ریدن بتصنیف أنماط السلوك الإداري في إطار أبعاد ثلاثة هي :

- ١- الإهتمام بالعمل.
- ٢- الإهتمام بالناس.
- ٣- الفعالية.

وتمثل الانماط الأساسية بعد الأول - فإذا استخدمت في مواقف ملائمة - بعد الثالث - وإذا استخدمت في مواقف غير ملائمة - بعد الثاني - وحيث أن الانماط تظهر في مواقف فإن الانماط الأساسية عندما تستخدم في مواقف ملائمة يتفرع عنها أربعة أنماط أكثر فعالية، وإذا استخدمت في مواقف غير ملائمة يتفرع عنها أربعة أنماط أقل فعالية، على ذلك يوجد ثالثي عشر نمط للقيادة حسب نموذج ريدن ثلاثي الأبعاد. يوضحها الجدول الآتي:

### الأنماط القيادية - لريدن

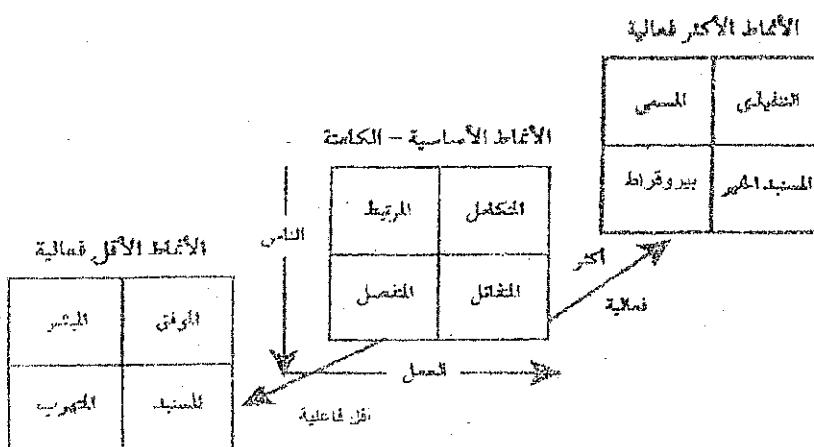
الأنماط الإدارية الأكثر فاعلية، أنماط أساسية استخدمت في مواقف ملائمة		الأنماط الإدارية الأقل فاعلية، أنماط أساسية استخدمت في مواقف غير ملائمة		النمط الأساسي	
Executive	التنفيذي	Compromiser	موفق	Integrated	متكمال
Benevolent Autocrat	مستبد	Autocrat	مستبد	Dedicated	متfan
Developer	من	Missionary	مبشر	Related	مرتبط
Bureaucrat	بوروفراتي	Deserter	متهرب	Separated	منفصل

جدول رقم ( ٧ )

ويوضح الشكل رقم ( ٢٧ ) مصفوفة أنماط القيادة الأساسية - الكامنة والأكثر فاعلية والأقل فاعلية لوليم ريدن

شكل رقم ( ٢٧ )

### مصفوفة الأنماط الأساسية والأكثر فاعلية



## **تقييم الدراسات الموقفية :**

على الرغم من أن الدراسات في النظرية الموقفية قد أسمحت إسهاماً واضحاً في تحديد خصائص القيادة الفعالة من خلال تركيزها على الموقف وإبرازها كعامل هام يؤثر في تحديد هذه الخصائص، إلا أن هناك بعض نواحي القصور توجزها فيما يلى:

- ١- على الرغم من أن هذه الدراسات قد أثبتت تأثير عناصر الموقف على العلاقة بين أنماط القيادة وبين متغيرات الفعالية - الأداء والرضا - إلا إنها درست عدداً محدوداً من العناصر المكونة للموقف الذي تتم فيه عملية القيادة ذاتها.
  - ٢- ليس هناك اتفاق تام بين الدراسات الموقفية حول عناصر الموقف التي يمكن على ضوئها تحديد النمط القيادي الفعال، وقد تارجحت العناصر بين عنصر وثلاثة عناصر.
  - ٣- هناك تناقض وعدم اتساق في التنازلج التي توصلت إليها هذه الدراسات بشأن الدور الذي تلعبه المتغيرات الموقفية - كمتغيرات وسيطة، على العلاقة بين أنماط القيادة وبين متغيرات الفعالية (الأداء - والرضا).
  - ٤- أن وضع الموقف الذي تتم فيه عملية القيادة ذاتها في الاعتبار الأول عند تحديد النمط القيادي الفعال لا يعني أن ظهور القائد يتوقف على عوامل الموقف وحدها، فقد يتطلب الموقف قائداً يتسم بنمط قيادي معين، ومع ذلك قد لا يستجيب للموقف رغم توافر هذا النمط لديه. أى أن توافر نمط قيادي معين للقائد في موقف معين لا يعني حتماً نجاحه فيه.
  - ٥- أغفلت الدراسات طبيعة التفاعل الذي يمكن أن يحدث بين جميع المتغيرات التي تتضمنها الدراسة، والذي يؤثر بدوره على العلاقة بين أنماط القيادة ومتغيرات الفعالية.
  - ٦- المقاييس التي أعتمدت عليها الدراسات تتصرف بدرجة منخفضة من الصدق التبؤى والصدق الحالى.
  - ٧- احتواء المقاييس على بعض الانحرافات لأن إعطاء البيانات وفقاً لنمط تفضيلات القائد أو وفقاً لنمط تفضيلات المرؤوسين.
- وقد مهد ذلك الطريق إلى مدخل قيادي يجمع بين المداخل الثقافية السابقة (السمات، والأنماط والموقف) على أساس أن القيادة الفعالة ليست سمة أو سمات يمتلكها الفرد، وإنما هي محصلة تفاعل سمات القائد ونمط سلوكه وخصائص الموقف وهذا هو قوام - المدخل التفاعلي.

#### ٤- النظريات التفاعلية :

تقوم نظريات المدخل التفاعلى على فكرة أساسية مؤداها : أن القيادة هي عملية تفاعل اجتماعى، وأنه لا يكفى للنجاح فى القيادة التفاعل بين سمات شخصية القائد أو نمط سلوكه ومتطلبات الموقف، وإنما يلزم أيضاً التفاعل بين سمات شخصية القائد ونمط سلوكه وجميع المتغيرات المحيطة بالموقف القيادى الكلى، ولا سيما ما تعلق منها بالمجموعة العاملة ونعرض فيما يلى ثالث اتجاهات أساسية فى إطار هذا المدخل.

#### ٤/ النموذج الشرطى للقيادة الفعالة - فيدلر

قام فيدلر بتصميم نموذج فى القيادة، أطلق عليه اسم - النموذج الشرطى للقيادة الفعالة، ويقوم النموذج على فرض أساسى مفاده : أن فعالية أداء أية جماعة تتوقف على التفاعل بين النمط القيادى لقائد الجماعة من ناحية وطبيعة الموقف - أى ما إذا كان الموقف ملائماً أم غير ملائماً للقائد من ناحية أخرى.

وفي ضوء الغرض حدد - فيدلر - نوعين من المتغيرات تضمنها النموذج المقترن وتتمثل في:

**النوع الأول :** ويعكس خصائص شخصية القائد ونمط قيادته وفق الدرجات التى يعطيها على مقياس - التشابه المفترض بين الأضداد - (ASO) ومقاييس - الاحترام المرتبط بأقل الزملاء تفضيلاً - (LPC) فإذا كان درجة التشابه بين الأضداد عالية، أو إذا كان تقييم القائد لصفات الزميل الذى لا يفضل العمل معه عالياً، فهذا يعني أن القائد يميل للعلاقات الإنسانية، أما إذا كانت درجة التشابه المفترض بين الأضداد منخفضة أو كان التقييم منخفضاً، فهذا يعني أن القائد يميل للإهتمام بالعمل.

**النوع الثاني :** ويعكس متغيرات الموقف الذى يعمل فيه القائد يشمل ثلاثة متغيرات وهى :  
أ ) العلاقة بين القائد ومرؤوسه - ويمثل المتغير درجة ولاء المرؤوسيين لقائهم، فإذا حظى القائد بعلاقات شخصية جيدة مع مرؤوسيه، كان الموقف أكثر ملاءمة له لممارسة نفوذه.  
ب) هيكل - بنية - العمل - ويعكس المتغير درجة الوضوح الخاصة بعمل الجماعة، وكلما كان العمل أكثر وضوحاً، كان الموقف أكثر ملاءمة بالنسبة للقائد.

ج) القوة الكامنة فى مركز القائد .. ويشير المتغير إلى مدى القوة التى يتمتع بها القائد فى التأثير على أفراد الجماعة، وكلما كانت القوة الكامنة فى مركز القائد كان الموقف أكثر وتحدد مدى ملاءمة الموقف أو عدم ملاءمته للتواافق المختلفة من التفاعلات بين المتغيرات السابقة،

ففي حالة وجود علاقات طيبة بين القائد ومرؤوسه ووضوح العمل، وتتمتع القائد بمركز قوى كان الموقف ملائماً جداً لممارسة القائد لنفوذه. وفي حالة وجود علاقة سيئة بين القائد والمرؤوسين، وغموض الدور، وضعف مركز القائد، يعتبر الموقف غير ملائم على الإطلاق لممارسة القائد لنفوذه ، هذا وهناك ثمان حالات للتوفقات المختلفة للموقف تتطلب أنماط قيادية مختلفة.

والنموذج الشرطي يقوم على فرضيين رئيسين هما :

- ١ - أن القائد المهتم بالعمل يكون أكثر فعالية في المواقف الملائمة جداً أو غير الملائمة على الإطلاق.
- ٢ - أن القائد المهتم بالعلاقات الإنسانية يكون أكثر فعالية في المواقف التي تقسم بأنها متوسطة الملائمة.

وقد توصلت دراسات اختبار الفرضيين السابقين إلى نتيجة هامة مؤداها أن : القائد المهتم بالعمل سوف يكون أكثر فعالية في المواقف الملائمة جداً أو المواقف غير الملائمة على الإطلاق، أما القائد المهتم بالعلاقات الإنسانية يكون أكثر فعالية في المواقف الملائمة بدرجة متوسطة، وبالتالي جاءت مؤيدة لصحة الفرض.

وقد واجه النموذج العديد من الانتقادات نوجزها فيما يلى :

- ١ - جاءت نتائج النموذج الشرطي للقيادة الفعالة - فيدلر - محيرة إلى حد ما، حيث أنه إذا كان بالمكان تفسير العلاقة بين بعد القيادة الخاص بالتوجيه بالعمل من ناحية والموقف غير المرضى على الإطلاق، إلا أنه من الصعب قبول العلاقة بين نفس البعد والموقف المرضى تماماً.
- ٢ - لم يقدم النموذج تفسيراً منطقياً ومعقولاً للعلاقة التي فرضها - فيدلر - بين متغير شخصية القائد أو نمط قيادته ومتغيرات الموقف وبين متغير انتاجية - أداء - المرؤوسين.
- ٣ - جاءت الأدلة التجريبية لصدق تنبؤات النموذج ضعيفة، حيث أن بتطبيق اختبارات الدلالة الاحصائية على مختلف البحوث التجريبية التي أجريت لاختبار النموذج، لم تثبت تنبؤات النموذج إلا فياثنين من المواقف الثمانية.
- ٤ - تحتوى البحوث التي أجريت والتي بنى عليها - فيدلر - نموذجه على ثغرات منهجمة مثل، صغر حجم العينات - وعدم وضوح المقاييس في قياس المتغيرات - وارتفاع نسبة الخطأ في هذه المقاييس - وعدم استخدام اختبارات إحصائية قوية.

- ٥- يحتوى المقياس الذى اعتمد عليه - فيدلر - فى قياس السلوك القىادى والمعروف باسم - استقصاء الاحترام المرتبط بأقل الزملاء تفضيلاً - LBC على العديد من التغيرات.
- يتصف المقياس بالغموض وعدم الوضوح، من المفروض أن يقيس السلوك القىادى، لكنه يقيس اتجاهات القائد نحو زميل العمل الأقل تفضيلاً.
  - استخدام المقياس للتمييز أو التفرقة بين نمط القيادة الخاص بالتوجيه بالعمل، ونمط القيادة الخاص بالتوجيه بالعلاقات، يعتبر تبسيطًا مبالغًا فيه لمفهوم النمط القىادى.
  - يتصف المقياس بانخفاض معامل الثبات الذى تراوح بين ٩٤ ، ٣٢ .
  - يتصف المقياس بعدم صدق المحتوى أو المضمون ويتمثل ذلك بالنسبة لبعدية المقياس الخاص ببعد التوجيه بالعمل، يتكون من ٦١ بنداً يفترض أنها تقيس أو، تعبير عن التوجيه بالعمل وترتبط به وبنكتويته، وقد لوحظ أن البنود لا تعبر جميعها عن بعد العمل حيث يدخل البعض منها فى تكوين بعد القيادة الخاص بالتوجيه بالعلاقات الإنسانية، وهناك بنود أخرى تعبير عن بعد القيادة الخلط أو المركب ويعنى (التوجيه بالعلاقات الإنسانية والتوجيه بالعمل).

#### ٤/٤ نموذج المسار والهدف - روبرت هاوس :

يقوم النموذج على فكرة جديدة مخالفة تماماً للأفكار التى قامت عليها دراسات ونماذج القيادة السابقة حيث اعتمد - هاوس - فى تحليله لما هي القيادة الفعالة على مفهوم نظرية التوقع فى الدافعية والتى قدمها - فروم - ومحاولته تتمثل فى الربط بين السلوك القىادى وبين واقعية ورضا المرؤوسين. حيث يقرر أن فعالية القائد تتوقف على الأثر الذى يحدثه سلوكه ونمط قيادته على واقعية المرؤوسين للأداء من ناحية، وعلى رضاهم واتجاهاتهم النفسية من ناحية أخرى.

تنمية المسار والهدف Path-goal الذى يحتويها عنوان النموذج مشتقة من المفهوم الذى تضمنه، الذى يحل الكيفية التى يؤثر بها القائد على مدركات المرؤوسين والمتعلقة بأهدافهم فى العمل وأهدافهم الشخصية (المنافع)، وأيضاً على الطرق والمسارات (التوقعات) الموصولة لتحقيق الأهداف، فالنموذج يقترح أن تأثير سلوك القائد على دافعية المرؤوسين للأداء وعلى رضاهم يتوقف على قدرة هذا السلوك أن يحقق أهداف المرؤوسين وعلى قدرته أن يوضع المسارات المحققة لهذه الأهداف، أي أن فعالية القائد تتحدد بقدرته على التأثير على مدركات المرؤوسين الخاص بالمنافع سواء كانت منافع كامنة فى الأداء أو منافع خارجية، وكذلك التوقعات المرتبطة بهذه المنافع والتى تمثل الطرق والمسارات المؤدية إليها.

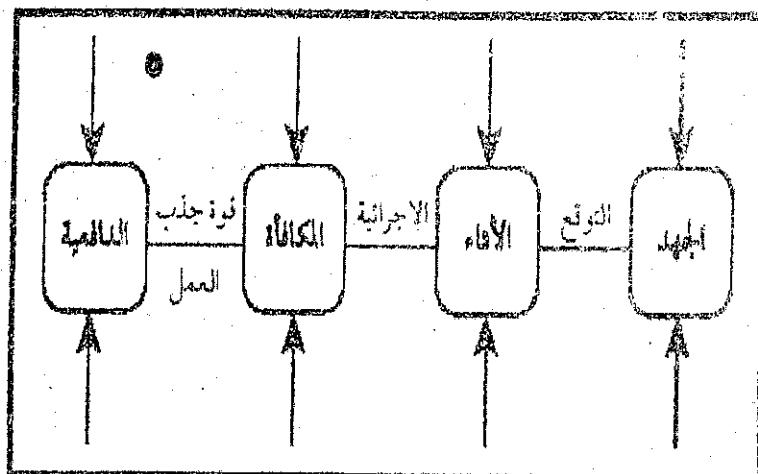
ويستخدم النموذج في محاولته لتفسير أثر السلوك القيادي على دافعية المرؤوسين والأداء ورضاهم، أربعة أنماط للسلوك القيادي : نمط القيادة الموجهة، والنمط الإنساني، النمط المشارك، والنمط المهتم بالإنجاز، هذا ويتوقف تأثير السلوك القيادي على دافعية ورضا المرؤوسين على طبيعة الموقف متمثل في : خصائص المرؤوسين، وخصائص العمل، وخصائص التنظيم حيث يفترض النموذج أن متغيرات الموقف تلعب دور المتغيرات الوسيطة، فهو لا يؤثر على دافعية ورضا المرؤوسين (المتغيرات التابعة) مباشرة وإنما على العلاقة بين متغيرات أنماط القيادة (المتغيرات المستقلة) دافعية رضا المرؤوسين (المتغيرات التابعة).

وفي ضوء ما سبق وضع - هاوس - لدراسته فرضين أساسين مما :

- ١ - يتوقف قبول المرؤوسين لسلوك القائد، ودرجة تحقيق هذا لسلوك لرضاهم على درجة إدراك المرؤوسين أن هذا السلوك هو مصدر الرضا الحالى أو أنه وسيلة للرضا فى المستقبل.
- ٢ - يتوقف أثر سلوك القائد على تحريك دافعية المرؤوسين لبذل الجهد على درجة توقف سلوك القائد المشبع لحاجات المرؤوسين على فعالية أداء المرؤوسين وكون سلوك القائد مكملاً لبيئة عمل المرؤوسين.

ويوضح الشكل التالي نموذج المسار والهدف لهاوس-

### نموذج المسار والهدف لهاوس



شكل رقم ( ٢٨ )

وهنالك بعض أوجه القصور في النموذج نوجزها فيما يلى :

- ١- ركز النموذج على مفهوم الدافعية كأساس لزيادة جهد وأداء المرؤوسين، ولم يلق بالا للطرق والوسائل الأخرى التي يمكن للقائد من خلالها التأثير على جهد وأداء المرؤوسين ، والتي تؤثر بشكل مباشر على أدائهم.
- ٢- اعتماد النموذج على مفاهيم نظرية التوقع في الدافعية خاصة في تركيزها على قدرات القائد في استخدامه للمنافع والتوقعات كأساس للتأثير على جهد المرؤوسين وأدائهم للعمل يضعف من صدق النموذج، ويرجع السبب أن نظرية التوقع نفسها يحوطها الشك حيث أنها لا تعزز مفاهيم محددات جهد المرؤوسين وأدائهم ورضاه عن العمل.
- ٣- النموذج لم يحدد بوضوح خصائص المرؤوسين، وكذلك خصائص بيئة العمل كمتغيرات وسيطة، ومعنى هذا أن استخدام النموذج يتطلب إضافة بعض المتغيرات وبالتالي بعض الافتراضات النوعية التي تساعد على فهم النموذج بشكل أفضل.
- ٤- النموذج لم يتضمن المتغيرات التي يمكن أن تؤثر على إدراك وتصورات المرؤوسين لغرض مهام العمل كمتغير وسيط، مستوى المستوى التعليمي مثلا.
- ٥- جاءت نتائج بعض الدراسات غير مؤيدة للعلاقة السببية المباشرة التي افترضها النموذج، حيث يفترض أن هناك علاقة سلبية يؤثر بمقتضاهما السلوك القيادي وتوقعات المرؤوسين ومنافع الأداء على أداء المرؤوسين ورضاه عن العمل، وقد وجد الباحثون أن سلوك القائد يرتبط بداعية المرؤوسين ورضاه عن العمل ولكن لا يرتبط بأدائهم.

#### ٤/٤ نموذج القيادة المتكاملة :

رأينا مما سبق أن دراسات القيادة اختلفت من حيث نقطة التركيز، والأبعاد الشخصية للقائد والبيئة للتنظيم .. فمن السمات الشخصية إلى العناصر المرتبطة إلى التركيز على عنصر الفاعالية. ونرى أن القيادة الإدارية عملية معقدة متكاملة وتفاعل فيها مجموعة من العوامل على النحو التالي:

- ١- خصائص المدير: الشخصية، الحاجات والدافع، التجارب السابقة والتعليم.
- ٢- خصائص المرؤوس: الشخصية، الحاجات والدافع، والتجارب والتعليم، والتوقعات.
- ٣- الموقف: طبيعة العمل، وطبيعة جماعة العمل، والعوامل التنظيمية.
- ٤- الأنماط السلوكية للقائد: من حيث عوامل النظام، والأساليب القيادية (إجرائي - مساعد - مشترك - منجز).

- ٥- النتائج : الانتاجية، والرضا الوظيفي، ودوران العمل، والدافعية.
- ٦- التغذية المرتدة.

## تطبيقات على الفصل الثامن

(١) عرف مفهوم القيادة الإدارية – وذكر أهم عناصر القيادة؟

(٢) إشرح بإختصار المداخل الرئيسية لدراسة القيادة الإدارية؟

(٣) إشرح أهم فروض نظرية السمات وماهى الإنقادات التى وجهت اليها؟

(٤) ما هي صفات القيادة الإدارية طبقاً لدراسة العالم (ستو جديل) بنظرية السمات؟

(٥) تناول بالشرح الفروض التي قامت عليها نظريات المدخل السلوكي في القيادة ، وما هو تقييمك لتلك النظريات؟

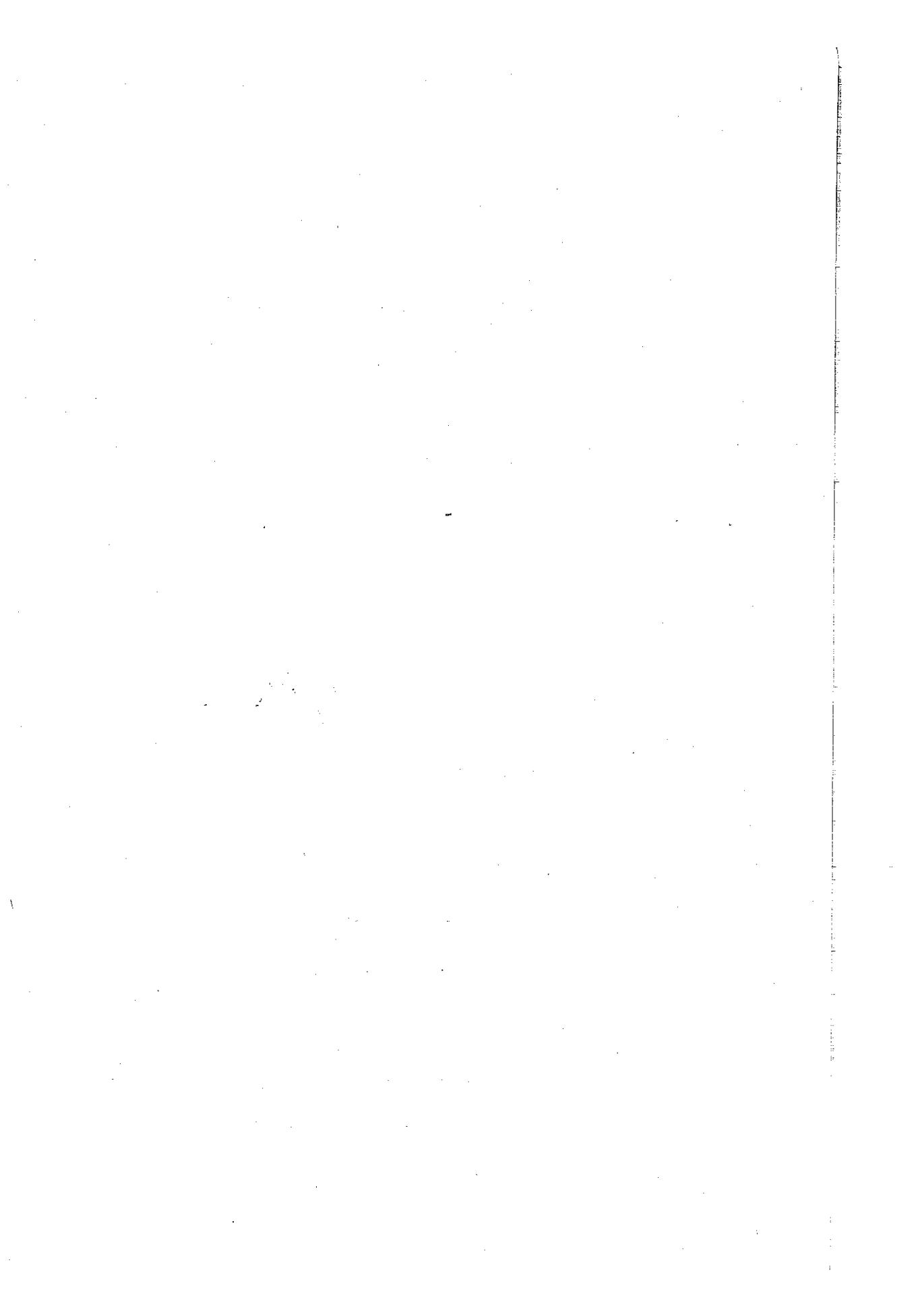
(٦) تناول بالشرح والتحليل أنماط القيادة الإدارية طبقاً للشبكة الإدارية (البليلك وموتون)؟

٧) إشرح الفلسفة التي قامت عليها النظريات الموقفية وال المجالات الرئيسية لتشخيص الموقف؟

٨) تكلم عن أنماط القيادة الإدارية وفقاً لنموذج وليام ريدن ثلاثي الأبعاد؟

٩) إذكر افتراضات النظرية التفاعلية؟

١٠) إشرح النموذج الشرطي للعالم (فيدلر)؟



## **الفصل التاسع**

### **الرقابة الإدارية والمصالح التنظيمية**

#### **الرقابة**

أولاً : مفهوم الرقابة.

ثانياً: الخطوات الرقابية.

ثالثاً: أدوات الرقابة.

رابعاً: الاتجاه الحديث للرقابة

خامساً: مستلزمات النظام الرقابي الفعال.

#### **وظيفة الاتصال**

أولاً: تعريف الاتصال.

ثانياً: أهمية الاتصال بالنسبة للقائد.

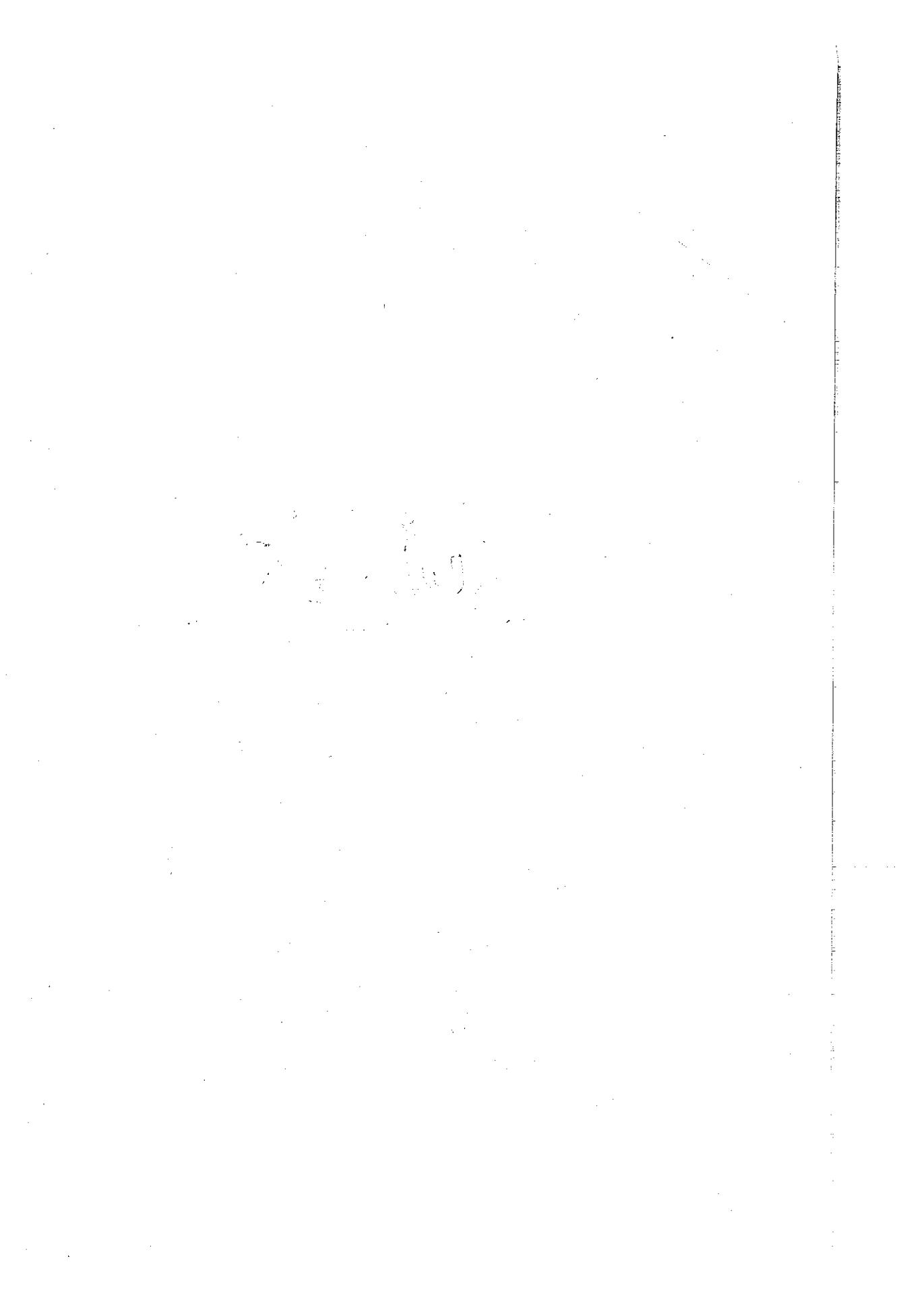
ثالثاً: القائد ومهارة الاتصال.

رابعاً: الاتصال ووظائف الإدارة.

خامساً: أنواع الاتصالات.

سادساً: وسائل الاتصال.

سابعاً: القائد الإداري والاتصال الفعال.



### **الأهداف التعليمية للفصل :**

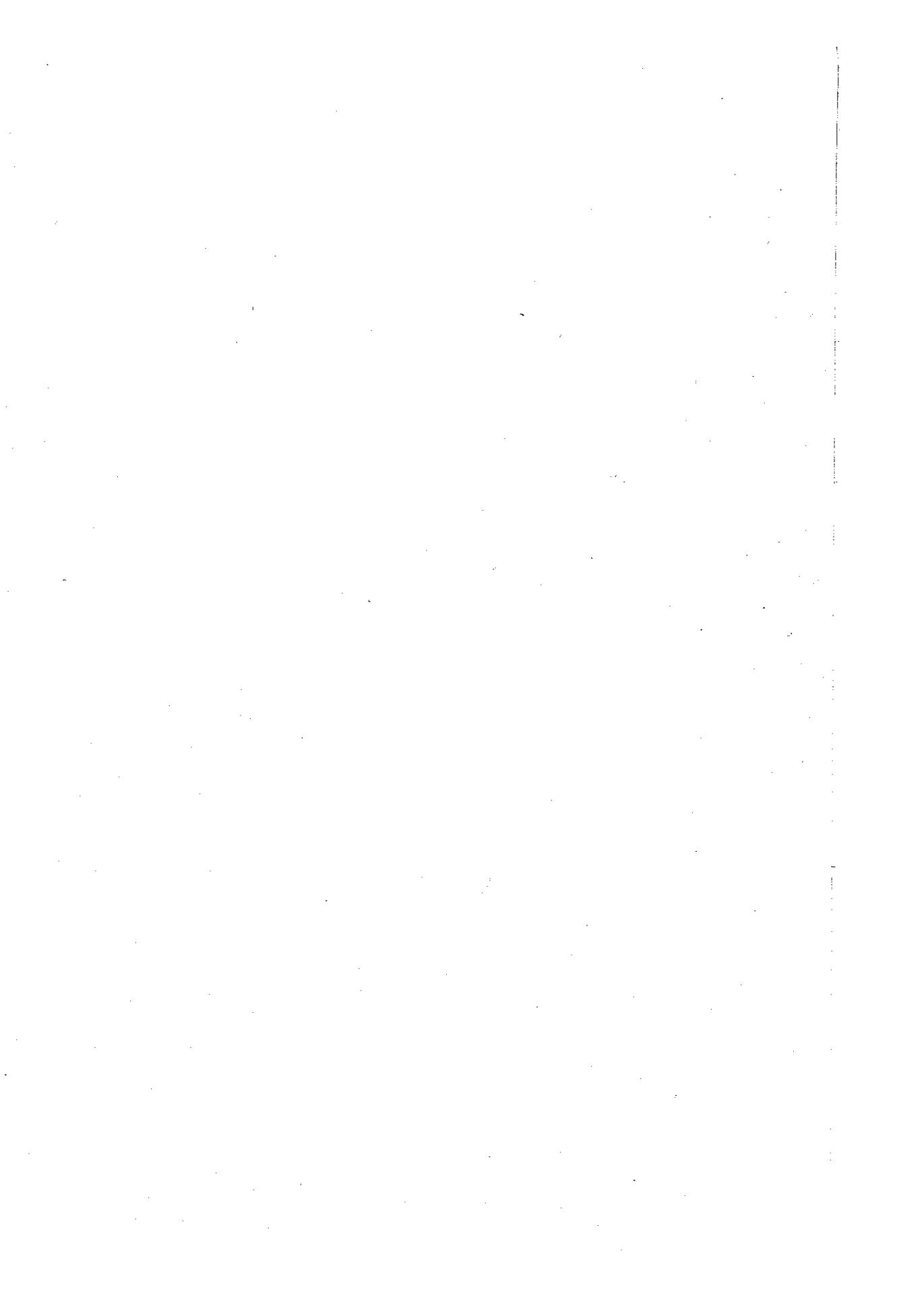
**بعد قراءة هذا الفصل سيكون لديك القدرة على :**

- ١- شرح وتعريف مفهوم الرقابة، والخطوات الرقابية.
- ٢- معرفة الأدوات والإتجاه الحديث للرقابة مستلزمات النظام الرقابي الفعال.
- ٣- شرح وتعريف وظيفة الإتصال ولأهمية الإتصال بالنسبة للقائد.
- ٤- معرفة العلاقة بين الإتصال ووظائف الإدارة وماهى أنواع ووسائل الإتصالات.

### **المخرجات التعليمية المستهدفة من دراسة الفصل :**

**يتوقع أن يكتسب الطالب المهارات التالية بعد دراسة هذا الفصل :**

- ١- المهارات الإدراكية والمعرفية المتعلقة بمفهوم الرقابة -الخطوات الرقابية.
- ٢- مهارات فكرية وذهنية تناول وظيفة الإتصال وأهمية الإتصال بالنسبة للقائد..
- ٣- مهارات مهنية وتطبيقية متعلقة بمعرفة العلاقة بين الإتصال ووظائف الإدارة وأنواع وسائل الإتصال.



## الفصل التاسع

### الرقابة الإدارية والإصالات التنظيمية

#### أولاً : مفهوم الرقابة :

ا - يعرف فايول الرقابة تعريفاً واضحاً شاملاً، أنها تعنى التحقق من أن كل شيء يسير وفقاً للخطط الموضوعة والتعليمات الصادرة والمبادئ المقررة، وتهدف للكشف عن أوجه ونقط الضعف والخطأ لتصحيحها ومنع تكرار حدوثها، وهي تمارس على كل شيء الأشياء والأفراد والأفعال".  
ومما سبق يتضح أنها إحدى وظائف المدير، التي تمكّنه من التعرف على ما إذا كان العمل الذي تم قد تحقق وفقاً للخطة الموضوعة، ومدى كفاءة المسؤولين في أدائهم لأعمالهم عن طريق قياس هذه الأعمال والتعرف على الإنحرافات عن الخطة الموضوعة وتحديد المسئولية عنها وإتخاذ اللازم نحو تصحيحها.

بـ. وعند وضع خطط رقابية ينبغي أن يراعى القائد العناصر الآتية :

- ١- تحديد الهدف المراد تحقيقه.
- ٢- تحديد الإجراءات التي توضح كيف يتم تنفيذ الخطة.
- ٣- وضع مقاييس أو معايير للأداء.
- ٤- قياس النتائج بالمقارنة بالأهداف والخطط والبرامج والمعدلات.
- ٥- تقرير الإنحرافات عن الخطة الموضوعة.
- ٦- إتخاذ الإجراءات التصحيحية لمنع الإنحرافات مستقبلاً.

جـ. وتتلخص مزايا الرقابة للقائد في :

- ١- التثبت من دقة الاتجاه نحو الهدف وصحة المسار إليه.
- ٢- إرشاد المدير لل باستخدام الزمني للموارد بغرض تحقيق الأهداف المحددة.
- ٣- الوقوف على المشكلات والعقبات التي تعرّض إنساب العمل.
- ٤- إكتشاف الأخطاء فور وقوعها ليتمكن المدير من علاجها فوراً.
- ٥- التأكد أن العمليات التشغيلية تؤدي وفق الأصول المقررة.
- ٦- التثبت أن القواعد المقررة مطبقة على وجهها الصحيح خاصة المسائل المالية.
- ٧- تقييم المديرين للتتأكد من كفائتهم على كافة المستويات.
- ٨- التأكد من توافق الإنسجام بين مختلف الأجهزة الإدارية.

- ٩- التأكيد أن القوانين مطبقة بغير إخلال.
- ١٠- تقييم أداء المنشآت الاقتصادية بإعتبارها عقبات في بناء المجتمع.

#### **د- وظيفة الرقابة خصائص عديدة :**

- ١- إنها لا تعتبر سلطة قائمة بذاتها بل وظيفة.
- ٢- إنها غير مقصورة على مرحلة بذاتها من مراحل الإدارة.
- ٣- تقع في مجال تنشط فيه الوظائف الرئيسية.
- ٤- توجد في جميع المستويات الإدارية.

وبالرغم من أن نجاح المدير يتوقف على حسن قيامه بالوظائف الإدارية، إلا أن الرقابة تعتمد على التخطيط بشكل ملحوظ، فالخطة تحدد خط السير الذي يسلكه المشروع، بينما تلاحظ الرقابة الإنحرافات عن هذا المسار، وتقرر ما يجب عمله للعودة إلى المسار، فقد تكون الخطة الموضوعة ينتابها الضعف، وقد تكون السياسات المقررة غير فعالة، والرقابة لا تكون في الماضي فقط بمعنى أنها لا تهدف عن الكشف عن الإنحرافات الماضية، لكنها كالتخطيط تنظر للأمام لتلافي الأخطاء قبل حدوثها، ومن هنا يتضح أن التخطيط والرقابة صنوان، وأفضل أنواع الرقابة الذي يكشف احتمالات الإنحراف عن الخطط الموضوعة ويعمل على تجنبها، وتتأتي في المرحلة الثانية الرقابية التي تكشف عن الإنحرافات عند وقوعها.

وتتأتي الرقابة كنتيجة حتمية لمبدء تفويض السلطة، حيث تتحرر المستويات الإدارية العليا من أصحاب التicsيات الروتينية، وتعهد بها إلى المرؤوسين من مديرى المستويات الأدنى مع تفويضهم السلطات الالزامية، والإحتفاظ بحق الرقابة على أداء المرؤوسين، ليتأكد أن السلطة المفوضة استخدمت إستخداماً سليماً في ضوء الخطة الموضوعة والسياسات المقررة، والرقابة شأنها شأن وظائف الإدارة الأخرى، وظيفة يمارسها المدير أياً كان مستوى الإداري في المشروع من الرئيس الأعلى حتى رئيس الوحدة أو المكتب، في حدود الخطط والسياسات التي له سلطة وضعها وتقديرها.

#### **ثانياً : الخطوات الرقابية التي تمكن القائد من القيام بهذه الوظيفة :**

**لوظيفة الرقابة خطوات يمكن أن نيلورها في الآتى :**

- ١- تحديد المطلوب الرقابة عليه بدقة، أي تحديد نقاط الرقابة - الجودة - الكمية - الوقت - النفقات.
- ٢- معرفة ماذا يجب عمله وكيف يؤدي ومتى يؤدي ومن المسئول عن الأداء وهل تضمنت الخطة

هذا؟

٣- وضع معايير رقابية تمثل الأداء المرغوب فيه والنتائج المطلوبة، وعلى ذلك يمكننا القول أنها مقاييس موضوعة تستخدم لقياس النتائج الفعلية، أي ما تم إنجازه من عمل.

وتأخذ المعايير صوراً متعددة فقد تكون معايير مادية مثل المواد والبضائع والخدمات والأفراد وغيرها، مما يعبر عنها بالكمية أو الحجم أو الوزن أو العدد أو النوع. غير ذلك من المقاييس غير التقديمة، وقد تكون معايير رأسمالية كعائد الاستثمار نسبة الربح رأس المال المستثمر، ومعدل دوران رأس المال (نسبة المبيعات، رأس مال المستثمر)، والاستثمارات في الأصول الثابتة (الأصول الثابتة، رأس المال)، وقد تكون معايير معنوية مثل تنمية العلاقات الصناعية أو زيادة درجة الإخلاص للعمل، رفع الروح المعنوية، ويطلب وضع المعايير صفات الأداء الجيد.

٤- إنشاء نظام التقارير، وهناك نظامين للتقارير. الأول من نقط العمل إلى مركز القياس والمقارنة والثاني من مركز المقارنة إلى المدير، وتتبع السرعة في الرقابة الوقت المستغرق في تجميع المعلومات اللازمة، والوقت المستغرق في إرسال هذه المعلومات من مركز القياس والمقارنة إلى المدير، ثم تترجم الأحداث الواقع إلى مؤشرات وإحصائيات.

٥- تقييم الأداء، ويطلب تقييم الأداء القياس الفعلى لما أنجز من أعمال، ومقارنة ذلك بالمعايير الرقابي المقرر لمعرفة مقدار الإتحراف عنه، ويتوقف سلامه تقييم الأداء على مقدار الدقة في قياس الأعمال المنجزة، وتتوفر مقاييس يحسب بها العمل المنجز، وقيام المديرين بوضع أهداف في كل المستويات معبراً عنها بصورة كمية أو كيفية تصبح معايير لقياس الأداء.

٦- تصحيح الإنحرافات إذا كانت المعايير وضعت بطريقة تعكس هيكل التنظيم، وأمكن قياس الأداء طبقاً لهذه المعايير، فيكون تصحيح الإنحرافات سهل التطبيق وتكون الخطوة الأخيرة تصحيح الإنحرافات السابقة ومعالجاتها بناء على ذلك يتخذ القرار الملائم لتلافي الخطر وتقليل أثاره، وإنحرافات الموجبه ينبغي على المدير أن يتميها بعد أن يتعرف أسبابها. ويجب أن يتبع تصحيح الإنحرافات ليتعرف على نتائجه كل فترة زمنية ليعالج ما في خطة التصحيح من عيوب، ويمكن حصر مكونات العمل التصحيحي في :

١- تغيير وسيلة الأداء لواحد أو أكثر من أفراد الجماعة.

٢- إعادة توزيع الواجبات.

٣- تعديل السلطة الممنوحة.

٤- تغيير الخطة الإدارية وتعديل الأهداف.

ما سبق نستطيع أن نتصور النظام الرقابي الشامل على ثلاثة مراحل :

١- في مرحلة المدخلات نهتم بالرقابة على استخدام الأموال والآلات والمواد والتسهيلات المادية.

٢- في مرحلة العمليات نقارن التقدم بالقياس للموازنات ونقيس مدى إنتاج السلعة أو نقله أو فحصها ودرجة الجودة والإتقان والوقت.

٣- في مرحلة المخرجات ينظر للسلع والخدمات المنتجة.

**ثالثاً : أدوات الرقابة التي يجب على المدير استخدامها :**

**أولاً العيزانية التقديرية :** هي الأداة الأساسية لتحقيق الرقابة، وتعنى تكوين الخطط الخاصة بفترة زمنية مقبلة، والتعبير عنها بالكميات أو الأرقام وتتألف من :

١- ترجمة الخطط إلى أرقام محددة من شأنه أن يوجد نوعاً من النظام.

٢- الأرقام تجعل هناك وضوح في الرؤيا للمدير، ومعرفة المقدار المخصص لكل بند، ومن يقع في نطاق مهمة الصرف، وأين تصرف المبالغ، وما هي المصروفات والإيرادات والمكونات المادية للمدخلات والمخرجات.

٣- وضوح تفاصيل الخطة يمكن المدير من بذل الجهد نحو تنفيذها ويعطيه حرية توسيع السلطة في حدود وإحتياجات الميزانية.

٤- بذلك تصبح الميزانية بما تحويه من خطط وأرقام ومقاييس أداء فعالية لتحقيق الرقابة الإدارية.

**ثانياً البيانات الإحصائية والرسوم البيانية :** يعتبر التحليل الإحصائي للعديد من أوجه نشاط المنشآة التي لا يتيسر تسجيل نتائجها أو توضيحها مثل ما يتصل بالتطور التاريخي أو المقارنات، على أساس السلسل الزمنية، من أهم أدوات الرقابة خاصة إذا عرضت على أشكال وخرائط ورسوم بيانية، ليتمكن إجراء المقارنات بالنظرية السريعة.

**ثالثاً تحليل نقطة التعادل :** توضح نقطة التعادل مدى مطابقة العاملين للمعدلات المعيارية الموضوعة، وتبين العلاقة بين المبيعات والتكاليف بطريقة توضح الحجم الذي يتساوى عنده الإيرادات والتكاليف وتحقق المنشآة ربح عند حد أعلى.

**رابعاً التقارير :** ترتفع عن أدنى درجات التنظيم إلى أعلى، متضمنة معلومات عن التنفيذ أو سلوك العاملين أو تحليل بعض الظواهر فتوفر للمدير المعلومات الكافية عن سير العمل وألمكانيات المتاحة والعقبات التي تعرضه، ويشترط في التقرير أن يكون صادقاً دقيقاً معداً بطريقة سليمة موضوعياً متعمقاً.

**خامساً السجلات والمراجعة الداخلية :** تستخدم السجلات كوسيلة رئيسية للرقابة الداخلية، تستخرج منها بيانات للأداء الفعلى للأعمال. تقارن بما هو مقرر إنجازه وإنجازات الأعمال في المستقبل، أو مراجعة داخلية وتعنى التقييم المستمر الذي تقوم به هيئة المراجعين الداخليين للعمليات الحسابية والمالية وغيرها، ومفهومها الجديد تقييم العمليات بصفة عامة وقياس النتائج الفعلية على ضوء المخطط وتقييم السياسات والإجراءات واستخدام السلطة وجودة الإدارة وفاعلية طرق العمل وغيرها.

**سادساً الملاحظة الشخصية :** هي عبارة عن إتصال مباشر بين الرئيس والمرؤوس وسائلها هي السمع والبصر والأدوات الكهربية والإلكترونية كالعيون السحرية والدوائر التليفزيونية.

**سابعاً الخرائط الرقابية:** كان لهنرى جانت فضل ابتكارها ومن أهمها سجل الآلة الذي يوضح كمية العمل لكل آلة، سجل العامل الذي يوضح إنتاجه ومدى تقدمه، خريطة التصميم التي توضح طريقة سير العمل.

**رابعاً : الإتجاه الحديث للرقابة :**

إذا أراد القائد إحكام الرقابة فعليه الالتزام بالإتجاه الحديث للرقابة الذي يقوم على مفهوم السيبرنتكس، وترمز لدراسة التحكم والفعالة بالإتصالات الفعالة، على أساس تهيئة كافة الإمكانيات أمام المسؤولين عن التنفيذ، حتى لا يقعوا في أخطاء ويتحقق ذلك على عدم إقصار مفهوم الرقابة على تصيد الأخطاء ومعاقبة مرؤوسيها أو الانتظار حتى يتم إنجاز الأعمال، وللنسيبرنتكس عدة دعامات هي :

- أولاً الإتصالات المستمرة :** يجب أن تكون ذات تأثير ملموس ومنتظمة بشكل سليم، ويتوقف نظام الإتصال الكفاء على عدة شروط :
- ١- أن تكون قنوات الإتصال محددة و معروفة لكافة المرؤوسيين، وتحديد سلطات الأفراد في هيكل الوظائف وهي نفسها خطوط الإتصال.
  - ٢- أن تكون خطوط الإتصال بين مراكز القرارات ونقاط التنفيذ بقدر الإمكان.

- ٣- أن تربط القاعدة بالقمة مارة بكل المستويات الإدارية.
- ٤- يمثل مراكز الاتصالات متخصصين.
- ٥- الحفاظ على خطوط إتصال مستمر أثناء سير العمل.
- ٦- تترجم جميع الاتصالات الواردة من خارج المنظمة والتي تخص النشاطات والفعاليات أو الانحرافات وكذلك الاتصالات الصادرة من داخل المنظمة فيما يخص النشاطات الجديدة من خطة الأهداف.

**ثانياً التغذية العكسية :** وتعتبر الجانب الأساسي للسير تكمن، ومعناها انسانية بالمعلومات والبيانات من مركز إتخاذ القرارات إلى نقاط التصرف عبر قنوات الاتصال ثم العودة ثانية بمعلومات جديدة عن المنفذين ونتائج الأداء، لتغذية مراكز القرارات بالحقائق، ويتم تحليلها وتفسيرها لإتخاذ قرارات جديدة، ثم تتساب معلومات جديدة إلى نقط التصرف لتصحيح الأخطاء، وتقويم الانحرافات، وهكذا تتكون عملية دائمة بين مراكز إتخاذ القرارات ونقاط التصرف وتقى المراقبة بالتجذية العكسية.

**ثالثاً : التقارير :** وهي إنتقال المعلومات والبيانات عن نتائج الأعمال من نقاط التصرف إلى مراكز إتخاذ القرارات، ويكون على هيئة تقارير وبهذا تفيد التقارير:

- ١- إنها تعد وسيلة هامة لنقل المعلومات والبيانات بين المستويات الواحدة والمستويات الدنيا إلى القمة.

- ٢- تتمكن الإدارة بواسطتها معرفة كيفية إنجاز الأعمال بموجب الخطط الموضوعة والسياسات المرسومة.

- ٣- تساعده على توفير التنسيق بين الإدارات المختلفة.

- ٤- تعمل على تحديد الأحداث والتطورات القائمة عند التنفيذ.

**رابعاً العلاقات العامة :** تعتبر وسيلة هامة من وسائل الاتصال بين الرأي العام ومنظمة العمل، فلا تستطيع المنظمة أن تحيا دون التأييد الكافي من الرأي العام، العلاقات العامة هي العملية التي تحل بها المنظمة كافة رغبات الجماعات المرتبطة بها، حتى تستطيع أن تتصدر بأسلوب أكثر إيجابية وتفهم إتجاه هذه الجماعات، وتستخدم في ذلك عدة وسائل منها نظام الشكاوى لما تنشره الصحف، وتوصيل المعلومات الضرورية عن نشاطها لأجهزة الإعلام المتاحة، ونشر المعلومات الإحصائية عن عملياتها بأسلوب مبسط. كذلك توسيع المروءةين بأهمية الرأي العام.

### **خامساً مستلزمات النظام الرقابي الفعال :**

- ١- ينبغي أن يعكس النظام الرقابي أو يلاحظ طبيعة أوجه النشاط المختلفة في المشروع وحاجتها ، فلا يوجد نظام رقابي قياسي للتطبيق بكفاءة في جميع المجالات، مثلًا مدير الإدارة له إختصاصات وأغراض وأهداف ووسائل تختلف عن من هم دونه من المستويات الإدارية المختلفة، ومن هم على نفس المستوى الإداري من إدارات أخرى، كذلك النظام الرقابي الذي يصلح في مشروعات صغيرة لا يصلح تطبيقه في مشروعات كبيرة.
- ٢- أنظمة وأساليب الرقابة الفعالة لا بد أن تكشف الإنحرافات عن خطط العمل بسرعة تمكن المدير من وضع يده عليها، ليقلل الخسائر ويمنع الإنحرافات ويقوم بالإجراءات التصحيحية، وكلما كان النظام ذا كفاية تلافي أكبر قدر ممك من آثارها والنظام المثالى يتمكن من التنبؤ بالأخطار المحتمل وقوعها وتجنبها.
- ٣- ينبغي أن يكون النظام الرقابي مرنًا يظل محتفظاً بفعاليته مواجهة الخطط المتغيرة أو الظروف غير المتوقعة.
- ٤- ينبغي أن يعكس النظام الرقابي الهيكل التنظيمي ويتفق معه، فالشكل التنظيمي يوضح طبيعة العلاقة وتدرج السلطات ومختلف الأجزاء والوحدات، والتنظيم الأمثل يحقق التنسيق بين مختلف أوجه النشاط الإنساني والترتيب المادي، وهو الوسيلة الرئيسية للمحافظة على الرقابة، حيث أن المدير في التنظيم الرسمي هو المركز الذي تتركز فيه وظيفة الرقابة على مرؤوسه.
- ٥- ينبغي أن يكون النظام الرقابي اقتصادياً يحقق من النتائج على الأقل ما يناسب التكاليف التي خصصت له، لذا يجب تحقيق التوازن بين أهمية العملية الرقابية في ضبط الأعمال وما تتكلفه هذه العملية من إنفاق.
- ٦- أنظمة الرقابة لا بد أن تكون سهلة واضحة مفهومة لدى القائمين بتطبيقها، فهناك تطوراً هائلاً في العلوم الإدارية والأدوات التي تستخدمها. وهناك بعض المديرين الممارسين لم يلحقوا التطور العلمي الذي حدث، لذا يعجزون عن فهم الأساليب الرقابية القائمة على أسس رياضية وخرائط تفصيلية وبيانات وملخصات إحصائية، ويؤدي هذا لعدم فاعلية النظام الرقابي.
- ٧- يجب أن تتضمن الرقابة إجراءات التصحيح، لينبغي إطلاقاً وجود نظام رقابي يستطيع أن يتعرف على الأخطاء فقط لكن ينبغي أن يتعرف على مكان حدوثها والمسئول عنها وكيفية تصحيحها.

## وظيفة الاتصال

### أولاً: تعريف الاتصال :

نظام الاتصال لازم وضروري وحيوي ليس لمجردبقاء المنظمة فقط بل لاستمرارها، فحياة المنظمات تتوقف وتشل حركاتها إذا اخترل نظام الاتصال فيها وقد توازنه، وليس هناك مبالغة إذا أطلق البعض عليها (قلب الإداره) وهناك إتجاهات شتى في تعريف الإتصالات، فيذكر الكثير من الباحثين على عملية تدفق المعلومات.

وفي ذلك يقول د. عبدالكريم درويش - إن الإتصالات تعنى إنتاج أو توفير أو تجميع البيانات والمعلومات الضرورية لاستمرار العملية الإدارية ونقلها أو تبادلها أو إذا عتها، بحيث يمكن للفرد أو الجماعة إحاطة الغير بأمور أو أخبار أو معلومات جديدة، أو التأثير في سلوك الأفراد والجماعات أو التغيير أو التعديل من هذا السلوك أو توجيهه وجهة معينة، وتتم هذه العملية عادة في صورة متداولة.

ويرى الدكتور - سليمان الطماوى - على الرابط بين أجزاء التنظيم فيقول : إن عملية الاتصال هي الإدارة التي يربط بها بين كافة أرجاء الجهاز الإداري في علاقاته الداخلية أو الخارجية.

وارى أن التعريفات السابقة في مجلتها قد عرفت الاتصال، ما بين أنه عملية تبادل معلومات أو تدفق لها أو وسيلة لنقل المعلومات أو توفيرها أو إنتاجها، أو أنها أداة تربط الإدارات المختلفة بغرض التأثير في السلوك.

ونعتقد أن التعريف السابق ذكرها تدور حول مفهوم أساسى للاتصال، وهو أنه الوسيلة لعملية إنتساب وتدفق وتبادل المعلومات بين الأطراف المختلفة، يقصد التأثير في سلوك أطراف الاتصال، ومن أجل تغيير أو تعديل ذلك السلوك وتوجيهه نحو هدف محدد، أو من أجل إتخاذ قرار معين، وعلى ذلك نصل إلى نتيجة مؤداها أن الاتصال يقوم على أساس :

- ١- أنه عملية إنتساب للمعلومات.
- ٢- أنه يتم بين طرفين.
- ٣- أنه يتم عن طريق قنوات وخطوط إتصال محددة.
- ٤- أنه غرضى (أى يهدف إلى غرض معين).

### **ثانياً : أهمية الاتصالات بالنسبة للقائد :**

ترجع أهمية الاتصالات إلى أنها قلب الإدارة النابض الذي يضخ بالمعلومات من أعلى لأسفل ومن أسفل لأعلى، وقد كثرت نقاط الأهمية التي أوردها الكتاب.

### **ونوجز أهمية الاتصالات في الآتي :**

الاتصال ضروري لرسم السياسات، وضروري لتنفيذ ما رسم وما خطط، ويؤدي لأداء الأعمال بطريقة أفضل، ويمكن من الحصول على قبول السياسات. ويمكن من الفوز بتعاون الآخرين، ويجعل الأفكار والتعليمات مفهومة، ويحدث التغيرات المطلوبة في الأداء، ويوصل الأوامر والأفكار والتعليمات إلى المرؤوسيين، ويمكن الإدارة من معرفة مشاعر وإنجاهات الأفراد. ويمكن الإدارة من فهم البيئة الخارجية، ويمكن من مواجهة المشكلات المعقدة. ويعمل في توجيه وتحفيز المرؤوسيين، وي العمل على تجميع وجهات النظر والمعتقدات بقصد إقناع المرؤوسيين. ويعتبر وسيلة لحفظ العلاقات الاجتماعية.

### **ثالثاً : القائد ومهارة الاتصال :**

الاتصال نشاط أساسى وجوهى للمدير، فالوظيفة الإدارية تعنى إنجاز أعمال عن طريق آخرين، وهذا يتطلب أن يتصل المدير بغيره من الناس، لذلك فهو يرسل إشارات واضحة ليفهمه غيره، وبالشكل الذى يمكنه من الحصول على النتائج التى يريدها ويقبل إشارات يرسلها إلى غيره من المرؤوسيين والمديرين.

### **أ- تعتمد مهارة المدير في ممارسة الاتصال على ثلاثة عناصر :**

- ١ - وجود فلسفة وأساليب الإدارة بصفة عامة.
- ٢ - فلسفة المدير شخصياً وأساليبه الإدارية وخصائصه وعاداته.
- ٣ - المبادئ والأساليب المحددة للاتصالات المطلوبة.

### **بـ. وحينما يطبق المدير نظام اتصال يتبع ما يلى :**

- ١ - يحدد المدير الأهداف الواجب تحقيقها مع مرؤوسيه.
- ٢ - يرسل المعلومات الخاصة بمعايير تنفيذ الأعمال للمرؤوسي.
- ٣ - تتم عملية استرجاع المعلومات الخاصة بنتائج الأعمال إلى المدير مع المرؤوسي.
- ٤ - ثم يقوم المدير بمراجعة مستويات النتائج ومقارنتها بالمعايير.
- ٥ - يقرر الخطوات التصحيحية ويرسلها إلى مرؤوسيه لإتخاذ اللازم.

جـ- ولكل مدير عملية الاتصال بالكافأة المطلوبة لابد أن :

- ١- يضع خطوة اتصال كلما بدأ عمل جديد.

- ٢- يوفر المعلومات لرئيسه في كل وقت.

- ٣- يجعل هناك قنوات إتصال مع المديرين الآخرين.

- ٤- يوفر لمروضيه كافة أنواع المعلومات.

- ٥- يجتهد أن يجعل شرحه واضح

- ٦- يعقد اجتماعات دورية للعاملين معه.

#### **رابعاً : الاتصال ووظائف الادارة :**

تبرز أهمية الاتصال في كافة مجالات النشاط الإداري وينتضح ذلك من الآتي :

- ١- تحديد الأهداف يتطلب معلومات عن هذه السوق والموردين والمنافسين والسياسات الحكومية.

٢- تخطيط استخدام الموارد يتطلب معلومات عن هذه الموارد من أموال ومعدات وقوى بشرية ووقت وأفكار وغيرها من حيث توافقها.

- ٣- إصدار القرارات يتطلب إعطاء معلومات وتدبير إجراءات وغيرها.

٤- قياس النتائج يطلب فهم مجموعة من المعايير الخاصة بالكمية والجودة والوقت والتكلفة.

- ٥- تصحيح الأخطاء يتطلب إعطاء تعليمات مصححة إذا اقتضت الضرورة

**خامساً:** أنواع الاتصالات التي يستخدمها القائد للاتصال بمرؤوسيه :

هناك نظريتين للاتصالات خاصة في تفاصيل أنواع الاتصالات :

### **أولاً : النظرية التقليدية**

وتقوم على أساس الاتصال في إتجاه واحد من أعلى لأسفل، فهـي تعتمد على الرقابة وسلسلة القيادة وتنزل الأوامر إلى أسفل، وليس هناك ما يقابل هذا من الاهتمام بطرق الاتصال الكافية إلى أعلى، وتركز إنقاد هذه النظرية فيما قاله د. على السلمي "أن أسلوب إصدار الأوامر والتعليمات يتغافل حقيقة أساسية، وهي أن تنفيذها يتوقف في النهاية على تفهم العامل له وافتقاره وقدرته على تنفيذها".

**ثانياً : النظرية الحديثة للاتصال : وتنقسم إلى**  
**أ- الاتصالات الرسمية :**

تتضمن الوسيلة المزدوجة للاتصال، ويقول - د. صالح الشبكي - "هذه الوسيلة المزدوجة في الاتصال لا يمكن أن تكون فعالة إلا إذا أمن الرؤساء بالمرؤوسين كبشر لهم أحديتهم وإحترامهم وحقوقهم ومشاعرهم ومتاعبهم ومشاكلهم وتتضمن :

١- الاتصال من أعلى لأسفل : يعني الاتصال الذي يتم بين الإدارة العليا وأعضاء الإدارة الوسطى ورجال الإدارة المباشرة والعاملين في مستوى التنفيذ، أي أنه يتدفق من قمة التنظيم إلى أدنى المستويات الإدارية، ويسمى الاتصال - الهابط - ويأخذ شكل تعليمات وأوامر وتحذيرات وقرارات وسياسات تهدف التنظيم، وتوجهه الأعمال بالمشروع، وتبلغ المرؤوس مستوى أدائه ومدى تقدمه ونقطات ضعفه وسبل تحسين الأداء.

٢- الاتصال من أسفل لأعلى : يعني إتصال المرؤوسين بالإدارة كرد فعل للاتصال من أعلى لأسفل، أو كمعلومات أو بيانات ترفع لجهة الإدارة عن عمل المرؤوسين وما ينجزه، وعلاقاته مع زملائه، والمشاكل التي يصادفها. وآراءه في سياسات المنظمة، وأقتراحاته بشأن تحسين الأداء، وتستخدم هذه البيانات لأغراض الرقابة الإدارية وتقييم نتائج الأعمال فلابد من هذه التذكرة العكسية التي تغدو الإدارية في الوقوف على رد الفعل للعاملين للتعليمات والأراء والخطط والسياسات والقرارات الإدارية وفهمهم لها.

٣- الاتصال الأفقي : يأخذ مجرى بين العاملين على نفس المستويات التنظيمية في الإدارات والأقسام، بمعنى إيقائهم على ما يجري من أمور وتبادل المعلومات والبيانات ووجهات النظر حول المسائل المشتركة بينهم، للحصول على تأييد الآخرين وتنسيق ما يجب اتخاذه من إجراءات وخطوات.

**ب- الاتصالات غير الرسمية :**

تشاً نتائج الاتصالات الاجتماعية بين الناس، وتهتم بوسائل غير رسمية، ولا تقييد بخطوط الاتصال الرسمي، وتهدف إلى تبادل معلومات وآراء وأفكار تكفل سرعة حل المشاكل الروتينية، وتسيير دقة العمل اليومي بكفاءة، وترى المؤلفة أن الاتصالات غير الرسمية تساعده على إشاعة التفاهم والتعاون.

**سادساً : وسائل الاتصال التي يستخدمها القائد للاتصال بمروضيه :**

**أولاً : أساليب الاتصال الشفوية :**

يقتضاها يتم الاتصال بين مصدر ومستقبل الرسالة بطريقة مباشرة أي إتصال ذو إتجاهين، يسمح بالاتصال الشخصي، ولمصدر الرسالة الوقوف على وجهات نظر المستقبل واستجابته واتجاهاته ويضمن تبادل الآراء ومناقشتها، وفهم العاملين والإدارة لبعضهما البعض، ويخلق الصدقة والتعاون بينها، ويسهل معه إقناع كل من الطرفين بوجهة نظر الآخرين، ويفيد في سرعة توصيل المعلومات، ويستخدم وسائل جديدة منها المقابلات الشخصية - الاجتماعات - اللجان - المؤتمرات - وسائل الإذاعة - المحطات التليفزيونية - الشريانط المسجلة.

**ثانياً : الأساليب الكتابية :**

وتفيد الرسائل الكتابية في أن الرسالة تكون أكثر تعبيراً ونقل فيها احتمالات الغموض أو سوء الفهم إذا استخدمت كلماتها بعناية، وتمكن من نقل نفس المعلومات لعدد كبير من الأفراد، وبعد التسجيل مستند يمكن الرجوع إليه مستقبلاً، وتمكن من شرح المعلومات والبيانات بطرق مختلفة مع تقديم الكثير من التفاصيل، وله عدة شروط إذ أنه يجب أن تتضمن المعلومات الضرورية، وأن يتميز الاتصال الكتابي بالوضوح والتركيز على النقاط المهمة، ويعبّر عليه أنه لا يوفر فرصة طرح أسئلة حول مضمون الرسالة لضمان فهمها، وليس هناك ما يضمن قراءة الرسالة، كما أنه لا يتيح لمصدر الرسالة التأكد من فهم المستقبل لها، ووسائل الاتصال الكتابي متعددة التقارير والمذكرات والخطابات الدورية والرسائل البريدية، كتيبات العمل، لوحة الإعلانات، صحفة الأخبار، المجلات والجرائد الخاصة، ووسائل الإيضاح البصرية مثل الصور والأفلام الناطقة والشريانط المصورة.

**سابعاً : القائد الإداري والإتصال الفعال**

**أ - التخطيط للإتصال الفعال :**

- ١ - تحديد الهدف من الاتصال، هل يؤدي إلى توصيل معلومات أو تغيير إتجاهات أو توجيه تعليمات أو تكذيب شائعات؟
- ٢ - التعرف على الأفراد المراد الاتصال بهم ومستواهم الوظيفي والتلقافي والإجتماعي والإقتصادي.
- ٣ - اختيار وسيلة الاتصال بعناية حديثاً شفهياً أو مكتوباً، شخصياً أو غير شخصي، شكاوى

ونظمات أو مقترحات.

- ٤- تحديد الوقت المناسب للاتصال لتصل المعلومات قبل إدخال التغيرات بوقت كاف.
- ٥- تقويم نتائج الاتصال للتأكد من مدى تحقيقه لظواهر الخطة المختلفة، وخطوات الاتصال المفتوحة المستمرة لابد أن تكون دائمًا صالحة لنقل الأفكار والأراء والاتجاهات ووجهات النظر بين الرؤساء والمرؤوسين في الوقت المناسب.
- ٦- وجود سياسات جيدة تساند الاتصال.
- ٧- نظام العمل يبني على أساس المسؤولية المشتركة بين الأفراد والتنظيم.
- ٨- يودى تطبيق مفهوم الإدارة بالأهداف إلى تعزيز عملية تطوير المهارات عن طريق التعلم وإصلاح نظم الاتصال وتحقيق ذلك من خلال :
  - أ- تتم الاجتماعات بشكل دوري بين الرئيس والمرؤوسين ويشعر كل منهم بأهميتها.
  - ب- تتم الاتصالات بشكل مزدوج بين الرؤساء والمرؤوسين.

## **تطبيقات على الفصل التاسع**

١) عند وضع خطة رقابية يجب أن يراعى القائد مجموعة من العناصر - ماهي تلك العناصر؟

٢) ماهي المزايا التي تتحققها وظيفة الرقابة للقائد الإداري؟

٣) ماهي خصائص الرقابة الإدارية؟

٤) ماهي الخطوات الرقابية التي تمكن القائد من القيام بهذه الوظيفة؟

٥) ماهي مراحل النظام الرقابي الشامل؟

٦) ماهي مكونات العمل التصحيحي لعلاج الإنحرافات؟

٧) إشرح أدوات الرقابة التي يجب على المديرين استخدامها؟

٨) مامزايـا إسـتـخدـام لـمـيـزـانـيات التـقـديـرـية كـأـدـاءـ من أدـوـات الرـقـابـةـ الإـدـارـيـةـ؟

.....  
.....  
.....  
.....

٩) تـكـلـمـ عن دـعـائـمـ الـاتـجـاهـ الحـدـيثـ للـرـقـابـةـ الإـدـارـيـةـ؟

.....  
.....  
.....  
.....

١٠) ماـهـىـ فـوـانـدـ التـقـارـيرـ كـأـدـاءـ من أدـوـات الرـقـابـةـ الإـدـارـيـةـ؟

.....  
.....  
.....  
.....

١١) إـشـرـحـ مـسـتـلزمـاتـ النـظـامـ الرـقـابـيـ الفـعـالـ؟

.....  
.....  
.....  
.....

١٢) عـرـفـ الـاتـصـالـ وـإـذـكـرـ أـهـمـ أـسـسـ الـتـىـ يـقـومـ عـلـيـهـاـ؟

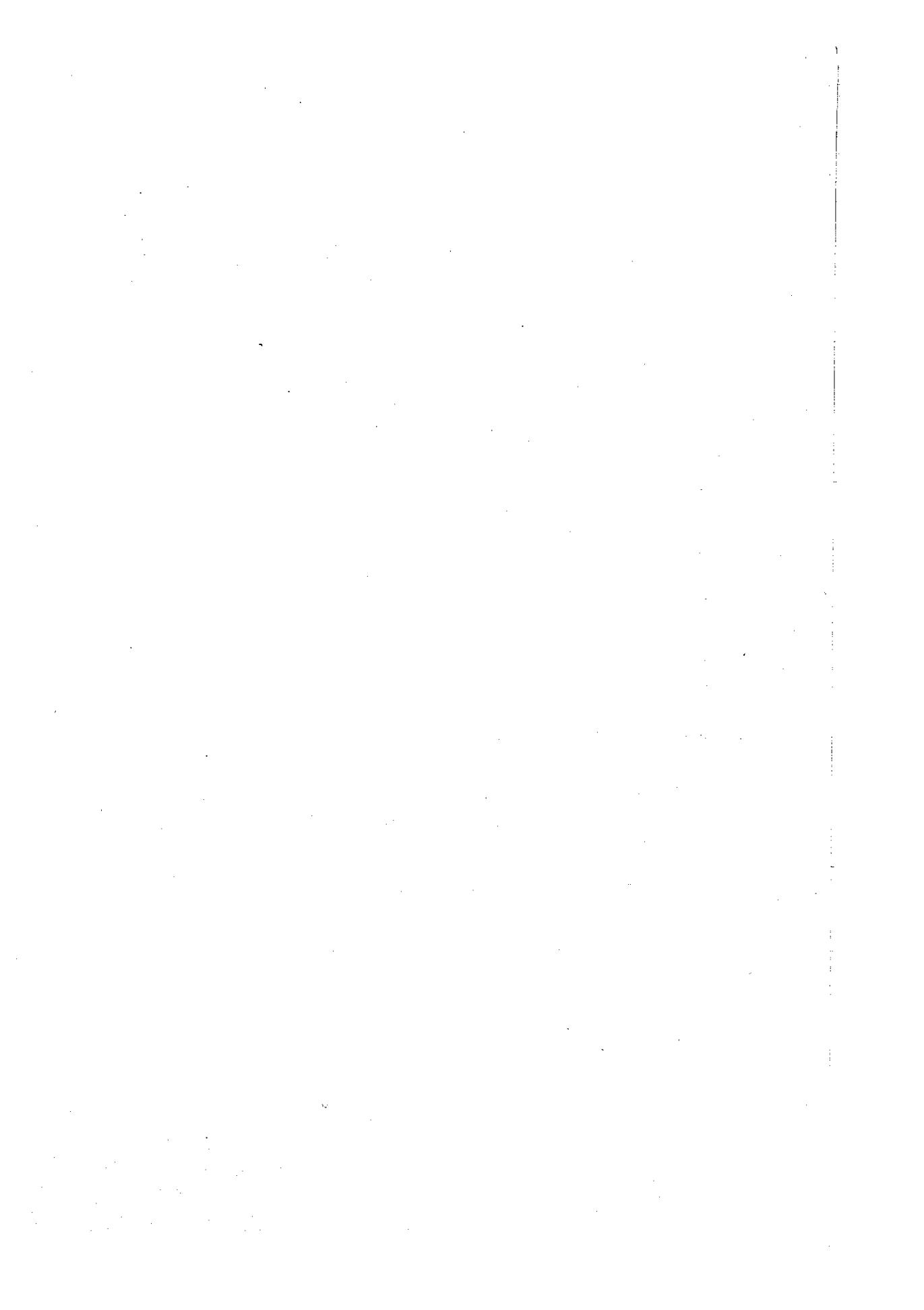
.....  
.....  
.....  
.....

١٣) الـاتـصـالـ هـىـ قـلـبـ الـادـارـةـ النـابـضـ بـالـمـعـلـومـاتـ إـلـىـ أـسـفـ وـأـعـلـىـ. إـشـرـحـ أـهـمـيـةـ الـاتـصـالـاتـ؟

.....  
.....  
.....  
.....

١٤) إـشـرـحـ أـهـمـيـةـ مـهـارـةـ الـاتـصـالـ بـالـنـسـيـةـ لـقـائـدـ الـادـارـيـ؟

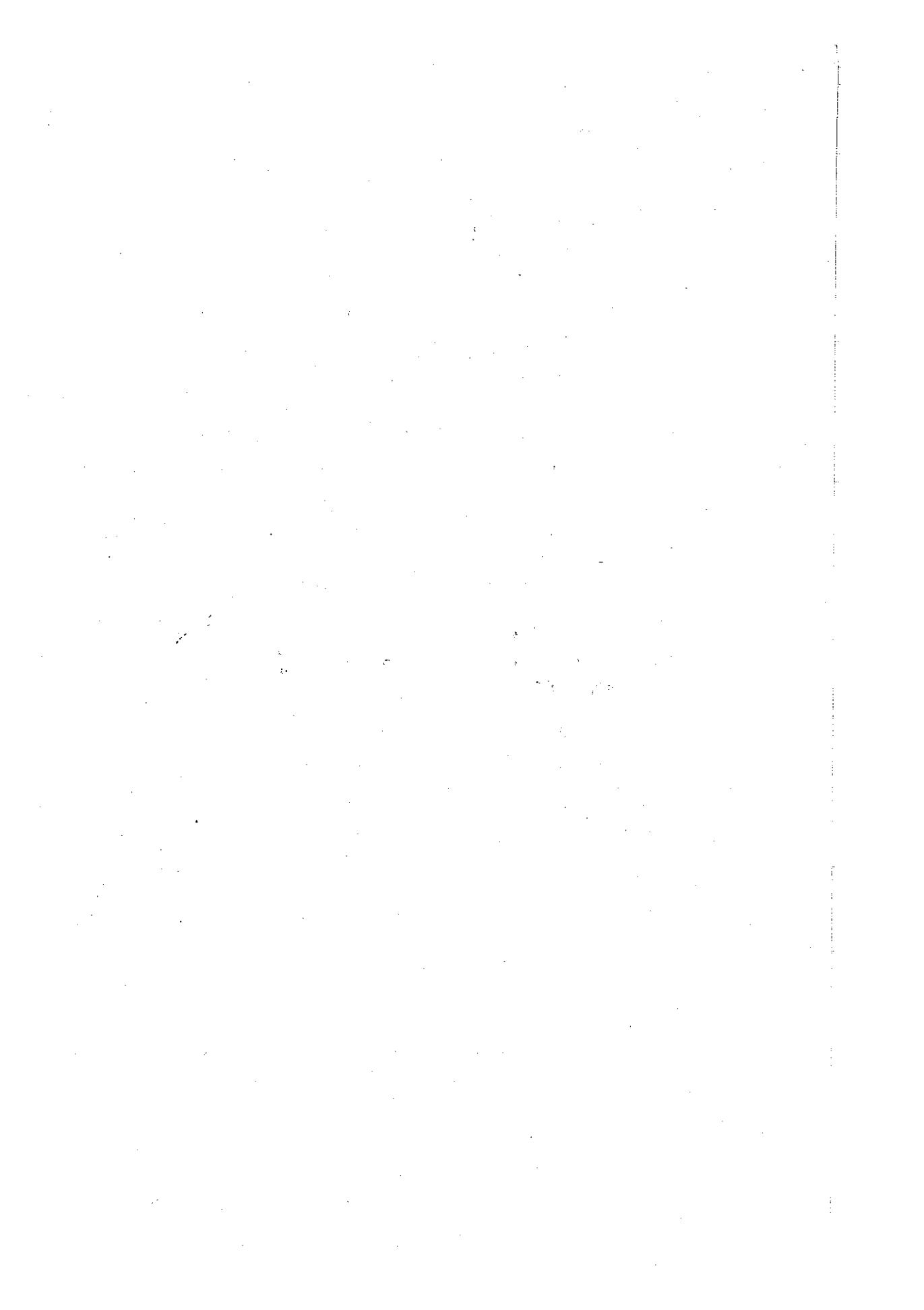
.....  
.....  
.....  
.....



## **الفصل العاشر**

### **اتخاذ القرارات**

- مفهوم عملية اتخاذ القرارات.
- أنواع القرارات الإدارية.
- خطوات عملية اتخاذ القرارات.
- اتخاذ القرار الفردي.
- اتخاذ القرار الجماعي.
- الأساليب الفنية في اتخاذ القرارات الجماعية.
- مزايا المشاركة في اتخاذ القرارات.
- عيوب القرار الجماعي.



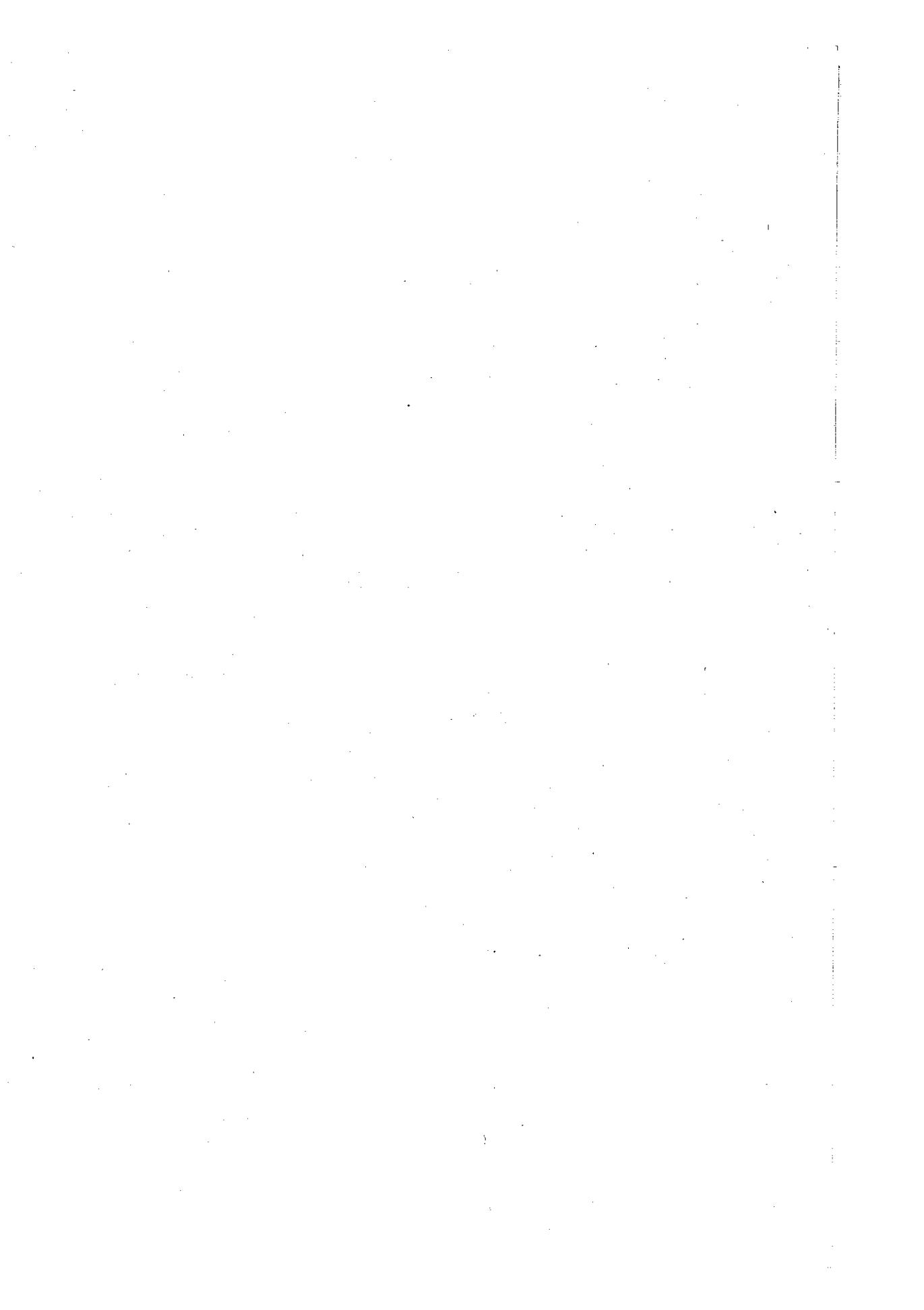
## **الأهداف التعليمية للفصل العاشر :**

- تعریف مفهوم القرار وشخصیة متخذ القرار.
- توضیح الأسلوب العلمي لحل المشكلات.
- شرح أنماط متخذی القرار.

## **المخرجیات التعليمية المستهدفة من دراسة الفصل :**

**بعد قراءة هذا الفصل يكون الطالب قد :**

- أدرک مفهوم القرار وكيفیة اتخاذ القرار.
- تعرف على الأسلوب العلمي لحل المشكلات.
- إدراك أنماط متخذی القرار.



## الفصل العاشر

### اتخاذ القرارات

يعتبر اتخاذ القرارات الإدارية من المهام الجوهرية للمدير.. ومن هنا وصفت عملية اتخاذ القرارات بأنها قلب الإدارة، وأن مفاهيم النظرية الإدارية يجب أن تكون مستمدة من منطق وسيكولوجية الاختيار الإنساني.. كما وصف المدير بأنه متخذ قرارات Decision Maker وأن قدرته على اتخاذ القرارات وحده في اتخاذها هو الذي يميزه عن غيره من أعضاء التنظيم الإداري.

ومن هنا أصبحت عملية اتخاذ القرارات هي محور العملية الإدارية، وأصبح مقدار النجاح الذي تتحققه أية منظمة يتوقف إلى حد بعيد على قدرة وكفاءة قيادتها على اتخاذ القرارات المناسبة. ذلك أن عملية اتخاذ القرارات تشمل من الناحية العملية كافة جوانب التنظيم الإداري، وأنها لا تقل أهمية عن عملية التنفيذ وترتبط بها ارتباطاً وثيقاً، وأن أي تفكير في العملية الإدارية ينبغي أن يركز على أسس وأساليب اتخاذ القرارات كما يركز على أسس وإجراءات تنفيذها.

ومما زاد من أهمية القرارات ودورها في تحقيق أهداف الإدارة، ما تشهده منظمات الأعمال الحديثة من مشكلة تعدد وتعقد أهدافها، ووجود التعارض بين هذه الأهداف أحياناً، إذ لم تعد منظمات الأعمال تسعى لتحقيق هدف واحد كما كان من قبل، وإنما عليها أن تسعى إلى تحقيق العديد من الأهداف المعقدة والمتباينة، مما زاد من المشاكل التي تواجه قيادات هذه المنظمات، وما استتبعه ذلك من اتخاذ العديد من القرارات لمواجهة هذه المشاكل.

يتناول هذا الفصل بيان مفهوم وأهمية عملية اتخاذ القرارات، أنواع القرارات الإدارية وعلاقتها بالمستويات الإدارية ، خطوات عملية اتخاذ القرارات، اتخاذ القرار الفردي، اتخاذ القرار الجماعي، مداخل اتخاذ القرارات الجماعية، الأساليب الفنية في اتخاذ القرارات الجماعية، مزايا المشاركة في اتخاذ القرارات، وعيوب القرار الجماعي.

#### مفهوم عملية اتخاذ القرارات الإدارية:

سبق وأن ذكرنا إن القرار الإداري هو عصب الإدارة وقلبها النابض، وعملية اتخاذ القرارات هي من الوظائف الأساسية للمديرين، وهي عملية مستمرة ومتغيرة في الوظائف

الأساسية للإدارة من تخطيط وتنظيم وتوجيه.. وغيرها. ومن هذا المنطلق ترى المؤلفة أن العملية الإدارية هي الركيزة الأساسية في العمل الإداري ولا تخرج عن كونها عملية اتخاذ قرارات، حيث ترى أن الأعمال التي تتم في أي تنظيم يمكن تحليلها إلى مجموعة من القرارات المتداخلة والمتاشبكة. وفي الحقيقة، ترى المؤلفة أن نظرية الإدارة يجب أن تركز اهتماماتها على عمليات اتخاذ القرارات كما تركز على عمليات الإدارة. ومن هذا المنظور ترى أن اتخاذ القرارات جزء لا يتجزأ من أعمال المديرين اليومية، والقدرة على اتخاذ قرارات فعالة يعتبر أساساً لجميع وظائف المديرين.

جدير بالذكر أن اتخاذ قرار معين لا يتم إلا بوجود مشكلة قائمة أو يتوقع حدوثها ويراد أن يتخذ قرار بشأنها ومن أجل حلها. ويمكن تعريف عملية اتخاذ القرارات بأنها عبارة عن عملية اختيار حل معين من بين حللين، أو أكثر من الحلول المتاحة في بيئته العمل، أي أنها تنتهي إلى تفضيل حل (أو بديل) مناسب من بين عدد من البديلات المتاحة. وعادة يتم ذلك بعد أن يقوم المدير متخذ القرار بتحديد المشكلة وتحديد بديل لحلها. وعليه، فإنه يمكن النظر إلى عملية اتخاذ القرارات - كوظيفة أو سلوك - بأنها تركز على الاختيار بين البديلات التي يحددها السلوك الإداري لنفسه بعد تحديد المشكلة وتحديد البديلات وتقديرها وفقاً للمعلومات والبيانات في بيئته العمل المتعلقة بالمشكلة بحثاً عن البديل المناسب الذي يحقق الهدف المنشود.

### **المدير متخذ القرار Decision Maker**

المدير متخذ القرار قد يكون فرد Individual أو جماعة Group أو منظمة Organization، والقرارات وفقاً لها التحديد تتخذ على جميع هذه المستويات. أما طبيعة المشكلات Problems فهي تختلف باختلاف مستويات اتخاذ القرارات. ومهما كان المستوى في القرارات التي يتم اتخاذها فإنها تتبع أصلاً عملية الاختيار التي تتم من خلال الأفراد الذين يشكلون المستوى.

وإذا أردنا التعرف على من يتخذ القرارات الفعلية في منظمات الأعمال، فإنه من الضروري جداً أن نتعرف على عمل المدير الفعلي. فالمدير الناجح حسب أشهر البحوث العلمية الحديثة والتي أجرتها كل من (دوننلي، وجيبسون، ايقسيفيتش)، James Donnelly، James Gibson and John Ivancevich عام ١٩٩٦ في الولايات المتحدة الأمريكية هو: المدير القائد الميسر، والمدير المشجع، والمدير المخاطر بالإضافة إلى الوظائف الأخرى

التي يقوم بها المدير والمتمثلة في التخطيط والتنظيم والتوجيه والرقابة...

من خلال ما تقدم، نستطيع تسمية المدير الذي يتخذ القرارات الإدارية بالمدير متخذ القرارات Decision Maker ولكن هذا لا يعني أن كل مدير يعتبر متخذ قرارات، كما أنه ليس كل متخذ قرار يعتبر مدير Manager، والسبب في ذلك أن هناك إفراداً في المنظمات الإدارية ليسوا مديرين ولكن يؤثرون في عملية اتخاذ القرارات، كما يمكنهم أن يتذدوا قرارات شخصية. ومثال على ذلك أن قرارات الإدارة العليا الفعالة مبنية على السلوك والتصرفات والمعلومات التي يقدمها أفراد الإدارة الوسطى. فالإدارة الوسطى تساهم فعلياً في اتخاذ القرارات الواقعية. والمساهمة معندها هنا تتمثل في إبداء الرأي أو تقديم اقتراحات أو تقديم المعلومات المناسبة وفي الوقت المناسب. فالقرارات التي تتخذ على مستوى الإدارة العليا هي أصلاً اقتراحات تتبع من المستويات الإدارية من أسفل الهيكل التنظيمي. هذا وقد لفت ( بول نات ) Paul Nutt الانتباه إلى أهمية الدور الذي يقوم به المرؤوسين أفراد المنظمة ومدى تأثيرهم في عملية اتخاذ القرارات وذلك من خلال تأكيده على التأثير الناجم نتيجة اختلاف الآراء في عملية اتخاذ القرارات.

### أنواع القرارات الإدارية:

تقسم القرارات الإدارية إلى قسمين رئيسيين - حسب رأي سيمون (٢) هما:

#### ١ - قرارات مبرمجة Programmed Decisions

وهي تلك القرارات الروتينية التي يتم اتخاذها لمواجهة مواقف دائمة التكرار. ويتم البت في هذا النوع من القرارات بشكل سريع نتيجة للخبرات والتجارب السابقة والمعلومات المتاحة. وهذه القرارات لا تحتاج إلى صفاء ذهن وابداع من جانب متخذ القرار، لأنها لا تمارس بشكل فوري. ومن ابرز الأمثلة على القرارات المخططة سلفاً : قرار إعادة طلب شراء نوع معين من المواد الخام، أو قرارات التعيين والتوظيف والأجزاء... الخ. حيث توضح سلفاً الإجراءات الخاصة بكل حالة من الحالات المذكورة من واقع الواقع المعهود بها في مجال المشتريات أو شئون العاملين... الخ.

#### ٢ - قرارات غير مبرمجة Non-Programmed Decisions

وهي تلك القرارات التي تتعلق بمشكلات ذات جوانب متعددة وعلى جانب كبير من العميق والتعقيد، وهي تحتاج إلى نوع من التفكير والإبداع والابتكار في الحلول والمواجهة، كما أنها

تحتاج إلى وقت طويل لاتخاذها، وإلى صفاء ذهن متذميه، وإلى بحوث أو استشارات لتنفيذها، نظراً لأهميتها وتعقدتها. ويطلق عليها بعض علماء الإدارة القرارات الابتكارية، وهي تعتبر من أصعب القرارات لأنها:

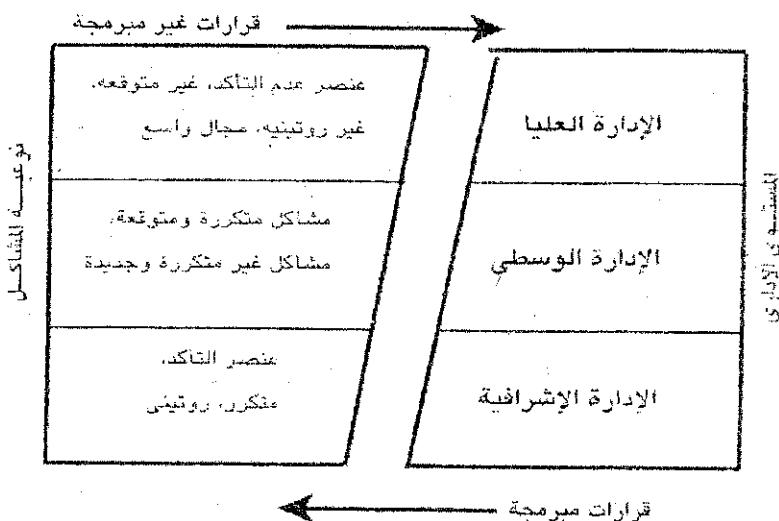
- ا - تهدف إلى إعطاء جواب جديد لسؤال أو قضية جديدة.
  - ب - تعبّر عن استجابة الظروف الداخلية للبيئة الخارجية وتطوراتها.
  - ج - تؤدي إلى ايجاد وضع جديد في ضوء الاهداف والوسائل المتعددة.
  - د - تتضمن إحداث تغيير جذري في السياسات أو الإجراءات أو الأساليب .
- ومن أمثلة القرارات الغير مبرمجة إلغاء قسم معين في منظمة ما، أو إنشاء قسم جديد أو إدارة جديدة ، أو اتباع إسلوب جديد في وضع ميزانية أو إبتكار نوع جديد من السلع ، أو غزو أسواق جديدة ..... الخ

### ٣- أنواع القرارات في المستويات الإدارية المختلفة:

المستويات الإدارية فيما بينها في عدد القرارات التي تتعامل معها وفي خطورة هذه القرارات . ويوضح الشكل رقم (٢٩) هذه الإعتبارات مجمعة.

شكل رقم (٢٩)

#### أنواع القرارات في المستويات الإدارية المختلفة



**الادارة العليا:** يتعامل المديرون في الادارة العليا مع قرارات إستراتيجية هامة تمس نشاط ومستقبل المنظمة ككل. وبالرغم من قلة عدد هذه القرارات إلا أن خطورتها وتلكفتها عالية. وتتصف هذه القرارات بأنها غير متكررة كما أنها تحظى بدرجة عالية من المركزية في اتخاذها.

**الادارة الوسطى:** يقوم المديرون في الادارة الوسطى باتخاذ عدد أقل من القرارات بعضها مبرمج والبعض الآخر غير مبرمج ولكن غالبية هذه القرارات تتسم بأنها غير مبرمج ولا تحدث بصورة متكررة وتؤثر على مجالات تنظيمية واسعة مما يجعل تكلفة القرار الخطأ تكلفة عالية. ومن أمثلة هذه القرارات:

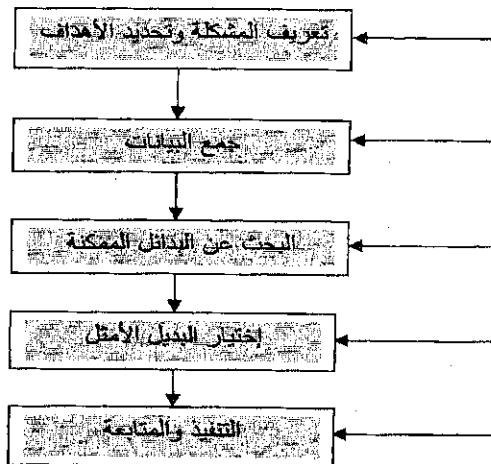
- ا - القرارات الخاصة بإجراءات توزيع الموارد على استخداماتها البديلة.
  - ب - القرارات الخاصة بتنظيم وتنمية الموارد.
  - ج - القرارات التنظيمية المرتبطة بتدفق المعلومات وتحديد السلطات المخولة للأفراد وكذلك المسئوليات.
  - د - القرارات الخاصة بخطوات تنفيذ وتدفق الأعمال والأنشطة، وتوزيع الخدمات والتسهيلات بين الوحدات التنظيمية.
- الإدارة الإشرافية (التشغيلية): يتخذ المديرون والمشرفون في هذا المستوى الإداري عدد كبير من القرارات وتنقسم هذه القرارات بأنها مبرمجة وإن معظمها روتيني ومحكم بلوائح وقواعد إجرائية محددة. وبالتالي يمكن القول بأن تأثيرها معلوم وفي الغالب ما يكون هذا التأثير محدوداً من حيث التكفة، ومن أمثلة هذه القرارات:
- ا - توزيع الموارد المتاحة على الأنشطة الوظيفية الرئيسية.
  - ب - جدولة الإنتاج، وجدولة استخدامات وتشغيل الموارد.
  - ج - أساليب الإشراف والرقابة على العمليات.
  - د - تحديد مستويات التشغيل أي حجم الإنتاج ومستويات المخزون.

### **خطوات عملية اتخاذ القرارات The Process of Decision Making**

تمر عملية اتخاذ القرارات بخطوات معينة، وقد اختلف علماء الإدارة في هذه الخطوات وفي تسمياتها، ويلاحظ إن هذا الاختلاف مر جعه درجة التفصيل في الخطوات وليس في حذف أو إضافة خطوة أو خطوات من أو إلى عملية اتخاذ القرار. وستتناول فيما يلي أهم الخطوات لاتخاذ القرارات كما أجمع الباحثون عليها ويوضح الشكل رقم (٣٠) خطوات عملية اتخاذ القرارات

شكل رقم (٣٠)

خطوات عملية اتخاذ القرار



أولاً: تعريف المشكلة وتحديد الهدف:

يعتبر تحديد الهدف أول وأهم خطوة تخطوها القيادة الإدارية المنوط بها اتخاذ القرار أو بعبارة أخرى تحديد الغاية أو النتيجة المراد الوصول إليها من وراء اتخاذ القرار، ولكي تصبح عملية تقويم تحقيق الهدف علمية ودقيقة يستلزم وضع الهدف في شكل كمي وإطار زمني محدد.

بعد تحديد الهدف ووضعه في إطار الكمي وال زمني تصبح الخطوة التالية هي تعريف المشكلة وربما تكون هذه الخطوة سهلة أو صعبة تبعاً لنوع المشكلة ودرجة سهوتها أو تعقيدها والظروف المحيطة بها، والعواقب والنتائج التي تترتب عليها، وتوقفت حدوثها، ونطاق تركزها وانتشارها، والوقت المتاح لتخاذل القرار يان يستغرقه في حلها، والتعرف على المشكلة قد يكون بواسطة وقوفها أمام متذ القرار وإنقاذها ضغوطاً لا تحتمل الانتظار أو يكون عن طريق تلمسها في استقراء الحقائق ودراستها مثل تقارير الإنتاجية التي قد تشير إلى تدهور منظم في مستويات الإنتاج، والطريقة الأخيرة للتعرف على المشكلة تكون عادة بواسطة شخص آخر غير متذ القرار مثل المسؤولين أو المستشارين الذين يرون الواقع أفضل من متذ القرار الذي تشغله أعباء العمل وتبعاته وتغييب عنه المشكلات رغم وجوده في خضمها وتأثيره بها.

ويجب على القائد الإداري وهو ما زال بقصد التعرف المشكلة أن يفرق بين أعراضها وأسبابها وذلك لامتزاجهما الدائم معاً بشكل يجعل التفريق بينهما أمراً صعباً يقتضي التدقيق. وللتعرف الدقيق على المشكلة يجب تحديد موضع الألم وهو ذلك السبب الذي لا بد من إزالته أو تعديله أو إزاحة المعضلة التي إذا حلّت تهأّل الفرص لحل المشكلة أو التعرف على الفرص المواتية الموجودة فيها والتي لو اكتنست قد تفتح المجال لحل المشكلة. وقد تكون المشكلة واسعة الانتشار على مستوى المنظمة مثل تغيب الموظفين عن العمل في كل الإدارات والأقسام، وفي هذه الحالة لا بد من جمع جوانبها وحصرها حتى يسهل التعرف عليها وتحديد أبعادها مما يجعل حلها سهلاً ونجاحاً.

#### ثانياً: تجميع وتحليل البيانات والمعلومات:

تنقسم هذه المرحلة إلى قسمين هما تصنيف المشكلة وتحديد وجمع البيانات والمعلومات المتعلقة بها، وتحديد مصادر وكيفية الحصول عليها ثم تحليلها للوقوف على أعراض المشكلة وأسبابها. والمعنى بتصنيف المشكلة هو وضعها في حجمها الطبيعي واكتشاف مدى تعقيدها ونوعية الحل الأمثل الذي تحتاجه. وتساعد المرحلة الأولى وهي مرحلة تعرّف المشكلة وتحديد الهدف على إلقاء الضوء على تصنيف المشكلة وتمكن متّخذ القرار من تحديد نوعها هل هي سلوكيّة أم تنظيمية أم فنية أم تحتوى على الأنواع الثلاثة مجتمعة، وهل هي ذات طبيعة عاجلة تستدعي الحل السريع أم تحتمل التأني والدراسة. كما يساعد تحديد المشكلة في تحديد نوع القرار اللازم لحلها وهل هو مؤقت أم نهائي وهل ينفذ دفعة واحدة أم يقسم تنفيذه على مراحل ومدى تأثير كل هذه الممارسات الموجودة في المنظمة.

ويبدأ متّخذ القرار بعد هذا في تحديد المعلومات والبيانات الازمة لحل المشكلة والتي سيسفر تحليلها عن أسباب المشكلة ويلقى الضوء على أنواع الحلول التي يمكن من حلها، كما يحدد نوع المشكلة ودرجة تعقيدها وشمولها والضغط الناجمة عنها. وبعد هذه المرحلة يحدد متّخذ القرار مصادر المعلومات وكيفية الحصول عليها من مصادرها التي ربما كانت داخل أو خارج المنظمة.

ويلزم على القيادة الإدارية فحص وإعداد البيانات التي تتعلق بالمشكلة خوفاً من أن تردها بيانات قد تكون مضللة، فالشراف متّخذ القرار أو من يكلفهم بذلك من معاونيه على جمع البيانات وترتيبها بالشكل المطلوب يؤدي إلى منع حدوث مثل هذه الأخطاء التي قد تؤثر كثيراً على فعالية القرار. وتعتبر عملية جمع البيانات والمعلومات عملية مستمرة فقد تظهر الحاجة

في أي مرحلة إلى بيانات جديدة أو إضافية وذلك لسد نقص في المعلومات السابقة ظهر أثناء التحليل أو لتدعم وجهة نظر أو رأي معين نتج عن التحليل. غير أن هذا لا يعني الإسراف في جمع المعلومات التي ربما كانت غير متعلقة بالمشكلة مما يستدعي جمعها وتحليلها وقتاً وجهداً وذلك لأنها لا تمت لل المشكلة المطروحة بصلة وتظهر أهمية مثل هذا الوقت الضائع في المشكلات التي تتضمن طبيعتها سرعة الحل.

بعد تجميع البيانات والمعلومات المطلوبة يبدأ متى القرار في تحليلها ودراستها حتى يضع يديه على الأسباب التي أدت للمشكلة ويتحقق العلاقات الموجودة بين هذه الأسباب والتي أسفرت عن عدم الوصول للهدف المنشود، وتنقض هذه المرحلة الكثير من المقارنات بين الحالات الناجحة التي تحقق فيها الأهداف وبين الحالات التي أخفقت في ذلك، وبذا يمكنه التعرف على أسباب الإخفاق في المشكلة التي هو يتصدى لها.

وقد يسهل الوصول إلى أسباب المشكلة أو ربما كان ذلك بما تبعاً لتعقد المشكلة وانتشارها، وفي الحالة الأخيرة يحتاج متى القرار إلىبذل مزيداً من الجهد والوقت في التحليل والدراسة خاصة إذا كانت أسباب المشكلة لا تبدو على الظاهر عند التحليل أو كانت متداخلة ومتباينة وكثيرة الأعراض بحيث يصبح تمييزها صعباً ومعقداً. ويجب على متى القرار عدم الالكتفاء بالأسباب الظاهرة للمشكلة بل عليه أن يتمكن ويدقق للوصول للأسباب الأساسية الكامنة من ورائها والمتسبة فيها. كما عليه أيضاً أن يحل العلاقة بين هذه الأسباب المؤدية للمشكلة إذا كان هناك أكثر من سبب ومدى تداخلها وتأثيرها وتفاعلها مع بعضها البعض.

### ثالثاً: البحث عن البدائل الممكنة:

يحقق إنجاز الخطوتين السابقتين بدقة وتمكن سهولة تحديد بدائل الحلول الممكنة للمشكلة المطروحة قيد الحل وتنوعية القرار الذي يمكن أن يتخذ لحلها. وذلك لأن تعريف المشكلة يحدد نطاقها كما أن تحليل المعلومات والبيانات يحدد الأسباب التي أدت إليها. ومعرفة الأسباب هو المؤشر إلى معرفة الحلول الممكنة.

والبدليل عبارة عن إجراء يعينه يمكن فعله لإنجاز هدف معين وهو بهذا الوصف يعتبر مقترناً يجب أخذها في الاعتبار إلى جانب بدائل أخرى افرزها التحليل العلمي للمعلومات المتعلقة بالمشكلة. و اختيار أكثر البدائل ملائمة لحل المشكلة يتم عن طريق المقارنة والمفاضلة بين البدائل المطروحة كل على حده لمعرفة النتائج التي يتحققها كل منها فيما إذا تم تطبيقه

ومزاياه وعيوبه والعواقب المترتبة على تطبيقه في المستقبل، ومدى جسامته وتعقيد هذه العيوب والعواقب وكذلك التكاليف المادية والبشرية التي يتطلبها انجازه. وإذا كانت طبيعة المشكلة غير ملحة يمكن لمنفذ القرار أن يخضع كل واحد من البادئات المطروحة للتجربة حتى يتمكن بالفعل من الوقوف على مزايا وعيوب كل واحد منها وتكاليفه ومدى تأثيره على النظم السائدة في المنظمة.

#### **رابعاً: اختيار البديل الأمثل:**

في هذه المرحلة يريد متخذ القرار أن يصل إلى القرار الذي يحقق له الهدف أو الأهداف التي حددها في المرحلة الأولى. وقد أوردنا أن الوصول إلى هذه الغاية يكون عن طريق المقارنة والمفاضلة العلمية بين البديلان التي توصل إليها بعد التحليل والدراسة وذلك بمحضر مزايا وعيوب كل بديل وكذلك عواقبه المتوقعة. ويجب أن يتخذ في هذه المرحلة معايير كمية وزمانية لمعرفة كل هذه الجوانب وتحديد ما تحددها علمياً وأهم هذه المعايير ما يلي:

- درجة ملائمة كل بديل مع أهداف المنظمة والسياسات والنظم السائدة فيها.
  - المردود المالي والمعنوي الذي يمكن أن يتحقق كل بديل.
  - عدد وأهمية الأهداف التي يتحققها كل بديل ومدى تناسب كل هدف مع أهداف المنظمة الأساسية.
  - مقدار الجهد البشري اللازم لتنفيذ كل بديل والمخاطر التي ينطوي عليها تنفيذه أي احتمال عدم تحقيقه للأهداف المرجوة من تطبيقه.
  - الموارد المالية الازمة لتنفيذ كل بديل من البدائل المطروحة وذلك لتحديد كفاءة كل بديل على حدة.
  - مدى ملائمة كل بديل منفرداً مع عوامل البيئة الخارجية للمنظمة مثل المجتمع وتقاليده وقيمه وأنماطه الاستهلاكية وما يمكن أن تفرزه هذه البيئة من عوامل مساعدة أو معوقة لكل بديل.
  - المدى الزمني الذي يستغرقه تنفيذ كل بديل والموعد الذي تظهر فيه النتائج المتوقعة منه.

بعد دراسة البديل المطروحة كل على حدة في ضوء هذه العوامل منفردة ومجتمعه يوضع كل بديل في خطوات تفصيلية لحصر مزاياها وعيوب كل منها، وبالإمكان الاستئارة في هذه المرحلة يارأء المعلومنين والمرؤسين أو يخبراء من خارج المنظمة ليساعدوا متى تحدد القرار في

اختيار البديل الأمثل، وإشراك المعاونين فوائد نفسية هامة تساعده على التنفيذ في سرعة الانجاز للبديل المختار، وذلك لأن الجميع يشعرون بارتباطهم به نظراً لاشراكهم في صنع القرار الذي أسفر عنه.

بعد اختيار البديل الملائم يفضل تنفيذه مرحلياً مما يجعل كشف عيوبه مبكراً وإزالتها قبل تفاصيلها كما أن هذا الأجراء من شأنه توضيح المرحلة التالية من مراحل التنفيذ مما يمكن إزالة الصعوبات والمعوقات التي قد تعرضه.

#### خامساً : التنفيذ والمتابعة:

بعد اختيار البديل عبر كل هذه الاختبارات والمراحل المتعددة ينبغي صياغته في شكل قرار نهائي ونقله عن طريق قنوات الاتصال بالمنظمة إلى جهات التنفيذ. ويجب أن يحدد القرار الخطوات والوقت اللازمون لتنفيذها والأفراد الذين سيتولون التنفيذ، ودور ومسؤولية كل منهم وعلاقته بالآخرين، والطريقة التي يتبعها في تنفيذ دوره وكذلك تحديد الموارد المادية والبشرية والمعدات الازمة لتنفيذها. كما يجب أن يرفق بالقرار المعايير العلمية الدقيقة والجدول الزمني الذي سيقوم على ضوئها التنفيذ فيما بعد، ومدى نجاح البديل في بلوغه الأهداف التي اختار من أجلها. وتمكن عملية المتابعة المستمرة لمراحل التنفيذ المختلفة من اكتشاف المشكلات والانحرافات والمعوقات مبكراً والعمل على حلها قبل أن تؤثر على سير التنفيذ.

خلاصة القول رغم اتفاق الخطوات الخمس التي ذكرناها لاتخاذ القرارات مع الطريقة المنطقية للتفكير إلا أن المديرون متذمرون قد يختلفوا في درجة اتباعهم لها والوقت الذي تمنحه لكل منها. ومن العوامل التي تؤثر على عدم اتباع هذا التسلسل المنطقي هو نوع القرار وأهميته وكذلك نوع المشكلة المطروحة وخطورتها ونوعية الضغوط التي تفرزها. ففي المسائل الهامة ذات التأثير الطويل الأجل نجد أن القيادات الإدارية تعطي وقتاً أطول لكل خطوة من هذه الخطوات بينما تعطى وقتاً أقل عندما تكون القرارات المراد اتخاذها قصيرة الأجل، وكذلك يقل الوقت الممنوح لهذه الخطوات عند مواجهة المشكلات الروتينية اليومية والمشكلات التي تستدعي حلاً سريعاً.

#### اتخاذ القرار الفردي Individual Decision Making

حيث أن عملية اتخاذ القرارات هي عملية يمارسها الأفراد، لذلك فهي تتاثر بسلوكهم . وهذا التأثير يختلف من شخص إلى آخر، ومن موقف إلى آخر، وتلعب هذه المؤشرات

السلوكية دوراً أساسياً في القرار إيجاباً وسلباً. ومن أهم الجوانب السلوكية التي تؤثر في القرار قيم الفرد واتجاهاته وشخصيته ودراجه.

### القيم :

إن القيم تعنى اتجاهات الفرد ونظرته للعالم الذى حوله، وما لديه من وجهات نظر، وحب وكره وتقييم للأشياء والأفراد في العالم المحيط به. ويدخل فيها كذلك نشأته وتربيته منذ الصغر، سواء في المنزل أو في المدرسة أو في الحياة بصفة عامة.

إن القيم والاتجاهات تلعب دوراً رئيسياً في طريقة تفكير الفرد وتؤثر تأثيراً كبيراً في طريقة في اتخاذ القرارات سواء قراراته في الحياة بصورة عامة أو قراراته في مجال العمل بشكل خاص، ويتمثل تأثير قيم الفرد في قراراته بمجال العمل كما يرى جيبسون وزملاؤه Gibson et al. فيما يلي:

- في تعريف المشكلة وتحديد الأهداف: حيث تظهر القيم في عملية التقويم والحكم كضرورة في اختيار الغرض ووضع الأولويات.
- في تجميع وتحليل المعلومات: وهي ضرورية لعمل حكم حول الاحتمالات المختلفة.
- في اختيار البديل: تؤثر قيم متخذ القرار عند اختيار البديل.
- عند تطبيق القرار: يكون حكم القيم ضرورياً في اختيار معنى التطبيق والممارسة.
- عند التقييم والمراقبة: تكون أحكام القيم مهمة عند تصحيح الفعالية.

ولاشك في أن قيم الأفراد تختلف باختلاف شخصياتهم وخلفياتهم الأسرية والثقافية والدينية. ويؤكد (جيبسون) أن قيم الفرد تؤثر في اختيار قياس الأداء والبدائل و اختيار المقاييس في عمليات اتخاذ القرارات. والاختلاف في القيم يقود إلى اختيار واستخدام قياس أداء مختلف. فالمدير الذي يهتم بالقيم الاقتصادية يتحمل أن يقيس الأداء بأسلوب يختلف عن المدير الذي يهتم بالقيم الاجتماعية. فال الأول يقيس الأداء من حيث الفائدة والربح، بينما يكون الثاني أكثر اهتماماً بشكاوى العملاء والمستهلكين.

### الشخصية:

إن شخصية الفرد هي مجموعة من الصفات النفسية الشعورية وغير الشعورية، لهذا تؤثر شخصية الفرد في قراراته وأحكامه التي يصدرها. ويرى جيبسون وزملاؤه أن إحدى

الدراسات وجدت أن الشخصية تؤثر في عملية اتخاذ القرارات، حيث تناولت هذه الدراسة ثلاثة جوانب من الشخصية هي:

- متغيرات الشخصية: مثل الاتجاهات والاعتقادات والاحتياجات الفردية.
- متغيرات الموقف: وتعني المواقف الخارجية الملاحظة التي يمر بها الفرد.
- المتغيرات التفاعلية: وتعني حالة الفرد كنتيجة لتفاعله مع موقف محدد مع خصائص شخصيته الفردية.

وقد كانت أهم النتائج كما يلي:

- ١ - إن الفرد لا يكون في حالة متساوية في كل مواقف وجوانب عملية اتخاذ القرارات . أى ان بعض الأفراد يعملون بكفاءة في بعض أجزاء العملية، بينما يعمل آخرون بطريقة أفضل في أجزاء أخرى.
  - ٢ - إن ثمة خصائص مختلفة مثل الذكاء لها علاقة بعمليات اتخاذ القرارات.
  - ٣ - إن علاقة الشخصية بعمليات اتخاذ القرارات ربما تختلف بالنسبة لمجموعات مختلفة من الأفراد في بعض العوامل، مثل الجنس والحالة الاجتماعية.
- وتؤكد الدراسة نفسها أن أنماط شخصية متخذ القرار مرتبطة بمواقف أكيدة ومتغيرات متفاعلة للتأثير في عملية اتخاذ القرارات.

لا يمكن وصف كل القرارات الإدارية بأنها سليمة وحيادية وموضوعية وعقلانية ورشيدة وذلك بسبب وجود مؤثرات سلوكية في اتخاذ القرار حيث أن الفرد وهو متخذ القرار قد يقع تحت مؤثرات عديدة تبعده عن اتخاذ قرار موضوعي رشيد وقد ترجع هذه المؤثرات إلى اختلاف الأفراد في فهمهم وتفسيرهم لما يحيط بهم من معلومات وظواهر ومشاكل، وبالتالي فإن تشخيص المشاكل وبدائل الحل قد يختلف المديرين في تحديدها.

كذلك يتضح أن نتيجة لاختلاف دوافع المديرين تختلف معالجتهم للمشاكل، فالشخص الذي تسيطر عليه الحاجات الاجتماعية قد ينظر إلى المشكلة على اعتبار أنها مشكلة علاقات إنسانية، والشخص الذي تسيطر عليه دوافع الانجاز يرى الأمر بصورة مختلفة.

وهناك بعد سلوك آخر يجب الإشارة إليه وهو ميل الناس والمديرين إلى التوصل إلى قرارات مناسبة وليس مثالية أو قرارات معقولة وليس الأحسن. وفي العادة قد يشير المديرين إلى أن قرار معين مناسب ومعقول لأنه يحل المشكلة بصورة مرضية. وهذه الواقعية

تنشأ من وجود ضغوط في الوقت والتكليف، ولتعارض أهداف المنظمة مع أهداف أطراف أخرى مثل العاملين والمستهلكين والمنافسين والعملاء.. الخ ولعدم توافق معلومات كاملة عن المشكلة، ولتعقد القواعد البيئية والسياسية والاقتصادية والقانونية والاجتماعية، هذا بالإضافة إلى القيود السلوكية التي أشرنا إليها سالفا.

### اتخاذ القرار الجماعي Group Decision Making

إن عملية اتخاذ القرارات يترتب عليها نتائج مهمة، سواء للأفراد كأفراد أو للأفراد كجماعات، وأيضاً للمنظمة أو المؤسسة، فإنها تعتبر مهمة صعبة ودقيقة، ولهذا شارك فيها أكثر من شخص واحد كانت دقتها أكثر وفائتها أعم.

يلاحظ أن أكثر المديرين يميلون إلى أن يتخذوا القرارات بشكل فردي، ويؤثرون في مسيرة القرار حتى وإن كان القرار يتم اتخاذه في جلسة جماعية تعقد لهذا الغرض، أو يتم اخذ رأى العاملين بالمنظمة فيه، فإن ما يحدث هو أن المدير يلتقي بنتقه على القرار فيأتي القرار وفق رغبته وموبله وقيمته.

إن القرار الجماعي أكثر صحة ودقة من القرار الفردي. وقد أثبتت التجربة اليابانية صحة هذا الاتجاه، وكما يقول المثل: [إن رأيين أفضل بكثير من رأى واحد]. فماذا إذا كان المشترك في الرأي والقرار أكثر من شخص؟ لاشك أن النتيجة ستكون أفضل والقرار سيكون أدق. فتلاق الآراء والأفكار يولد القرار المناسب والمفيد. وما لا جدل ولاشك فيه أن أداء المجموعة أحسن من أداء الفرد الواحد، وإن المجموعة تمضي وقتاً أطول في حل المشكلات، غير أن قرارها النهائي أدق وأكثر فائدة وأقل خطأه وذلك لعدة أسباب منها:

- ١ - إن معلومات الجماعة أفضل من معلومات الفرد الواحد.
- ٢ - إن المجموعة لديها اختيارات وبدائل في عمليات اتخاذ القرارات أكثر مما لدى الفرد الواحد، كما أن مشاركة المجموعة في القرار تزيد من درجة قبول أعضاء المجموعة له، وتقلل من مشكلات إقناع الجماعة بقبول القرار.

إن مشاركة الجماعة في اتخاذ القرارات هو الوسيلة المناسبة لنجاح القرار وسهولة تطبيقه بين أفراد الجماعة، وذلك أن مشاركة الجماعة في عملية اتخاذ القرار تعنى أنها تفهمه وتساهم في تفيذه، ونجاح التنفيذ يعتمد على فهم الجماعة له واقتناعها به وشعورها بأهميته.

### **مداخل اتخاذ القرارات الجماعية:**

توجد مداخل عديدة لاتخاذ القرارات الجماعية، وهي تختلف فيما بينها من حيث درجة تأثيرها في اتخاذ القرار النهائي. ومن أهم هذه المداخل مايلي:

١ - أن يقوم أفراد الجماعة بتقديم النصيحة للمدير وهو الذي يقوم باتخاذ القرار. ويكون دور الجماعة هنا إبداء الرأي والنصيحة وطرح البدائل ومناقشتها، بينما يكون دور المدير هو إدارة اجتماع الجماعة أو اللجنة، ثم يتولى المدير عملية اتخاذ القرار بنفسه سواء أخذ برأي الجماعة أو لم يأخذ به.

٢ - موافقة أغلبية الجماعة على القرار: وفي هذا المدخل يلزم أن توافق الأغلبية على القرار، ولا يشترط إجماع كل أفراد الجماعة. فلو افترضنا أن عدد الجماعة خمسة أفراد فإن موافقة ثلاثة أفراد تكون كافية لاتخاذ القرار، لأن وجود خمسة من الجماعة موافقين يمثل ذلك الإجماع، كما أن وجود ثلاثة أو أربعة موافقين يعني الأغلبية. أما في حالة انقسام العدد إلى تصفين كأن يكون عدد الجماعة سبعة أفراد ويتوافق ثلاثة أفراد ويعارض ثلاثة آخرون، فيقوم المدير بترجيح الكفة، ويؤخذ في هذه الحال برأي الأغلبية الذي دعمه المدير.

٣ - إجماع أفراد الجماعة على الموافقة على القرار: وفي هذا المدخل يكون دور المدير هو إدارة النقاش في الجماعة أو الاجتماع أو اللجنة. ويتعرف من خلال ذلك على البدائل المطروحة، ويعمل على تتميم إجماع الرأي للوصول إلى قرار شبه نهائي، ثم يقوم أفراد الجماعة بالتصويت أو الاقتراع على هذا القرار، فإذا أجمع أفراد الجماعة على صلاحية القرار، اتخاذ هذا القرار وكان نافذاً.

### **الأساليب الفنية في اتخاذ القرارات الجماعية:**

تتعدد الأساليب الفنية في اتخاذ القرارات الجماعية تصل إلى أكثر من عشرين طريقة وسنذكر في هذا الفصل أهم ثلاثة طرق وأكثرهم قوة وشيوعاً في الاستخدام.

#### **أولاً: العصف الذهني Brainstorming**

تعتبر طريقة العصف الذهني من أهم وأنجح أساليب اتخاذ القرارات وحل المشكلات الجماعية، لأنها تتيح فرصة للجميع لإبداء الرأي وطرح البدائل. وتعنى هذه الطريقة أن يقوم المشتركون في الاجتماع أو حلقة النقاش بإطلاق العديد من الأفكار والأراء الحرة بسرعة حتى تأتي الفكرة التي تمس القرار أو حل المشكلة. وهذه الأفكار هي عبارة عما يدور في الذهن أو الفكر من

آراء ووجهات نظر تطرح على الحاضرين كما هي، وتشتمل على آراء من قبل مدير الاجتماع أو مجموعة من المنسقين دون أن تتعرض لنقد أو اختصار بل تسجل كما طرحتها صاحبها.

ان عملية العصف الذهني أو عصف الأفكار هي عبارة عن تبادل للأفكار والأراء، تهدف إلى تكامل الأفكار وتحجيم عملية الابتكار والإبداع من خلال نقاش الجماعة، للوصول إلى حلول جماعية فعالة. هذا وقد اقترح لأسلوب العصف الذهني ثلاثة شروط أساسية هي:

١ - تشجيع النقاش الحر. يمعنى قبول أي فكرة وتسجيلها وعدم اعتبارها بعيدة عن موضوع النقاش.

٢ - تأييد بناء أفكار الآخرين بعضها مع بعض. يمعنى اعتبار هذه الآراء والأفكار للمجموعة بكاملها وليس لشخص واحد فقط.

٣ - منع النقد بشتى أنواعه. ويعنى ذلك أن الهدف هو تجميع الآراء والأفكار بعضها مع بعض، وعدم تقويم كل فكرة أو رأى على حدة.

ومن خلال هذا الأسلوب وخطواته يمكن التوصل إلى اتخاذ القرار الجماعي أو حل المشكلة المطروحة. ويوضح الشكل رقم (٣١) خطوات أسلوب العصف الذهني.

### شكل رقم (٣١)

#### خطوات العصف الذهني

##### ١- الحصول على بذائل (٢٠ - ١٥ دقيقة)

- دعوة كل من له خبرة للجتماع، كلما تعددت الخيارات كلما كان ذلك أفضل.
- يقوم قائد الاجتماع بتحديد المشكلة.
- يدعو القائد الأعضاء لإقتراح بذائل الحل، مع منع النقد مناقشة البذائل.
- تجميع أكبر عدد من الحلول بصرف النظر عن جودتها.
- يحرص القائد على تشجيع الإقتراحات وحمايتها من نقد الآخرين.
- الغرض من هذه الخطوة هو إثارة ذهن المشتركين.

##### ٢- تصفية بذائل الحل (٤٠ - ٥٠ دقيقة)

- شرح معنى الحلول وتجميع المتشابه منها في مجموعات.
- تشجيع إقتراحات جديدة.
- استبعاد المستحيل من الحلول.

##### ٣- تحديد ما بين ٣ و٥ مقترنات كأحسن الحلول.

- يعمل القائد حركة ربط وتشجيع لأفراد الجماعة للمشاركة وملخص الحلول.

##### ٤- اختيار وتحديد خطة العمل (٥ - ٦ دقيقة)

- اختصار عدد أعضاء الجماعة، والإبقاء على من لهم علاقة مباشرة بالمشكلة.
- مقارنة بذائل الحلول وتحديد مزاياتها وعيوبها.
- اختيار الحل الأكثر مناسبة وتحديد أسلوب تطبيقه.
- يوجة القائد المناقشة لاختيار الحل الأكثر مناسبة.

## **ثانياً : أسلوب دلفي Delphi**

هذا الأسلوب هو ما يعرف بالمجتمع عن بعد. وتعتمد هذه الطريقة على تحديد البدائل ومناقشتها غيابياً في المجتمع أعضاؤه غير موجودين وجهاً لوجه. ويمر هذا الأسلوب بالخطوات التالية:

- ١ - تحديد المشكلة، وهنا يلاحظ أن المشكلة معروفة بشكل مسبق.
  - ٢ - تحديد أعضاء المجتمع من الخبراء ذوى الرأى. وكلما كان هناك تنوعاً في الخبرات كلما كان أفضل.
  - ٣ - تصميم قائمة أسئلة تحتوى على تساؤلات عن بداخل الحل وسلوك المشكلة وتاثير بداخل الحل عليها. يلي ذلك إرسال القائمة إلى الخبراء كل على حدة، طلباً لرأيهما.
  - ٤ - تحليل الإجابات واختصارها وتجميعها في مجموعات متشابهة، وكتابة ذلك في شكل تقرير مختصر.
  - ٥ - إرسال التقرير المختصر للخبراء مرة ثانية طالبين رد فعلهم بالنسبة لتوقعاتهم عن الحلول والمشكلة.
  - ٦ - تعاد الخطوة الرابعة مرة أخرى، وأيضاً الخطوة الخامسة.
  - ٧ - يتم تجميع الآراء النهائية ووضعها في شكل تقرير نهائي عن أسلوب حل المشكلة بالتفصيل.
- ويلاحظ أن أسلوب دلفي يحتاج إلى وقت طويل انتظاراً لردود الخبراء وكتابة التقارير. وعلى هذا يناسب هذا الأسلوب المشاكل المعقدة التي تتحمل الانتظار مثل التخطيط الاستراتيجي طويل الأجل، والتنبؤ طويل الأجل بالتغييرات في بيئة العمل الخارجية.

## **ثالثاً : أسلوب الجماعة الصورية The Nominal Group**

ويعرف هذا الأسلوب بهذا الاسم لأن تكوين الجماعة يكون صورياً على الورق فقط، حيث لا يوجد شيء فعلى وشفوي بين أفراد الجماعة. وهذا الأسلوب هو خليط من أسلوب العصف الذهني وأسلوب دلفي. وتمر طريقة الجماعة الصورية بالخطوات الآتية:

- ١ - تحديد المشكلة. حيث يقوم المدير بتحديد المشكلة أمام أعضاء المجتمع.

٢ - طرح بدائل الحل. يقوم كل عضو من أعضاء الجماعة بوضع أفكاره عن بدائل الحل على ورقة أمامه.

٣ - تجميع الطول والبدائل. ويتم ذلك بواسطة المدير، ويكتب كل واحد بعد الآخر على لوحة أو سبورة ولا تكتب أسماء مع البدائل أو الحلول المطروحة.

٤ - مناقشة البدائل المطروحة. يقوم المدير بإدارة ومناقشة الحلول. ويُشجع كل الأعضاء على المشاركة في المناقشة، ثم يتم التوصل لعدة بدائل من بين البدائل المطروحة.

٥ - الاقتراع على البدائل. يقوم كل عضو من الجماعة بالتصويت على البدائل وأضعها إياها في ترتيب، حيث يعطى رقم (١) لأحسن البدائل، ثم رقم (٢) للذي يليه... وهكذا. وتحدد البدائل المطروحة بخمسة بدائل، ويكون البديل رقم (٥) هو أقلها أهمية.

٦ - التوصل إلى قرار نهائي. يقوم المدير بجمع الرتب لأفراد الجماعة، وباستخدام الجمع كعملية حسابية يمكن التعرف على نتيجة كل بديل، والبديل الذي يأخذ أقل الرتب هو أحسن البدائل.

ويلاحظ أن أسلوب الجماعة الصورية يأخذ وقتاً أقل من أسلوب دلفي كما أن هذا الأسلوب يحاول أن يصل إلى إجماع عن طريق الاقتراع، هذا بالإضافة إلى استخدامه لأسلوب أقرب إلى الأسلوب الكمي.

إن هذه الأساليب التي أشرنا إليها في عملية اتخاذ القرارات الجماعية تعتبر أساليب عملية، تتبع الفرصة لأكبر عدد من أعضاء الجماعة لطرح أفكارهم والبدائل المختلفة. ومناقشة هذه الأفكار والبدائل بشكل جماعي، ثم يتم التوصل إلى الحل المناسب الذي أجمع عليه المشتركون أو أقرته أغلبيتهم، وبذلك يكون القرار فعالاً وحل المشكلة ناجحاً ومثمراً.

### **مزایا المشاركة في اتخاذ القرارات:**

بصفة عامة فإن القرار الجماعي يفضل عن القرار الفردي إذا توافرت مجموعة من المقومات سبق مناقشتها. ونستعرض الآن لأهم مزايا المشاركة في صنع القرار على النحو التالي:

- تسهم المشاركة في صنع القرار في تدريب وتهيئة صف ثان من المديرين أو صناع القرارات، بدلاً من تركيز السلطة الذي يقترب بمحدودية عدد متizzieي القرار وتزييد الضغوط عليهم، وهذا بدوره قد يجعلهم غير أكفاء لصنع القرار.

- توفر المشاركة ينمى جوا من ديمقراطية الإدارة وذلك يسهم بدوره في تهيئة النية المتبادلة، العلاقات الإنسانية الطيبة، والشعور الأقوى بالمسؤولية.
- يغلب أن تأخذ المجموعة اتجاهها وسطاً بين التفاول والتshawم لاسيما في مرحلة تقييم البدائل، بينما قد يجنب صانع القرار الفرد للمخاطرة أو التحفظ.
- يستطيع المشاركون أن يتفهموا طبيعة وأبعاد الموقف الذي يواجهونه في منظمتهم، إدارتهم أو قسمهم. وباعتبارهم مشاركين في صنع القرار سيكونوا أكثر استعداداً لقبول ما يقضى به من تغيير في أمور مثل إجراءات العمل وساعات العمل... الخ.
- تكامل آراء وتجارب ومعلومات المشاركين في عملية اتخاذ القرار، وللمجموعة طاقة أكبر لتوليد الأفكار.
- كما ان المشاركة في اتخاذ القرار - على ضوء ما تقدم - تساعد على جودة القرار. وهذه الجودة التي تجيء نتاجاً لسلامة مراحل عملية اتخاذ القرار. ويدلل عليها: قبول القرار من المعنيين، سلامه تنفيذه، وتحقيقه للهدف المخطط.

#### **عيوب القرار الجماعي:**

- يرغم مزايا جماعية القرار، إلا أن القرار الجماعي يتصرف بمجموعة من العيوب نعرضها على النحو التالي:
- الزيادة النسبية في الوقت والجهد إذا طال النقاش والجدل في مراحل اتخاذ القرار، فقد تستغرق مداولات المجموعة وقتاً أكثر من اللازم خاصة لو كان عددهم كبيراً.
  - قد يسيطر على المجموعة عضو مؤثر عدواني ذو رأي متسليط قد يكون هو المدير أو أحد الأعضاء لكن بشخصية أقوى حتى من شخصية المدير وقد يميل إلى تهديد بعض أو كل الأعضاء تصريحاً ليدفعهم لقبول بديل يراه مناسباً من وجهة نظره الشخصية وبغض النظر عن الموضوعية.
  - قد يتحالف عضوان أو أكثر للقضاء على رأي مخالف أو لتمرير رأي أو بديل معين لمصلحة شخصية فردية أو جماعية بغض النظر عن مدى جودة القرار.
  - قد يمتنع أحد أعضاء مجموعة صنع القرار عن تأييد البديل الأنسب، إما بسبب شخصيته السلبية وقصور نقهته بنفسه أو تأثراً بتهديد من آخرين، أو لنظرته الشخصية الضيقة عندما يرى أن الأخذ بديل معين سيؤدي لتغيير يفقده بعض المزايا أو المكانة.

- شبيع المسؤولية بين أعضاء فريق صنع القرار. وحيث يتعدى تحديد مدى إسهام كل عضو إيجاباً أو سلباً في عملية اتخاذ القرار.

لا تعنى هذه السلبيات عدم الأخذ بأسلوب القرار الجماعي كمبدأ، كما أن اتخاذ القرار جماعياً لا يعني إطلاقاً التشكيك في قدرات المدير. ولكن صعوبات تطبيق مبدأ معين لا تعنى «الباء» بلتشير لأهمية توفير مقومات نجاحه والقضاء على الأسباب المؤدية إلى فشله.

## تطبيقات الفصل العاشر

أولاً: حدد فيما إذا كانت العبارات التالية صواب أم خطأ مع ذكر السبب.

١ - لا يوجد فرق بين عملية اتخاذ القرار وعملية صنع القرار.

٢ - القرارات غير المخططة متشابهة مع القرارات المخططة في أن كليهما يهتمان بحل المشكلة التي تواجه الإدارة.

٣ - تتعامل الإدارة التنفيذية مع المشاكل التي تتكرر دائمًا وتأخذ صفة عدم التأكيد.

٤ - تهتم الإدارة الوسطى بالتعامل مع المشاكل التي تتكرر بصفة دائمة ولها نتائج محدودة.

٥ - تحدث المشاكل دائمًا عندما تكون هناك فجوة بين النتائج المرغوبة والنتائج المحققة فعلاً.

٦ - لا يشترط في اختيار البديل الأمثل لحل المشكلة اختيار البديل الذي يعظم النتائج المرغوبة.

٧ - النمط المتشائم لتخذل القرار هو النمط الذي يفضل تعظيم النتائج.

٨ - التحديد غير السليم للمشكلة يؤدي إلى حل غير سليم، ومن ثم تتحمل المنشأة خسائر كبيرة.

ثانياً : أجب عن الأسئلة التالية:

س ١ : ما هو الفرق بين القرارات المبرمجة والقرارات غير المبرمجة؟

القرارات غير مبرمجة	القرارات المبرمجة

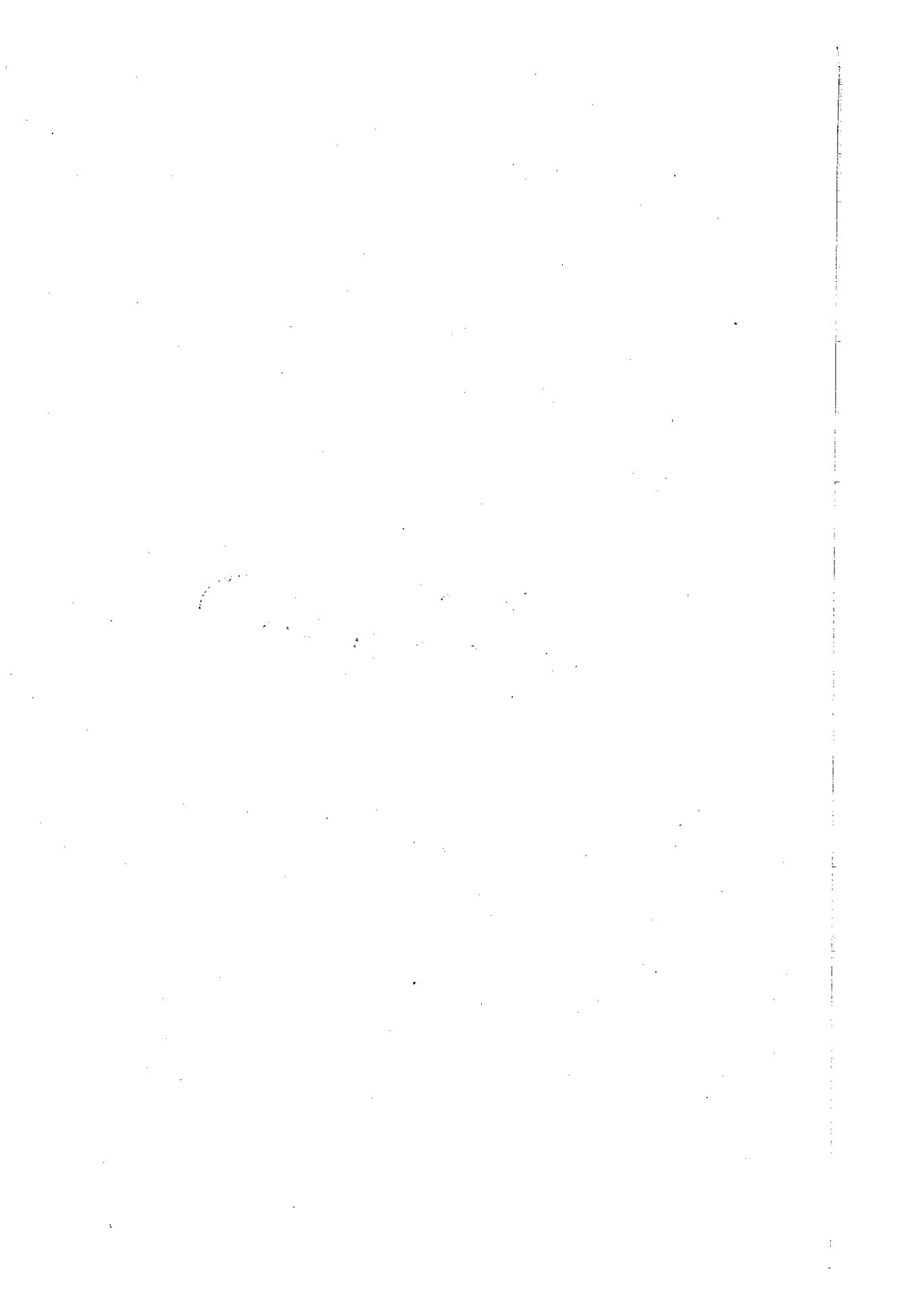
س٢ : وضح العلاقة بين نوعية القرارات وتعدد المستويات الإدارية؟

س٣ : يعمل محمد حسن مديرًا لمصنع الأدوات المنزلية. وغالبًا ما يتخذ قراراته بناء على اجتهاده وخبرته السابقة بمختلف أمور العمل مما قد يجنبه الصواب في بعض الأمور، بينما يخطأ في بعض الأمور الأخرى. مما يتربّط على ذلك نتائج سينية. لماذا تتصحّح عند اتخاذ أي قرار؟

## **الفصل الحادى عشر**

### **دور المعلوماًنه في اتخاذ القراءاًنه**

- مصادر المعلومات.
- إدارة المعلومات لاتخاذ قرارات أفضل.
- الحاجة إلى نظم دعم القرار.
- وظائف نظام دعم القرارات.
- تصميم نظام دعم القرارات.



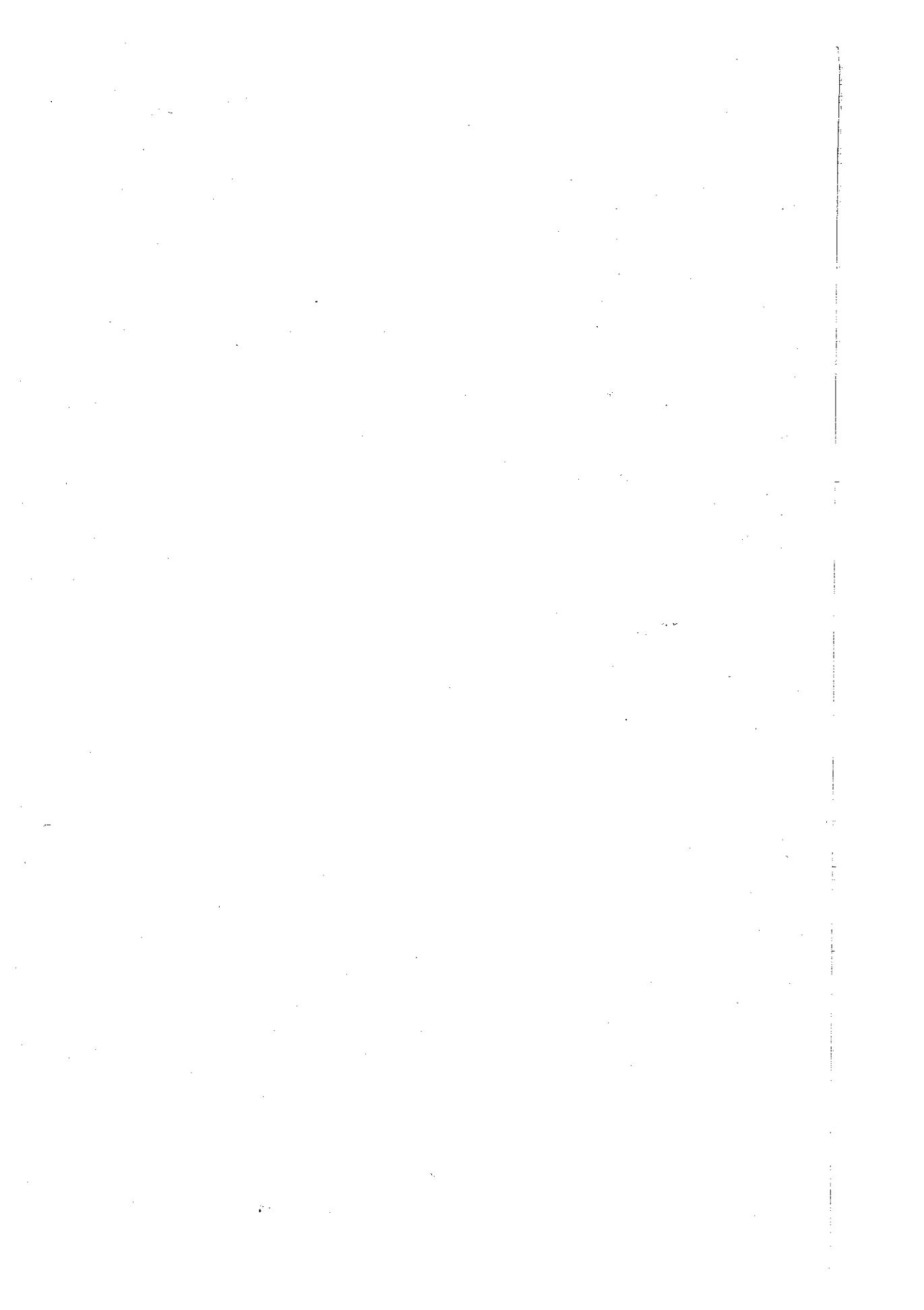
## **الأهداف التعليمية لالفصل الحادى عشر :**

- توضيح مصادر المعلومات المتعددة.
- بيان أهمية إدارة المعلومات لاتخاذ القرار.
- تزويد الطالب بوظائف نظم المعلومات.

## **المخرجات التعليمية المسموحة من دراسة الفصل :**

بعد قراءة هذا الفصل يكون الطالب قد :

- أدرك أهمية مصادر المعلومات.
- كيفية إدارة نظم المعلومات.
- توضيح وظائف نظم دعم القرارات وتصميم نظام دعم القرارات.



## الفصل الحادى عشر

### دور المعلومات في اتخاذ القرارات

ما هي المعلومات التي يحتاجها المديرون لاتخاذ القرار؟ وكيف يستطيع هؤلاء المديرين تصميم النظم التي تمكّنهم من الحصول على هذه المعلومات؟ وكما أشرنا من قبل فإن المديرين بإمكانهم الحصول على المعلومات المطلوبة من مصادر داخلية ومصادر خارجية. وفي الوقت الذي تتواءل فيه التعقيدات المحيطة بتنظيم المنشآت فإن المديرين يأخذون في الاعتماد بشكل متزايد على مصادر المعلومات الداخلية والخارجية. كذلك فإن من شأن هذا التزايد في التعقيد أن يزيد من تنوع الموضوعات والمشاكل التي يتبعين اتخاذ قرارات بشأنها والتي تتراوح ما بين صناع القرار من ادنى المستويات الإدارية وصولاً إلى صناع القرار على المستوى الاستراتيجي في أعلى المستويات الإدارية بالمنظمة.

ولا شك أن الحاجة لإدارة هذه المعلومات وجعلها في متناول صناع القرار ليست بالأمر الجديد. الواقع فإننا نستطيع تعقب الجهود الرامية لإدارة المعلومات إلى الأيام الأولى لتطور النظم المحاسبية. وبالإضافة إلى النظم المحاسبية فإنه يوجد لدى العديد من المنظمات نظم معلومات خاصة بالتسويق، وملفات خاصة بمعلومات عن العملاء، ونظم معلومات المخازن وغيرها... وبشكل عام فإننا نستخدم مصطلح نظم المعلومات الإدارية (Management Information System M.I.S) للإشارة إلى الأنواع المختلفة من المعلومات ومصادرها المختلفة. ولكن في السنوات الأخيرة بدأ فكرة هامة للغاية تبرز بشكل يتخطى مجرد نظام المعلومات الإدارية وهي فكرة نظام دعم القرارات الإدارية.

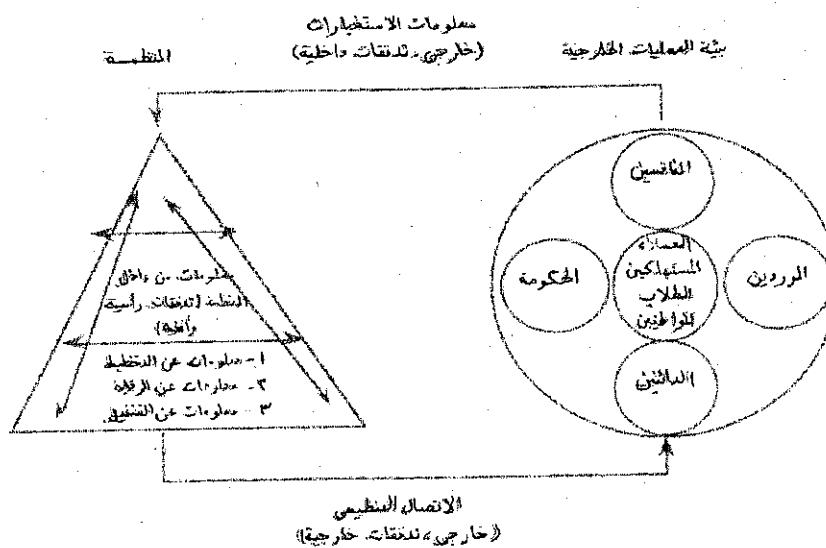
يناقش هذا الفصل مصادر المعلومات المتعددة، إدارة المعلومات لاتخاذ قرارات أفضل، الحاجة إلى نظام دعم القرار، وظائف نظام دعم القرارات، وتصميم نظام دعم القرارات.

#### أولاً: مصادر المعلومات Sources of Information

الخطوة الأولى عند تصميم نظام دعم القرارات هي التوصل إلى فهم واضح للتدفقات المختلفة للمعلومات التي تصل للمنظمة والتي يتبعين على المديرين القيام بإدارتها. وبشكل عام يمكن التمييز بين تدفق المعلومات من المصادر الداخلية وتدفق المعلومات من المصادر الخارجية على النحو المبين في شكل رقم (٣٢).

شكل رقم (٣٤)

### تدفقات المعلومات ونوع المعلومات



### ١- التدفقات الخارجية للمعلومات:

وهذه التدفقات تتجه من المنظمة إلى البيئة التي تعمل فيها أو بالعكس من البيئة إلى المنظمة. وبالنسبة للتدفق المتجه إلى داخل المنظمة فهنا يشار إليه عندما يكون هناك معلومات استخبارات Intelligence Information أما التدفقات الخارجية من المنظمة إلى البيئة وهذه يقصد بها الاتصالات التنظيمية . Organizational Communications

معلومات الاستخبارات وترتبط هذه التدفقات بالعناصر المختلفة من البيئة التي تعمل بها المنظمة - مثل العملاء والمستهلكين والمنافسين والموردين والدائرين والحكومة - وذلك للاستخدام في عمل تقييم للمعلومات الإستراتيجية الخاصة بالتخفيض والمعلومات التكتيكية قصيرة الأجل والتي تتناول البيئة الاقتصادية مثل تفضيلات المستهلكين ودخولهم، وأنماط الإنفاق التي تهم المنظمة التجارية إضافة إلى متابعة التطورات التي تحدث في البيئة الاجتماعية والثقافية التي تعمل من خلالها المنظمة. وقد أدت التطورات التكنولوجية الحديثة والسريعة في مجال الكمبيوتر واستخداماته إلى تخفيف العبء المتعلق بمهمة جمع معلومات

## الاستخبارات.

الاتصالات التنظيمية - تتحرك هذه التدفقات من داخل المنظمة إلى الجهات المختلفة التابعة للبيئة الخارجية التي تمارس فيها هذه المنظمة نشاطها. وتعتبر الإعلانات وغيرها من جهود الترويج للمنتجات بمثابة اتصالات تنظيمية. و أي كان نوع وشكل المنظمة فان محتوى هذا التدفق المعلوماتي يتم التحكم فيه بواسطة المنظمة. وعلى الرغم من أن هناك تدفق معلوماتي شديد الأهمية إلا انه يحدث في الاتجاه الخارج ولكننا لن ن تعرض لمناقشته في هذا الفصل.

### ٤ - التدفقات الداخلية للمعلومات :

يقصد بالتدفقات الداخلية للمعلومات، المعلومات التي تتدفق داخل المنظمة ذاتها. ولكي يكون لهذه المعلوماتفائدة فان معلومات الاستخبارات إضافة إلى المعلومات التي تتولد داخليا يجب أن تصل كلها إلى الشخص [المدير] المناسب في الوقت المناسب. ويوجد بداخل كل منظمة تدفقات للمعلومات الرئيسية سواء لأعلى أو لأسفل إضافة إلى تدفقات المعلومات الأقنية. والفائدة التي تعود من نظام دعم القرارات هي أن تصبح كل تدفقات المعلومات جزءاً من الخطة الأساسية دون أن يسمح لهذه المعلومات بالعمل العشوائي دون مخطط رسمي وتحديد مسبق لاتجاهاتها. والهدف من الخطة الأساسية هو توصيل المعلومات المناسبة إلى الشخص المناسب في الوقت المناسب.

### ثانياً: إدارة المعلومات لاتخاذ قرارات أفضل:

كما سبق وان ذكرنا في الفصل السابق، إن نوعية القرار الذي يجرى اتخاذه يتوقف بشكل كبير على فهم الظروف المحيطة بالموضوع ثم اختيار الإستراتيجية الملائمة لهذا الموضوع. ولذلك فكلما كانت نوعية المعلومات أفضل كلما كان القرار الذي يتم اتخاذة أفضل لأنه بذلك تقل درجات المخاطرة وعدم التأكيد. ومن ثم فمتى توافرت المعلومات الجديدة والحديثة والتي تقوم على تكنولوجيا متقدمة فان ذلك يمثل دعما لإدارة اتخاذ القرار. وقد ظهرت الحاجة لوجود نظم دعم القرار الشامل من ثلاثة عوامل تتمثل في: (ا) أهمية المعلومات عند اتخاذ القرار،(ب) سوء إدارة المعلومات الحالية، (ج) الاستخدام المتزايد لأجهزة الكمبيوتر الشخصي بواسطة الأفراد صناع القرارات.

وعلى الرغم من أهمية الموضوع الخاص بإدارة الإنتاج والعمليات والذي يمثل بؤرة اهتمام هذا الفصل، إلا أنه يجب أن نفهم أن نظم دعم القرار ذات أهمية كبيرة لاتخاذ القرار في كافة جوانب الإدارة. التخطيط الاستراتيجي، تصميم الوظائف، الاختيار والتعيين، وتقدير الأفراد كلها أمور مرتبطة بتطوير نظم دعم القرار الفعالة.

#### ١ - أهمية المعلومات عند اتخاذ القرار:

تعتبر المعلومات بمثابة الوقود الذي يحرك المنظمات. الغرض الأساسي من وجود مدير ما هو تحويل هذه المعلومات إلى فعل ملموس ينتهي بعملية اتخاذ القرار. ولذلك فإن المدير والمنظمة يعملان معًا كنظام يسمى نظام المعلومات واتخاذ القرار - Information Decision System.

يجب أن يؤخذ في الاعتبار ضرورة ارتباط هذا النظام بالوظائف الإدارية الأساسية والمتمثلة في التخطيط والتنظيم والرقابة. ولذلك فإذا ما أردت منظمة ما تتفيد التخطيط والرقابة وإذا تم ربط المنظمة بنظام اتصال فعال، وإذا جرى تمثيل الاتصال بنظام المعلومات واتخاذ القرار السليم، فإن مفتاح النجاح في التخطيط والرقابة لأي عملية يكمن في هذا النظام.

وعلى ذلك فالنظر إلى أي منشأة على أنها نظام للمعلومات واتخاذ القرار يفسر أهمية جمع المعلومات الضرورية فقط لاتخاذ القرار الفعال. ولو أن الإدارة تمكن من تحويل المعلومات إلى واقع ملموس، فإن مدى فعالية هذا الواقع الملموس يتوقف على مدى اكتمال وارتباط واعتماد المعلومات التي توافرت لدى صناع القرار. وعلى ذلك فإن فعالية المنظمة ترتكز في الغالب على ما هو أكثر من مجرد توافر المعلومات لدى المديرين.

#### ب - سوء إدارة المعلومات الحالية:

لا تمثل قدرة وإمكانية المنظمة على توفير المعلومات أي مشكلة حالياً لأن معظم المنظمات قادرة الآن على التوصل إلى كميات هائلة من المعلومات والبيانات. والواقع أن العقد الأخير جرى وصفه في غالبية الأحيان بعصر المعلومات The Age of Information. ولذلك فالسؤال هو لماذا يشكو العديد من المديرين حالياً بعدم كفاية المعلومات المتاحة لديهم أو بعدم ارتباطها بما يسعون للحصول عليه لدى قيامهم باتخاذ القرارات اليومية؟

وبصفة عامة فإن شكاوى معظم المديرين تتحصّر في النقائص التالية:

- وجود كثير من المعلومات التي توصف بأنها خطأ ولا تكفي.

- تناثر المعلومات في كافة أرجاء المنظمة مما يجعل من الصعب الحصول على إجابات لتساؤلات سهلة ويسيرة.

- كثيراً ما يتم حجب المعلومات الحيوية والضرورية بواسطة المديرين.

- كثيراً ما تصل المعلومات الحيوية بعد أن تنتهي الحاجة لها بوقت طويل.

ومن الناحية التاريخية فالمديرين ليس مطلوب منهم التعامل مع كم هائل من المعلومات بل الصواب هو قيامهم بالتعامل مع الحد الأدنى من المعلومات ثم الترقب والدعاء بأن قراراتهم ستتحقق أهدافها. الواقع انه وفي بعض المنظمات التجارية قد جرى النظر إلى بحوث التسويق على اعتبار إنها وظيفة شديدة الأهمية خلال الثلاثينات والأربعينات لأن بحوث التسويق وفرت المعلومات لاتخاذ قرارات خاصة بالتسويق في وقت لم توجد جهة أخرى قادرة على أداء هذه الوظيفة، أو أن هذه الجهة الأخرى لم تقدم سوى معلومات ضئيلة للغاية.

ولكن اليوم وعلى النقيض تماماً فان المديرين كثيراً ما يشعرون بأنهم على وشك الغرق في طوفان المعلومات الواردة والبيانات التي لا تقطع عن الوصول إلى مكاتبهم ولكن هذا الفيض من المعلومات معظم بلا جدوى وهو ما أدى إلى ما نطلق عليه سوء إدارة المعلومات الحالية. وتتطلب إدارة هذا الفيض الهائل من المعلومات قيام المديرين بعمل تمييز واضح بين البيانات والمعلومات على النحو الذي سنقوم بإيضاحه لاحقاً.

#### ـ الاستخدام المتزايد لأجهزة الكمبيوتر الشخصي :

يعتقد كثير من الخبراء انه وقبل انتهاء هذا العقد فان معظم المديرين سيقومون بمشاركة مساحة مكاتبهم بمساحات مخصصة لأجهزة الكمبيوتر. وتتمتع أجهزة الكمبيوتر الشخصي بالقدرة على زيادة إنتاجية المديرين والارتفاع بنوعية القرارات التي يتخدونها. أولاً فإن قدرة أجهزة الكمبيوتر على استخراج ومعالجة وتحليل البيانات بسرعة ودقة تستحق الإعجاب الشديد.

ثانياً إن أجهزة الكمبيوتر قد أصبحت أصغر حجماً وأكثر سرعة، وأكثر ذكاءً وهو ما تحقق في فترة زمنية قصيرة بشكل يفوق أي تطور طرأ على أي تقدم تكنولوجي آخر في تاريخ البشرية. ويستطيع جهاز الكمبيوتر العادي الموصى بأعلى مكتب المدير أن يحل المسائل الحسابية العادية بما يزيد ١٨ مرة أسرع من أول جهاز كمبيوتر جرى طرحه على نطاق واسع من الجيل الأول [والذي كان يزن ٣٠ طناً] وتم اختراعه منذ ٣٨ سنة مضت. وأجهزة

الكمبيوتر التي تباع اليوم قد أصبحت أرخص بكثير مقارنة بما كانت عليه الموديلات السابقة منذ ٣٠ سنة مضت. كان الكمبيوتر متوسط الحجم يتكلّف بربع مليون دولاراً. ولكن أي مؤسسة الآن تستطيع أن تشتري الكمبيوتر الذي يوضع أعلى المكتب والذي به ذاكرة ثلاثة، بما يوازي ٢٠٠٠ دولار أو أقل. ونتيجة لذلك فإن الكثير من المنظمات الآن تقوم بتوفير أجهزة الكمبيوتر الشخصية لاستعمال موظفيها وبلا عناء.

وقد أدى إدخال الكمبيوتر إلى تغيير الطرق التي يستفاد بها من المعلومات فمن خلال شبكات الكمبيوتر يستطيع المديرين في أقل من الثانية الوصول إلى مصادر المعلومات والاتصال بشكل مباشر مع غيرهم من المديرين والاستماع إلى ما لديهم من معلومات مطلوبة وصحيحة.

وقد توافرت الوسائل الضرورية لإنتاج المعلومات ومع ذلك فإن المديرين ما زالوا يشكّون من ضياع المعلومات وحدوث تأخيرات، وحدوث إلتفارات للمعلومات وتشويه لها. وال واضح أن العديد من المديرين قد أستغرقهم التفكير في التقدّم التكنولوجي السريع والاستخدام السهل للكمبيوتر للدرجة التي جعلتهم ينسون التفكير في التخطيط الضروري للاستخدام الفعال لهذا الفيض من المعلومات. ولكي يتمكّن المديرين من اتخاذ قرارات سريعة وفعالة فإن نظم المعلومات الإدارية الحالية يجب أن يجرى عليها تطوير سريع بحيث تحول إلى نظم دعم للقرار الفعال.

### **البيانات والمعلومات Data Versus Information**

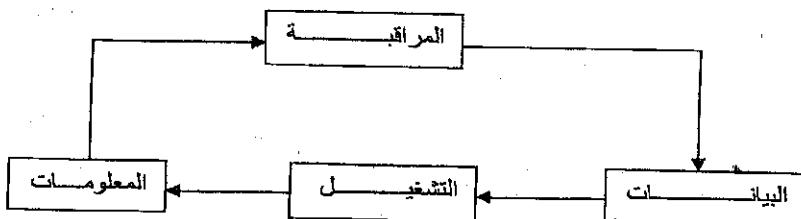
يستخدم العديد من الناس كلاماً من الأصطلاحين : البيانات والمعلومات بالتبادل. وهذا مقبول في الأحاديث العامة إلا أنه هناك اختلاف بين الأصطلاحين لدى العاملين في مجال الإدارة ومجال الكمبيوتر. فالبيانات تستخدم كأساس لاتخاذ القرارات أو الحسابات أو القياسات. فيمكن مثلاً أن تكون البيانات عبارة عن عدد ساعات العمل الذي أداها كل موظف في الشركة. عندما يتم تشغيل هذه البيانات يمكن أن تحول إلى معلومات. فمثلاً عندما يضرب عدد ساعات العمل التي أداها كل موظف في معدل اجر كل منهم في الساعة فإن حاصل الضرب يعطى إجمالي الأجر لكل منهم. وعندما يضاف إجمالي اجر العاملين في المؤسسة فإن إجمالي اجر العاملين هذا يمثل معلومات لملأ الشركة. فالمعلومات هي بيانات أجرى عليها تشغيل أو هي بيانات مفيدة. وتعطى المعلومات لبعض الناس أشياء لم تكن معروفة لديهم.

وعند مناقشة البيانات والمعلومات يمكننا القول "إن البيانات لدى الفرد تكون معلومات عند فرد آخر". ودعنا إلى مثال إجمالي الأجر لموظفي الشركة. الأرقام المنفصلة التي تمثل أجر كل موظف هي معلومات للموظفين حيث أن كل رقم منهم يفيد صاحبه بأجره عن الأسبوع الماضي. أما بالنسبة لملالك الشركة فإن هذه الأرقام عبارة عن بيانات. فالملاك يريدون معرفة إجمالي الأجر للمنظمة ككل ويجب تشغيل الأرقام الفردية لأجور الموظفين لإنتاج هذا الإجمالي.

و النظام الذي يقوم بتشغيل البيانات يسمى نظام تشغيل البيانات . و يوضح الشكل رقم (٣٢) بيانات المدخلات التي تحول إلى مخرجات على هيئة معلومات .

شكل رقم (٣٢)

نظام تشغيل بيانات يحول البيانات إلى معلومات



- و يمكن أداء تشغيل البيانات يدوياً أو باستخدام حاسبة جيب صغيرة أو آلة كتابة أو باستخدام جهاز كمبيوتر و يحتوي التشغيل على عملية واحدة أو أكثر من العمليات التالية :
- ١- تسجيل recording بيانات عمليات جارية أو إنتاج ملف سجلات العمليات الجارية.
  - ٢- ترتيب sorting السجلات الموجودة في أحد الملفات .
  - ٣- دمج merging المحتويات المرتبة لملفين . أكثر مع بعضها.
  - ٤- حساب calculating كميات عن طريق تنفيذ عملية أو عدة عمليات حسابية.
  - ٥- تركيم accumulating كميات للحصول على إجماليات تلخيصية .
  - ٦- تخزين storing بيانات أو معلومات لاستخدامها فيما بعد .
  - ٧- استعادة Retrieving بيانات أو معلومات مخزنة بينما يكون هناك حاجة لذلك.
  - ٨- إعادة إنتاج Reproducing أو نسخ بيانات أو معلومات لاستخدام في أكثر من مكان واحد.
  - ٩- عرض Displaying أو طباعة مخرجات التشغيل [المعلومات] لل المستفيدين المعينين. وفي بداية استخدام أجهزة الكمبيوتر كان التركيز منصباً على تشغيل البيانات. فقد استخدمت أجهزة

الكمبيوتر أساساً في وظائف المحاسبة التقليدية حيث كان يتم إنتاج مخرجات بسيطة لمديري الشركات. أما في وقتنا الحالي فان معظم الانتباه موجه للمعلومات كمخرجات حيث تصمم الشركات نظم معلومات إدارية ونظم دعم القرارات.

### ثالثاً : الحاجة إلى نظم دعم القرار:

تلبي نظم دعم القرار حاجة إدارية ملحة للغاية وهي: توفير المعلومات الضرورية للمدير لكي يقوم باتخاذ القرارات السليمة. والنقطة الجوهرية هنا هي القدرة على تحديد أي من هذه المعلومات هو الذي يصلح. فالثابت أن النظام مطلوب لكي يحول البيانات الواردة (الخام) إلى معلومات تستطيع الإدارة الاستفادة منها بشكل فعلى. ولبلوغ هذه الغاية فإن نظام المعلومات يجب أن يضع في الاعتبار مدى الحاجة إلى المعلومات لنوعية محددة من المديرين ومتطلبات المعلومات لبلوغ نوعيات معينة من القرارات.

#### ١ - احتياجات المديرين :

وعلى ذلك فإن نظام دعم القرار هو نظام معلومات متخصص جرى تصميمه لدعم مهارات المدير طوال مراحل اتخاذ القرار وتحديد المشكلة واختيار البيانات المرتبطة، واختيار البديل المناسب للوصول إلى القرار المناسب، ثم تقييم القرار والتنفيذ الفعلي. ولابد بذلك لنظام دعم القرارات أن يقوم بإنتاج المعلومات بالشكل الذي يفهمه المديرين، وفي الوقت الذي تكون فيه مثل هذه المعلومات مطلوبة، وهناك حاجة لها ثم وضع هذه المعلومات تحت المراقبة المباشرة للمديرين.

وباختصار فإن نظام دعم القرارات يقوم بتوفير وتشغيل المعلومات بما يفي باحتياجات المديرين ومن ثم فإن نظام دعم القرارات يوفر الدعم للتوصيل إلى قرارات مبرمجة وغير مبرمجة في ظل ظروف التأكيد والمخاطر وعدم التأكيد.

خلاصة القول فإننا نستطيع القول بأن نظام دعم القرارات الفعال بمقدوره القيام بال التالي:

- دعم وليس بديل لاتخاذ القرار الإداري.
- معاونة المديرين في اتخاذ القرارات في كل المستويات الإدارية ولكن بشكل أساسي على مستويات الإدارة الوسطى والعليا.

- تمكين صانع القرار من التداخل بشكل سليم مع الكمبيوتر لدراسة التأثيرات المترتبة على القرارات البديلة.

- جمع وتخزين وتقديم نماذج القرارات والبيانات المرتبطة بأنواع معينة من القرارات.

- زيادة الألفة بين مستخدم جهاز الكمبيوتر وبين الجهاز أي التشجيع على اللجوء إلى الكمبيوتر.

وتتفاوت أنواع المشاكل التي يتم مواجهتها والإجراءات المتبعة للتعامل معها وفقاً للمستوى الإداري للمدير. كذلك تؤثر نفس العوامل (المستوى الإداري، ونوعية القرار الذي يتم اتخاذة) على متطلبات المعلومات الإدارية. ولضمان أن أنواع المعلومات الواردة تتطابق مع أنواع القرارات التي يجري اتخاذها فلا بد من توجيه المعلومات المناسبة إلى نقاط اتخاذ القرار المناسب.

## ٢ - الحاجة إلى معلومات محددة بالنسبة لقرارات معينة :

ويجرى تصنيف أنواع المعلومات المطلوبة على حسب أنواع القرارات الجاري اتخاذها إلى : قرارات خاصة بالخطيط، قرارات خاصة بالرقابة، وقرارات خاصة بالتشغيل والعمليات. ولا بد أن تقوم نظم دعم القرار بتوفير التوعيات المناسبة من المعلومات لأنواع المعينة من القرارات، إذ أن قرارات التخطيط والرقابة والعمليات تتطلب معلومات تخطيط ورقابة وعمليات.

١ - قرارات التخطيط : تتضمن هذه القرارات صياغة الأهداف بالنسبة لمنظمة الأعمال، وكم ونوعيات الموارد اللازمة لبلوغ هذه الأهداف والسياسات التي تحكم استخدام الموارد. ويتم الحصول على معظم معلومات التخطيط من مصادر خارجية وترتبط بعوامل مثل الوضع الحالي والمتوقع لل الاقتصاد، ومدى توافر الموارد (البشرية وغير البشرية) والبيئة السياسية، ونوعية التشريعات التنظيمية السائدة. والتخطيط الفعال لا غنى عنه للأداء الفعال، وذلك بالنسبة لمنظمات الأعمال العام والخاص. وتمثل نوعية التخطيط أهمية خاصة والذي يجب أن يتم أثناء فترات النمو السريعة والكبيرة.

وعلى سبيل المثال لاستخدام المنظمات العامة لنظام دعم القرارات لاتخاذ قرارات التخطيط قد جرى تتبعها في المراجع الخاصة بالإدارة: ما قامت به الحكومة المصرية مؤخراً حيث أصدرت تقارير تشير فيها إلى نتائج تطوير نظام دعم القرارات لتوفير معلومات لاتخاذ قرارات هامة متنوعة في المجال العام. وقد ساعد نظام دعم القرارات الذي انتهجه الحكومة

المصرية على تطوير سياسة ضريبية ملائمة وعلى التوصل لسياسة ناجحة لإدارة الديون، وعلى سياسة تسعير جديدة لموارد الطاقة.

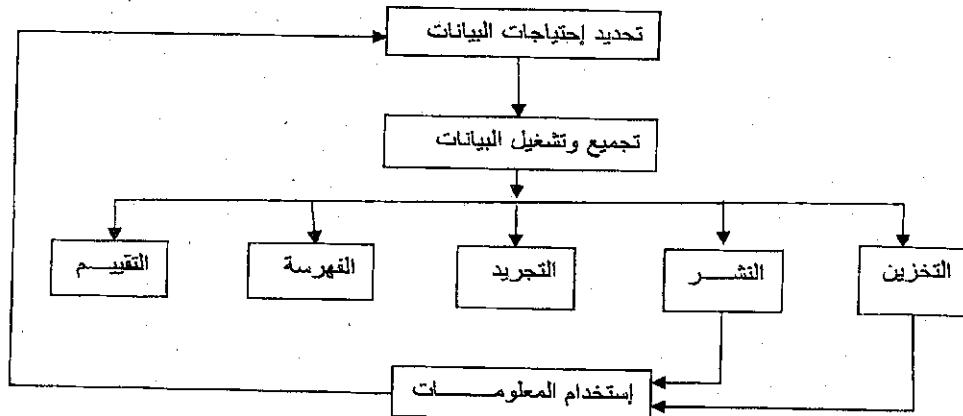
**ب - قرارات الرقابة :** تقوم الإدارة الوسطى باتخاذ قرارات الرقابة لضمان أن أداء منظمة الأعمال يتفق مع أهدافها. ويتم الحصول على معلومات الرقابة بشكل رئيسي من مصادر داخلية (غالباً من بين الأقسام المختلفة)، ويتضمن مشكلات مثل تطوير الميزانيات، وقياس أداء مشرف في المستوى الأول. وطبيعة المشاكل التي يتم مواجهتها قد تكون مبرمجة أو غير مبرمجة. وتأخذ قرارات الرقابة أشكال عديدة، وفي بعض الحالات تتضمن توفير المعلومات للعملاء لاستخدام منتجات الشركة، ولاشك وعلى سبيل المثال فإن صناع المواد الكيماوية يجب أن يتركز اهتمامهم على كيفية استخدام عملائهم لتلك المنتجات الكيماوية، ولتحقيق هذا الغرض فإنه لابد من أن يتوافر لدى العملاء معلومات تمكنهم من اتخاذ قرارات تستند إلى معلومات سليمة عن كيفية استخدام المنتج.

**ج - قرارات العمليات :** تركز هذه النوعية من القرارات على الأنشطة اليومية للمنشأة وكيفية الاستخدام الأمثل لموارد المنشأة. وترتدى معلومات العمليات من المصادر الروتينية والضرورية مثل المحاسبة المالية، ومراقبة المخزون، وجدولة الإنتاج. ويتم التوصل إلى هذه المعلومات داخلياً، وحيث أن هذه المعلومات غالباً ما ترتبط بمهام معينة فإنها غالباً ما تأتي من قسم واحد محدد مهمته إرسال هذه المعلومات. وبالنسبة لمشرف في المستوى الأول فهو المستخدمين الأساسيين لهذه النوعية من المعلومات. وحيث أن اتخاذ القرار على هذا المستوى في المنظمة غالباً ما يتضمن نوعيات مبرمجة من المشاكل فإن الكثير من المشكلات على مستوى العمليات يجرى حلها في شكل نماذج رياضية (مثل البرمجة الخطية ) Program (Evaluation Review Technique . PERT

**رابعاً : وظائف نظام دعم القرارات :**

لكي يوصف نظام دعم القرارات بالفعالية فلا بد أن يقوم بتوفير أربعة خدمات رئيسية للمديرين وهم على النحو التالي: (١) تحديد احتياجات المعلومات، (٢) جمع المعلومات، (٣) معالجة المعلومات، وأخيراً (٤) الاستفادة من المعلومات، الشكل رقم (٣٤) يوضح هذه الوظائف.

شكل رقم (٣٤)  
وظائف نظام دعم القرارات



(١) تحديد احتياجات المعلومات :

بداية فإن المدير لا بد وأن يسعى للإجابة على بعض الأسئلة مثل: ما هو مقدار المعلومات المطلوبة؟ كيف؟ ومتى؟ ومن الذي سيستخدم هذه المعلومات؟ ما هو الشكل المطلوب فيه تواجد هذه المعلومات؟ بعبارة أخرى فإن المدير يستطيع عمله بغض منطلبات المخرجات، وقد جرى توضيح الأسئلة التي تقيد المدير في تحديد المعلومات التي يحتاجها في الجدول رقم (٨).

جدول رقم (٨)  
قائمة باحتياجات المدير من المعلومات

١ - ما هي نوعية القرارات التي تتزدّرها بصفة منتظمة؟
٢ - ما هي نوعية المعلومات التي تحتاج لها لاتخاذ مثل هذه القرارات؟
٣ - ما هي نوعية المعلومات التي تصاحك بصفة منتظمة؟
٤ - ما هي نوعية المعلومات التي ترغب أن تصاحك والتي يصعب عليك الحصول عليها الآن؟
٥ - ما هي المعلومات التي ترغب في الحصول عليها يومياً؟ أسبوعياً؟ شهرياً؟ سنوياً؟
٦ - ما هي نوعية برامج تحليل البيانات التي ترغب أن تطبق في منظمتك؟

سبق وأن ناقشنا في الفصل السابق أن الخبرة العملية أصبحت ضرورة لاشتراك الأشخاص في التغييرات التي ستؤثر عليهم. وينطبق نفس الشيء في حالة القيام بتشغيل نظام دعم القرارات، فالمديرين الذين يروا أنهم سيستفيدون من هذا النظام يجب أن يقوموا بالمشاركة في تنفيذه. وعلى ذلك فإن احتياجات ومتطلبات المخرجات تستند إلى الإجابات التي يتم الحصول عليها من التساؤلات التالية: ما هي المعلومات الضرورية والمطلوبة للتخطيط وكذا الرقابة وعلاقتها بالمستويات الإدارية المختلفة؟ ما هي المعلومات المطلوبة لتخصيص الموارد؟ ما هي المعلومات المطلوبة لنقاش الأداء؟

وتقوم هذه النوعية من الأسئلة بتوضيح الأنواع المختلفة من المعلومات المطلوبة لصياغة الأهداف التنظيمية بشكل يختلف عن المعلومات المطلوبة لجدولة الإنتاج. كذلك توضح هذه الأسئلة بأن وجود معلومات تزيد عن الحاجة قد تؤدي إلى إعاقة أداء المدير ولابد على المدير أن يقوم بالتمييز بين نوعية المعلومات من حيث "الحاجة للمعرفة" Need-to-know وبين نوعية المعلومات من حيث "لا يأس من المعرفة" Nice-to-know ، فليس زيادة المعلومات دليلاً على اتخاذ قرارات أكثر فعالية. وعلى سبيل المثال فإن أي مدير إنتاج يرغب في المعرفة الدقيقة لعدد الموظفين الذين سيحضرون إلى المنشأة كل يوم، لأنه ويمثل هذا النوع من المعلومات يستطيع مدير الإنتاج دائماً جدولة استخدام العمالة المؤقتة التي تعمل بنظام بعض الوقت. حيث أن مثل هذه المعلومات نادراً ما تكون متوفرة.

المعلومات الأخرى التي قد يحتاجها المدير من المحتمل أن توجد في عقول وذاكرة الخبراء الذين أنجزوا مهمة معينة لسنوات طويلة ولكنهم غير قادرين على الإفصاح عنها يقومون به فعلياً.

#### (٤) جمع ومعالجة المعلومات :

الغرض من هذه الخدمة هو تحسين الجودة الكلية للمعلومات وتتضمن هذا النشاط خمسة مكونات خدمية:

- ا - التقييم. ويتضمن ذلك تحديد مدى الثقة التي يمكن وضعها في معلومة معينة، وتستند إلى عوامل مثل مصداقية مصدر المعلومات ومدى إمكانية الاعتماد على هذه المعلومات.
- ب - التجريد. ويقصد به تصحيح المعلومات وتجریدها بغضّن توفير المعلومات المطلوبة للمديرين والمرتبطة بالمهام المعينة الموكولة إليهم.

ج - الفهرسة. ويقصد به توافر التصنيف لأغراض التخزين والاسترجاع بمجرد أن يتم جمع المعلومات.

د - البث والنشر للمعلومات. ويتضمن ذلك إرسال المعلومات المناسبة إلى المدير المناسب في الوقت المناسب. الواقع إن هذه هي المهمة الأساسية لنظام دعم القرارات.

ه - التخزين. ويمثل الخدمة النهائية في معالجة المعلومات . وكما سبق وإن ذكرنا فإن المنشأة ليس بها ذاكرة طبيعية ولذلك فإن كل نظام لدعم القرارات يجب أن يتوافر به قدرة تخزينية للمعلومات حتى يمكن استخدامها مرة أخرى متى كانت هناك حاجة لذلك. وقد حسنت معدات تخزين المعلومات الاليكترونية بشكل كبير من قدرات المنظمات على تخزين المعلومات وزادت من سعة هذه الذاكرة .Memory Capacity

#### (٣) استخدام المعلومات :

توقف الاستفادة من المعلومات بشكل كبير على نوعية هذه المعلومات (مدى دقتها) وما تقدمه (الشكل) وحسن التوقيت. وتحقق الاستفادة بشكل فعال من المعلومات متى تم منذ البداية تحديد الأسلمة الصحيحة لتحديد احتياجات المعلومات، ومتى تم تحطيط النظام بدقة. والهدف الرئيسي من نظام دعم القرارات هو تقديم المعلومات المناسبة إلى صانع القرار المناسب في الوقت المناسب. ولبلوغ هذه الغاية فإن التوقيت السليم يحتل الأولوية على الدقة، ولذلك فإنه لو لم تكن المعلومات متوفرة متى كانت هناك حاجة لها فلا معنى لدقتها إذن. وفي معظم الحالات ومع ذلك فلا يجوز التضحية بالدقة لصالح التوقيت السليم فكلاهما شديد الأهمية. ولكن دقة التوقيت لا تحل نفس الأهمية بالنسبة لكل مدير، فهذا الأمر يحدده طبيعة القرارات التي يتحتم اتخاذها. وعلى سبيل المثال فإن مدير المبيعات قد يجد في التقارير الأسبوعية - التي تتسم بالدقة عن المبيعات - لكل منتج تقدمه الشركة غايته المنشودة ولا يتحرى التوقيت السليم، ولكن المدير المالي يجد أنه يحتاج المعلومات الدقيقة إضافة إلى التوقيت المناسب أي توافر هذه المعلومات كل دقائق معدودة.

#### خامسا : تصميم نظام دعم القرارات :

توجد بمعظم المنشآت نظم معلومات مستقلة ومختلفة لأداء وظائف تنظيمية مختلفة. وبالإضافة إلى تطوير نظم المعلومات المحاسبية، فقد قامت جماعات عمل من التنفيذيين والاستشاريين في قطاعات الأعمال الأخرى بتطوير نظم معلومات إدارية تناسب احتياجاتهم بشكل خاص. وفي الوقت الذي تكون فيه نظم المعلومات الإدارية شديدة الأهمية لتحقيق الأداء

الفعال في نطاق التخصصات الوظيفية المختلفة، فما الذي يمكن أن يحدث عندما يحتاج صانع القرار إلى معلومات من تخصصات وظيفية أخرى؟ لذلك فإن تصميم نظام دعم القرارات يتطلب نظام منظوري system perspective. والمقصود بالنظام المنظوري (القدرة على رؤية الأشياء وفقاً لعلاقاتها الصحيحة أو أهميتها النسبية) هو إنشاء بنك مركزي للبيانات، ومركز معلومات، إضافة إلى النظرة للمعلومات على أنها مورد تنظيمي هام.

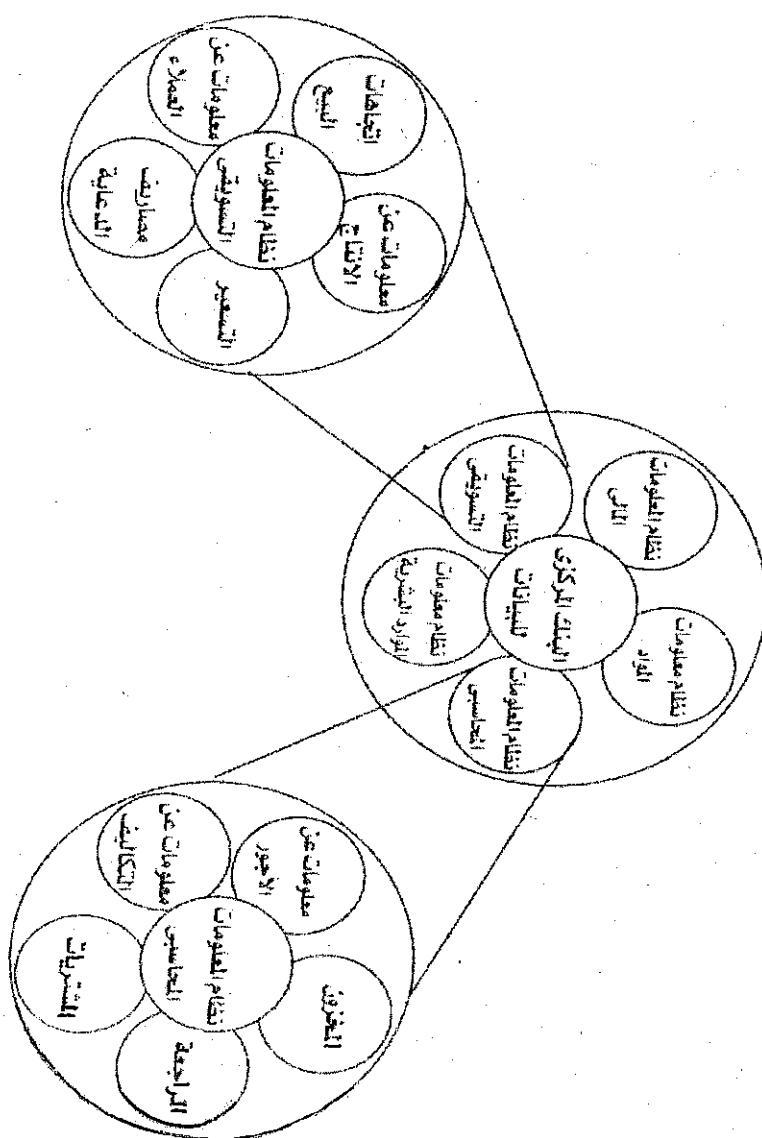
### **البنك المركزي للبيانات The Central Data Bank**

يمثل البنك المركزي للبيانات بؤرة ولب نظام دعم القرارات. فالمعلومات المتعلقة بمجال ما بالمنطقة تصبح معدة وجاهزة لصناعة القرار في مجالات أخرى من خلال استخدام البنك المركزي للبيانات. والتطورات التكنولوجية السريعة والأخيرة في الكمبيوتر وأيضاً تكنولوجيا الاتصالات جعلت من نظم دعم القرار هذه متاحة للجميع ومعقولة التكاليف. والفكرة كلها بسيطة: قم ب-centralization المعلومات أي توافرها في جهة واحدة تعنى أن بيانات المبيعات لا يتحتم تخزينها بشكل مستقل في قسم المحاسبة والتسويق والإنتاج، ولكنها ستكون متاحة في بنك بيانات مركزي واحد. وحيث أن بيانات هذا البنك يمكن إدخالها متى أريد ذلك بواسطة أي صانع قرار بحاجة إلى هذه البيانات، فإن من واجب وشأن البنك المركزي للبيانات أن يرفع جودة ودقة وتوقّت القرارات الصادرة. ويبين شكل رقم (٣٥) مفهوم البنك المركزي للبيانات مع توضيح نظاميين فرع عن منتقدين عنه بتفصيل أكبر.

**البنك المركزي للبيانات ومركز المعلومات**

شكل رقم (٣٥)

**البنك المركزي للبيانات ومركز المعلومات**



## مركز المعلومات The Information Center

في الآونة الأخيرة تغيرت متطلبات المعلومات بالنسبة لمعظم المديرين إلا أن ترتيبات المعلومات بداخل معظم منظمات الأعمال ظلت بالضرورة على حالها. ونتيجة لأن كلا من مستخدمي المعلومات ومواردي المعلومات متاثرين ومتباعدين في كل أرجاء المنظمة فهناك حاجة لوجود وحدة لكي تقوم بمراقبة عمل بنك المعلومات المركزي. وفي الحقيقة فإن نقطة الضعف الرئيسية التي تشوب معظم المنشآتتمثلت في عدم وجود كيان مركزي وهو ما يطلق عليه اسم [مركز المعلومات] يعهد إليه بجمع ومعالجة المعلومات. ولكي يتحقق وجود مركز للمعلومات فلا بد من اكتمال ثلاثة مهام:

- ١ - لابد من التحديد الواضح لأنشطة المعلومات المنتشرة في كافة أرجاء المنشأة.
- ٢ - لابد من النظر إلى هذه الأنشطة على إنها جزء من الكل.
- ٣ - لابد وأن تدرج هذه الأنشطة تحت تصرف الإدارة في مركز معلومات مركزي مستقل ومنفصل.

وهكذا فإن مركز المعلومات The Information Center يعتبر بمثابة المستشار، والمنسق، والمراقب على الوظائف الخاصة بنظام دعم القرارات. وتحديد احتياجات المعلومات، جمع ومعالجة المعلومات، والاستفادة الفعلية من هذه المعلومات في النهاية. ولكي يتم تبرير وجود هذا المركز فلا بد من أن يتحقق هذا الأخير تسهيل الأداء الإداري من خلال تحقيق توافر واستغلال أفضل وأسهل للمعلومات.

وقد قامت العديد من منظمات الأعمال المهتمة بالمعلومات بإنشاء مكتب للمعلومات على مستوى الشركة، ذو طابع مركزي ومستقل. واستخدام مثل هذا المكتب قد أصبح أكثر التشارا في الصناعات التي تتسم بدرجة عالية من المنافسة والتي تشارك في صناعة المنتجات الاستهلاكية والتي تتصف بالتنقل في رغبات المستهلكين. ومع ذلك فقد تزايدت الحاجة لمثل هذه المكاتب المعلوماتية في الصناعات التابعة للقطاع الخاص وفي القطاع الأعمال العام على حد سواء. ويتيح هذا الترتيب التنظيمي مزايا عديدة مثل زيادة الفعالية والاستخدام الكفاء للمعلومات لأن كافة تسهيلات الكمبيوتر والمعرفة والتخزين واستعادة المعلومات تصبح متواقة لكل الوظائف في المنظمة.

## المعلومات كمورد تنظيمي Information as an Organizational Resource

إن تطوير بنك مركزي للبيانات ومركز للمعلومات لا يعني بالضرورة ضمان استخدام هذه المعلومات بشكل يتسم بالحكمة. فهناك مشكلة متكررة في العديد من منظمات الأعمال والمتمثلة في أن الكثير من المعلومات يتم توفيرها وإصدارها دون معرفة الغرض المحدد الذي تنتج هذه المعلومات من أجله، وبالتالي فلا بد من السعي للتخلص من مثل هذه المعلومات. والميول تجاه توفير الكم الهائل من المعلومات يعتمد على الفرضية الأساسية بوجود علاقة مباشرة بين كم المعلومات وجودة القرارات التي يتم اتخاذها. ولكن وكما تبين لنا من قبل فإن جودة القرار وليس كم المعلومات هي الأكثر أهمية في اتخاذ القرار. ولكن يتم النهوض بفكرة الاستخدام الكفاء لنظام دعم القرارات فلا بد من النظر إلى المعلومات على أنها مصدر رئيسي للمنظمة بنفس الطريقة التي يتم النظر بها إلى الأموال والمواد والأفراد والمعدات، فالمعلومات هي الأخرى تمثل مورداً تنظيمياً بلا شك وعلى ذلك فالمعلومات كمورد رئيسي تصبح:

- شديدة الحيوية لاستمرار المنظمة في أداء وظائفها.
- لا يمكن استخدامها إلا في مقابل وتكلفة.
- لابد من تواجدها في المكان المناسب وفي الوقت المناسب.
- لابد أن تستخدم بكفاءة في مقابل عائد مثالي.

وعلى ذلك فلا بد أن يقوم كل مستخدم للمعلومات بالأخذ في الاعتبار تكلفة المعلومات بالنسبة لجدواها في عملية اتخاذ القرارات. وعلى سبيل المثال فإن تكلفة تكدس المعلومات للوصول إلى قرار يجب أن يتم النظر إليها في مقابل القيمة المتوقعة للقرار المتخذ في حالة نقص المعلومات. والحقيقة أن العديد من مخططبي نظم المعلومات يغفلون عن التكلفة التي تترتب على الحصول على المعلومات الأساسية والتي يتطلبها النظام.

وفي الوقت الذي لا يزال فيه فكرة أو مفهوم نظام دعم القرارات حديثاً نسبياً إلا أن هذا النظام أصبح حقيقة واقعة في حياة منظمات الأعمال الصغيرة والكبيرة على السواء. ولا شك إن النمو الهائل في تكنولوجيا المعلومات هو السبب في هذا التطور الذي ادخل على نظام دعم القرارات. ولكن تطوير هذا النظام أكثر من مجرد مسألة تكنولوجيا لأن غرضه هو مساعدة الإدارة على اتخاذ القرار الأكثر فعالية.

## تطبيقات الفصل الحادى عشر

أولاً : ضع علامة ( ) أمام العبارة الصحيحة وعلامة (X) أمام العبارة الخطأة:

- (١) يتم تصنيف أنواع المعلومات المطلوبة على حسب أنواع القرارات الجاري اتخاذها.
- (٢) بمجرد توفير المعلومات داخل المنظمة، إذن تجد هذه المعلومات طريقها إلى الشخص المناسب وفي الوقت المناسب.
- (٣) توافق التدفقات الرأسية والتدفقات الأفقية في كل منظمة.

ثانياً: أسئلة للمناقشة:

١ - ما هي المعلومات التي يحتاجها المديرون لاتخاذ القرار؟

.....

.....

.....

٢ - لماذا يشكو العديد من المديرين حالياً بعدم كفاية المعلومات المتاحة لديهم لاتخاذ القرارات اليومية؟

.....

.....

.....

٣ - ما هو المقصود بنظم دعم القرار؟

.....

.....

.....

٤ - ما هو الفرق بين البيانات والمعلومات؟

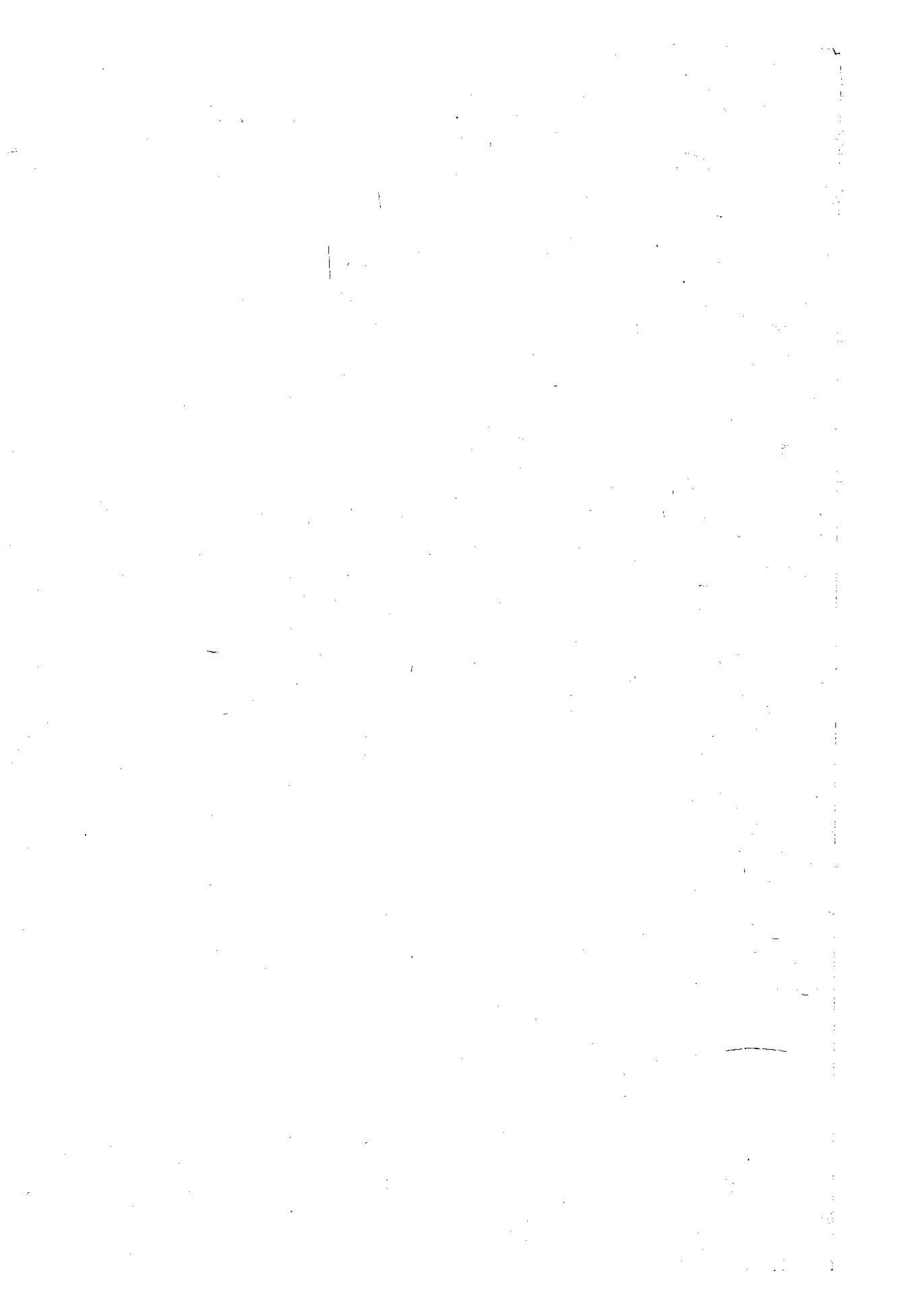
.....

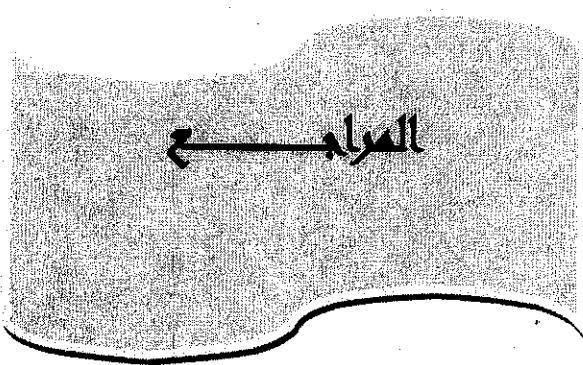
.....

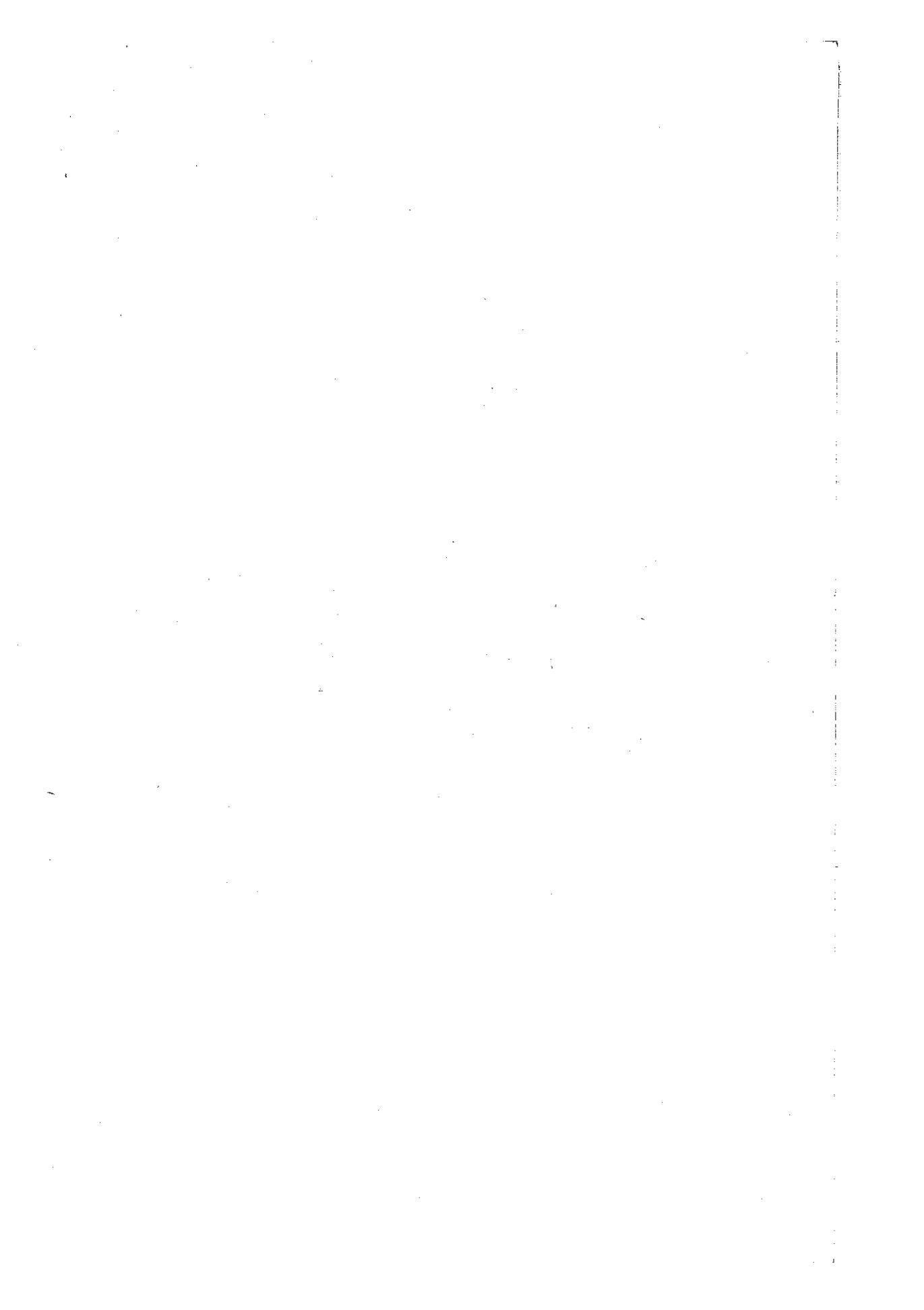
.....

٥ - نقش بالتفصيل وظائف نظام دعم القرارات.

٦ - اذكر ما تعرفه عن البنك المركزي للمعلومات.







## المراجع العربية

- ١- إبراهيم محمد الطوبي، الخصصة والاستثمار الأجنبي، مجلة الإدارة، القاهرة، مجلد ٢٧، عدد ٣، يناير ١٩٩٥.
- ٢- د. محمد حسين عبد المatum : مدخلاته تطبيق الخصصة وتوسيع قاعدة الملكية بشركائه قطاع الأعمال العام في مصر، المدير العربي، القاهرة، عدد ١٣٩، يناير ١٩٩٥.
- ٣- د. محمد وهبى، نظرية الإدارة العامة، العملية الإدارية في الجهاز الإداري، دار النesse، العربية، القاهرة سنة ١٩٧٣.
- ٤- د. إسماعيل صبري عبد الله : من القطاع العام إلى القطاع الخاص والمتغير الفكري والسياسي والاقتصادي، الرائد العربي، دمشق، السنة الثامنة، عدد ٣٠، شباط / آذار ١٩٩١.
- ٥- د. إبراهيم عبد القوى : سياسة الإصلاح الاقتصادي والخصصة في الصين، المدير العربي، القاهرة، عدد ١٣٠، أوريل ١٩٩٥.
- ٦- أيرل بومسترونج، ترجمة على السلمي، مقدمة في إدارة الأعمال.
- ٧- د. جميل توفيق، مذكرة في إدارة الأعمال.
- ٨- د. حسن توفيق، الإدارة العامة، دار النesse، العربية، القاهرة، ١٩٧٨.
- ٩- د. حسين عاصم، إدارة النظم الطريق إلى القرن الواحد والعشرين.
- ١٠- د. خالد الفايز : دور المؤسسات المالية العربية في الخصصة، ضمن ندوة الخصصة ودور البورصات والمؤسسات المالية في التنمية الاقتصادية، تجربة مصرية وأجنبية، الخوري، اتحاد البورصات وهياكل سوق المال العربية، ١٩٩٦.
- ١١- د. سامي عفيفي حاته : الخبرة الدولية في الخصصة، القاهرة : دار العلم للطباعة، الطبعة الأولى، ١٩٩٤.
- ١٢- د. سمير عبد الله : نقل ملكية المنشآت العامة من القطاع العام إلى القطاع الخاص في الوطن العربي، التعاون، الرياض، السنة ٨، عدد ٤٣، يونيو ١٩٩٤.
- ١٣- د. محيي الدين محمد عفيفي ، الجوانب الاقتصادية لعقد الخصصة، الأصول الاقتصادية، القاهرة، عدد ٢٨ / ١١ / ١٩٩٤.
- ١٤- د. طالب أحمد على وفوزي عبد الرحمن الجودر : التوصيات في الخوري ، توجه نحو تطبيق دور القطاع الخاص، ضمن المؤتمر العلمي الأول للاقتصاديين الخوريين، الخوري، ٣٥ مايو ١٩٩٣.
- ١٥- د. على حسين المقاوله ، التحول نحو اقتصاد السوق بين النظرية والتطبيق، آفاق اقتصادية، مسقط، مجلد ١٦، عدد ١٦، ١٩٦٣، فبراير ١٩٩٥.

١٦- د. مأطوفه النيلي : **الشخصنة وسوق الأوراق المالية في مصر، المال والتجارة القاهرة**، عدد ٥ / ٩ / ١٩٩٤.

١٧- د. محمد الله صالح، **الشخصنة وتقييم الأصول والأصول في البورصة، الزقازيق** : كلية التجارة، ١٩٩٦.

١٨- د. على محسن المقابله ، التبولوج نحو اقتضاب السوق بين النظرية والتطبيق، **آفاق اقتصادية**، مسقط، مجلد ١٦، عدد ٢٠١٣، فبراير ١٩٩٥.

١٩- د. على السلفي، **إدارة الأفراد لرفع الكفاءة المبتكرة**.

٢٠- د. فؤاد محمد الله العمر، **تجربة الشخصنة والتكميلات التي تواجهها في دولة الكويت، رسائل الماجister الصناعي**، عدد ٤-٩ (يونيو) ١٩٩٥.

٢١- د. على عبدالمجيد الأصول العلمية للإدارة والتنظيم، مطبعة التقدم، القاهرة، ١٩٧٣.

٢٢- د. كمال محمد أبو العين، **الإدارة بين النظرية والتطبيق**، مكتبة عيون شمس، القاهرة، ١٩٧٦.

٢٣- د. محمود سعيد الشخصنة لمواجهة متطلبات البقاء والتحدى، **دار المعرفة العربية**، ١٩٩٥.

٢٤- د. محمود عساف، محمد عبد المنعم سلامة، **أصول الإدارة والتنظيم**، مكتبة عيون شمس، القاهرة، ١٩٧٤.

٢٥- د. مصطفى عبد الغني ، **الجامعة والتربية الثقافية**، القاهرة، الهيئة المصرية العامة للكتاب، ١٩٩٩.

٢٦- د. محمد إسماعيل العزافص، **استراتيجية الشخصنة : توازن بين أهدافه متضاده**، الزمن، الكويت، عدد ٣ يناير ١٩٩٦.

٢٧- د. هيدر الدين محمد العال حمود، **مؤسسات القطاع العام في مفترق الطرق بين إمكاناته التطوير واحتياجاته الشخصية**، دراسة نظرية، بحوث اقتصادية عربية، القاهرة، عدد ٤، ربیع / خریف.

٢٨- د. نزيه الأيوبي الإصلاح الإداري والتطوير المؤسسى في العالم العربي في ظل التحديات الاقتصادية الجديدة، **القاهرة**، المنظمة العربية للتنمية الإدارية، ١٩٩٥.



1. Andrzej Rapacznski and Roman Frydman ,Privatization in Eastern Europe ,International bank, Development and Finance, June 1993.
2. Baron, J.N. and D. M. Kreps, Strategic Human Resources, Frameworks for General Manager, N. Y. John Wiley. (1999).
3. Beter, Tomas, Privatization, in, Steve H. Hank, p. 89.
4. Blrks, J.S. **Arab Manpower** . The Crisis of Development Mc Millan, London. (1990).
5. Braham, J. **Practical Manpower Planning**. IPM, London,(1978).
6. Byars, L. and Rue, L. **Human Resources Management**, Irwin, Inc. Illinois,(1997).
7. Casico, W.F. **Managing of Human Resources**. Mc Graw-Hill, N.Y, (1989).
8. Cherrington, D. **Personnel Management**. Brown Comp, Iowa,(1983).
9. Chruden, H. and Sherman, A. **Personnel Management**. South Western Comp, Ohio, (1972).
10. Daniel Marsh, Privatization under Mrs. Thatcher, Public Administration Literaturvfre, Winter 1991, vol. 69, no. 4, pp. 459 - 461.
11. Diwan, P. **Human Resources Management**. Golden Books, Kuala Lumpur ,(1995).
12. David Marsh, Op. cit
13. Development Human Resource. Francisco, Jossey Bass.
14. Dowd, J. and Hastings,T. **Human Resource Management in the Public Sector**, Dublin. (1998).

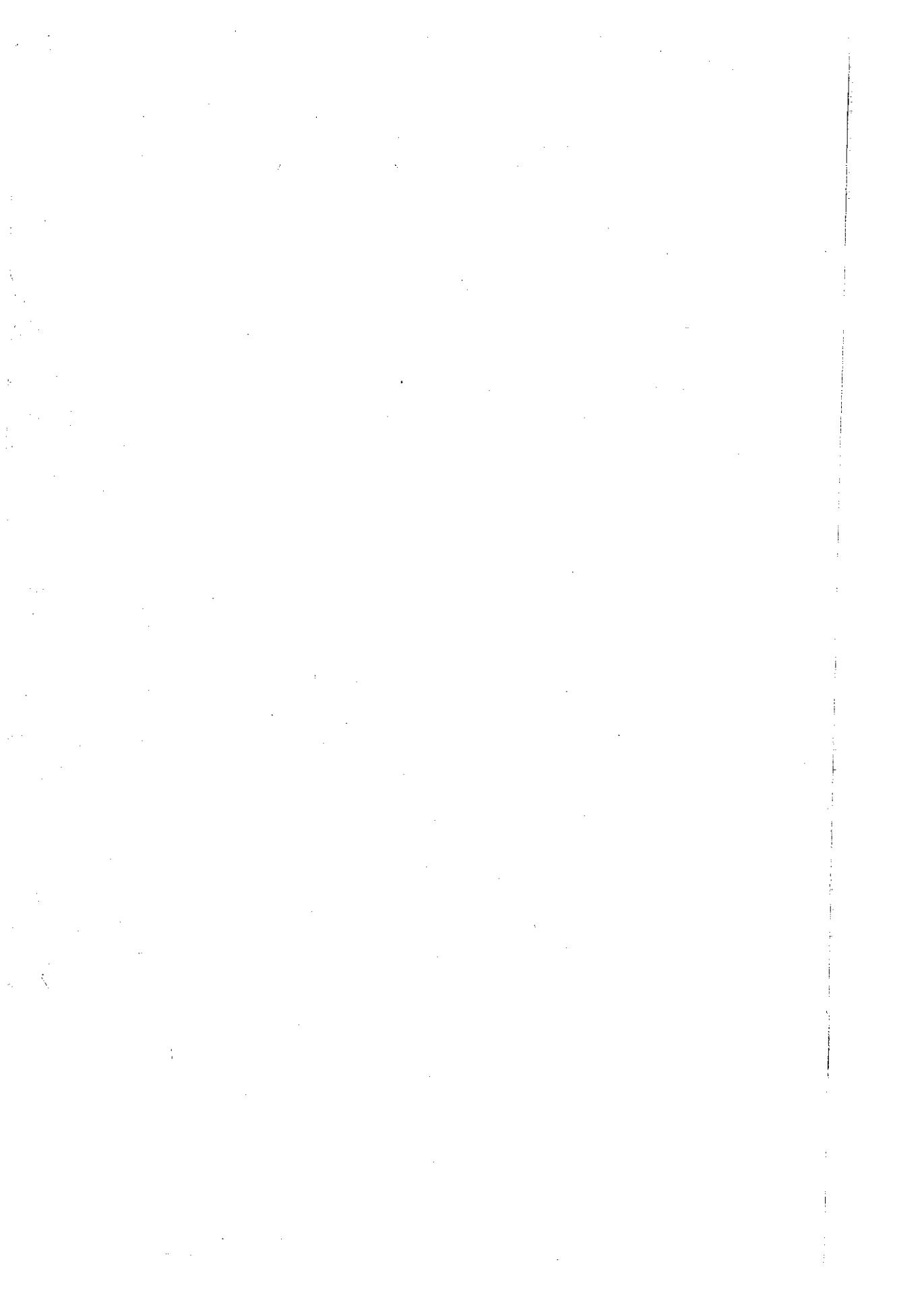
15. Economic social Council, op., cit.
16. Fisher, C. et al. *Human Resources Management*. Houghton Mifflin Company Boston. (1997).
17. Flippo, E. *Principles of Personnel Management*. Prentice-Hall, N.J. (1959).
18. Foulkes, F. *Strategic Human Resources Management*, Prentice-Hall, N.J. (1989).
19. Feldman, D. "The Decision to Retire Early", *Academy of Management Review*. Vol. 19, No. 2, 1994
20. Garter, L. Public Personnel in the 2000 Century, in Rabin, J. and others (eds), *Hand Book of Public Administration*, Marcel, Dekker, INC.N.Y. (1997).
21. Gellerman, S. *The Management of Human Resources*. The Dryden Press, Illinois. (1979)
22. Harold, Kontz *Principles of Management*. Op. cit.
23. John Kay –, The Privatization of British Telecommunications ,in David Steel and David Healed (edit.), *Privatizing public enterprises , Options and Dilemmas* (London , Royal institute of Public Administration). David Marsh, op. cit.
24. Mancevich, J. M. *Human Resources Management*. McGrow Hill. (1998).
25. Joiner, Dennis *Assessment Centers : What's New? Public Personnel Management*. Vol. 31, No. 2. (2002).
26. Knowles, W. *Personnel Management , A Human Approach*. American Book Comp. N.Y. (1995).
27. Lord m Cathy, Privatization and the Employee, op., cit., pp 79,

82

28. Lopez, F. *Personnel Interviewing*, McGraw-Hill, N.Y. (1988).
29. Lupton, T. *Industrial Behavior and Personnel Management*, IMP, London. (1979).

30. Mandell, M. *The Selection Process*. American Management Association, N.Y. (1964).
31. Nigro, F. and Nigro, L. *The New Public Personnel Administration*. Peacock, ILL. (1981).
32. Noe, R.A. et al *Human Resource Management*. Irwin and Mc Graw-Hill, N.Y. (2001).
33. Paul Stivense, *Privatization Programs in Arab World*, in Harvey Feigenbaum, op., Cit.
34. Poul. Stivense, *Programs of Privatization in the Arab World*, op. Cit.
35. Report roul, Political Problems to Privatization, in Steve H. Hank, op., cit., p 44, 45.
36. Roche, William, *Public Service Reform and Human Resource Management Administration*. Vol. 46, No. 2, 1998,
37. Roman Frydan and Andrzej Rapaczynski, op. cit.
38. Smith, A. (ed) *Models of Manpower Systems*, American Elsevier, N.Y. (1991).
39. Steve H. Hanke, *Privatization and Development*, (London Hand Book, 1997).
40. Storg, J. *Development in the Management of Human Resource*. Oxford, Blakwell. (1992).
41. Steve H. Hank, the Anatomy of a Successful Dept Swap, in Hnke, *privatization and Development*, AP., cit., p. 168.
42. Sylvia, Ronald *Public Personnel Administration*. Wadsworth Publishing Company. Belmont, California. (1998).
43. Tracy, W. *Human Resources Management and Development Handbook*, AMACOM, N.Y. (1984).
44. Townley, B. *Reforming Human Resources Management*. London, Sage. (1994).

45. Tompkings, J. "Strategic Human Resources Management " in **Public Personnel Management**, Vol. 3, No. 1, (2002)
46. V. V. Ramadaham (Editor). **Privatization in Developing Countries.** london , Rout Ledge, PP. 419 – 431.
- 47.. Wert her, W. B. and Davis, K. **Human Resources and Personnel Management**, Irwin and Mc Graw-Hill, N.Y. (1996).





المطبعة  
جامعة عين شمس  
Ain Shams University Press  
Tel.: 24850162